**Министерство
экономического развития
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

31.08.2026 № 73-ИОГВ-03-01/1400исх

На № 73-ИОГВ-03/1864вх от 27.08.2026

**Начальнику Управления
Министерства юстиции
Российской Федерации
по Ульяновской области**

**государственному советнику
юстиции Российской Федерации
3 класса**

Логинову Д.А.

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Министерство экономического развития Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта закона Ульяновской области «Об установлении на территории Ульяновской области квоты для приёма на работу граждан, завершивших военную службу» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Ульяновской области «Об установлении
на территории Ульяновской области квоты для приёма
на работу граждан, завершивших военную службу»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития Ульяновской области» проект закона Ульяновской области «Об установлении на территории Ульяновской области квоты для приёма на работу граждан, завершивших военную службу» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ).

Проектом акта устанавливается на территории Ульяновской области квота для приёма на работу граждан, завершивших военную службу, работодателям со среднесписочной численностью работников более 100 человек в размере одного процента от среднесписочной численности работников, но не менее одного рабочего места. Проектом акта, в том числе устанавливаются:

основные понятия, используемые для целей проекта акта;

положение об определении работодателем среднесписочной численности работников;

условия предоставления рабочего места в счёт выделенной квоты гражданину, завершившему военную службу;

перечень работодателей, кому не устанавливается квота;

условия, при которых работодатель освобождается от выполнения выделенной квоты;

ответственность за неисполнение работодателем обязанности по выделению рабочего места в пределах квоты.

Закон вступает в силу с 1 марта 2027 года.

Положения Закона применяются к правоотношениям по выделению работодателем рабочих мест в пределах квоты, возникающим начиная с 1 апреля 2027 года.

Рабочие места, предоставленные гражданам, завершившим военную службу, соответствующим условиям, предусмотренным частью 5 статьи 2 проекта акта, и заключившим трудовой договор с работодателем до 1 марта 2027 года, учитываются при выполнении выделенной квоты.

В целом, принятие проекта акта направлено на создание необходимых нормативных правовых условий для резервирования рабочих мест в целях трудоустройства граждан, завершивших военную службу, в том числе ветеранов боевых действий, а также защиты их трудовых прав.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По информации разработчика акта, в настоящее время сложилась непростая геополитическая ситуация, при которой существует необходимость установления дополнительных гарантий лицам, завершившим военную службу, в том числе ветеранов боевых действий, особенно ветеранов специальной военной операции.

Согласно пункту 11 части 3 статьи 28 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ к основным мерам государственной поддержки в сфере занятости населения, в том числе, относится содействие приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключённому в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключённого ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», а также граждан, относящихся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Статьёй 35 «Содействие приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы» Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ установлено:

1. Граждане, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключённому в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключённого ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», а также граждане, относящиеся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», имеют право на оказание органами службы занятости содействия приоритетному трудоустройству.

2. Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе разрабатывать меры, направленные на содействие приоритетному трудоустройству граждан, указанных в части 1 данной статьи.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере занятости населения, в том числе, относится определение порядка резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, или определение числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан.

В связи с этим, разработчиком акта предлагается признать граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключённому в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключённого ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», либо признанные ветеранами боевых действий в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», гражданами, особо нуждающимися в социальной защите, и определить число рабочих мест для их трудоустройства.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы трудоустройства и успешной социализации граждан, завершивших военную службу, на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	**Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования**	**Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам**
Содействие приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключённому в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключённого ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», либо признанные ветеранами боевых действий в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»	с 1 марта 2027 года	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По информации разработчика акта, в настоящее время на федеральном уровне отсутствует законодательное регулирование определения числа рабочих мест для трудоустройства граждан, завершивших военную службу.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части установления квоты для приёма на работу граждан, завершивших военную службу, установлено, что схожие законодательные акты в настоящее время приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты закона	Особенности регулирования
Курская область Закон Курской области от 08.08.2025 № 48-ЗКО «Об установлении на территории Курской области квоты для приёма на работу участников специальной военной операции»	Работодателям, осуществляющим деятельность на территории Курской области (за исключением работодателей, указанных в части 2 данной статьи), у которых численность работников **составляет от 100 человек** и более, устанавливается квота для приёма на работу участников специальной военной операции **в размере 1,2 процента** от среднесписочной численности работников. Участники специальной военной операции – граждане, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключённому в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключённого ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне»
Тамбовская область Закон Тамбовской области от 03.02.2026 № 780-З «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите»	Работодатель обязан определить число рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, исходя из среднесписочной численности работников: **от 36 до 100 человек включительно – 1 процент;** **свыше 100 человек – 3 процента.** К категории граждан, особо нуждающихся в социальной защите, относятся: участники специальной военной операции
Республика Карелия Закон Республики Карелия от 27.06.2025 № 3083-ЗРК «О квотировании рабочих мест для приёма на работу граждан, завершивших прохождение военной службы»	Работодатель создаёт или выделяет рабочие места для приёма на работу граждан, завершивших прохождение военной службы, в соответствии с установленной квотой и принимает локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах. Работодателям устанавливается квота **в размере 1 процента** от среднесписочной численности работников
Вологодская область Закон Вологодской области от 28.05.2025 № 5879-ОЗ «Об установлении на территории Вологодской области квоты для приёма на работу граждан, завершивших военную службу»	Квота устанавливается работодателям со среднесписочной численностью работников **более 100 человек в размере 1 процента** от среднесписочной численности работников, но не менее одного рабочего места. Квота для приёма на работу граждан, завершивших военную службу, – минимальное количество рабочих мест, которое работодатель обязан выделить для приёма на работу граждан, завершивших военную службу
Нижегородская область Закон Нижегородской области от 13.11.2024 № 134-З (в ред. от 26.12.2025) «О квотировании рабочих мест»	Квотирование рабочих мест устанавливается для следующих категорий граждан: 1) инвалиды; 2) несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; 3) **участники специальной военной операции.** В целях данного Закона участниками специальной военной операции признаются граждане, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной

	службы по контракту, заключённому в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключённого ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне». Работодателям, у которых численность работников **превышает 100 человек**, устанавливается квота для приёма на работу участников специальной военной операции **в размере 1 процента** от среднесписочной численности работников
Республика Алтай Закон Республики Алтай от 24.11.2025 № 112-РЗ (ред. от 08.06.2026) «Об установлении на территории Республики Алтай квоты для приёма на работу участников специальной военной операции»	Работодателям, осуществляющим деятельность на территории Республики Алтай (за исключением работодателей, указанных в части 2 данной статьи), у которых численность работников составляет **от 100 человек** и более, устанавливается квота для приёма на работу участников специальной военной операции **в размере 1,2 процента** от среднесписочной численности работников
Республика Бурятия Закон Республики Бурятия от 03.05.2026 № 1532-VII «О квотировании рабочих мест для приёма на работу граждан, завершивших прохождение военной службы»	Квота устанавливается работодателям **в размере 1 процента** от среднесписочной численности работающих, но не менее 1 рабочего места. Под установлением квоты в данном Законе понимается количество рабочих мест, как уже замещённых гражданами, завершившими военную службу, так и рабочих мест, которые вакантны и заявлены в государственное учреждение службы занятости как рабочие места для граждан, завершивших военную службу. В указанное количество рабочих мест включаются рабочие места, сохранённые за работниками на период приостановления действия трудового договора в соответствии со статьёй 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации. Работодатель – осуществляющие деятельность на территории Республики Бурятия юридическое лицо со среднесписочной численностью работников **более 35 человек** либо физическое лицо, зарегистрированное в установленном порядке в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица, со среднесписочной численностью работников **более 35 человек**, за исключением работодателей, указанных в части 4 статьи 2 данного Закона

Таким образом, с учётом регионального опыта, можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Также стоит отметить, что в рассмотренных законодательных актах субъектов Российской Федерации закреплено исключение в форме перечня организаций, на которые установление квоты для приёма на работу граждан, завершивших военную службу, не распространяется. При этом регионы

применяют различный подход при установлении размера квоты и среднесписочной численности работников, от которой считается квота.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, определение числа рабочих мест у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, для трудоустройства граждан, завершивших военную службу, является важной инициативой, направленной на обеспечение социальной справедливости и поддержки тех, кто, рискуя жизнью, защищал интересы Российской Федерации. Подобная мера не только способствует интеграции граждан, завершивших военную службу, включая ветеранов боевых действий, в гражданскую жизнь, но и признаёт их заслуги перед обществом, предоставляя им заслуженные возможности для достойной работы и стабильного дохода.

По информации разработчика акта, в настоящее время на территории Ульяновской области имеются нетрудоустроенные граждане рассматриваемой категории. Так, в настоящее время вернувшихся участников специальной военной операции, проживающих на территории Ульяновской области, – 1 364 человека, из них:

трудоустроены – 807 человек;

не трудоустроены – 557 человек (стоящие на учёте в центрах занятости населения в качестве безработных или ищущих работу – 33 человека).

С 1 января 2026 года по 30 июня 2026 года в отделения занятости населения Ульяновской области обратилось 125 участников специальной военной операции, которым оказаны 153 меры государственной поддержки в сфере занятости населения, том числе:

содействие гражданам в поиске подходящей работы – 135 человек;

организация профессиональной ориентации граждан – 32 человека;

психологическая поддержка безработных граждан –13 человек;

социальная адаптация безработных граждан на рынке труда – 36 человек;

трудоустроено - 53 человека;

состоят на учёте – 33 человека, в том числе безработных – 12 человек.

Таким образом, установление квоты для приёма на работу граждан, завершивших военную службу, будет способствовать трудоустройству данной категории лиц и их социальной адаптации. Однако в случае утверждения проекта акта у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возникнут новые обязанности и ответственность, а именно:

обязанность для работодателей по выделению или созданию рабочих мест для граждан, завершивших военную службу;

не выделение работодателем рабочего места в пределах установленной квоты и невыполнение работодателем квоты для приёма на работу граждан, завершивших военную службу, влечёт административную ответственность в соответствии с областным законодательством.

Кроме того, по мнению разработчика акта, при принятии проекта акта могут возникнуть дополнительные расходы у работодателей, связанные с исполнением обязанности по соблюдению квоты:

в части создания нового рабочего места: расходы на оборудование (размер не оценить, зависит от конкретных условий), на заработную плату и установленных в соответствии с действующим законодательством отчислений во внебюджетные фонды (среднемесячная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций на территории Ульяновской области за январь – май 2026 года составляет 73 506,5 рублей);

потери за период подбора кадров на вакантную должность (размер не оценить);

информационные издержки на предоставление документов при взаимодействии с отделениями занятости населения. Согласно проекту акта расчёт квоты производится работодателем ежеквартально, исходя из этого работодатель 1 раз в квартал должен будет направить в уполномоченный орган информацию либо отчётность о соблюдении квоты, что повлечёт за собой дополнительные ежегодные издержки в размере 14 526,3 рублей.

Расчёт: (73 506,5:21:8*8,3)*4, где подготовка отчёта (8 чел.ч. 4 раза в год), направление отчёта (0,3 чел.ч. 4 раза в год), средняя заработная плата – 73 506,5 рублей;

расходы на оплату возможных штрафов при применении административной ответственности на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

По информации разработчика акта, количество потенциальных адресатов правового регулирования составит – 296 организаций.

Таким образом, общий размер возникающих расходов субъектов предпринимательской деятельности в год составит:

296*14 526,3=4 299 784,8 руб.

По мнению разработчика акта, вышеуказанные расходы носят единовременный характер (в части оборудования рабочего места, уплаты штрафа), длящийся (в части оплаты труда), периодический (в части отчётности), при этом являются не избыточными (в соответствии с трудовым законодательством, законодательством об административных правонарушениях).

В связи с этим, разработчиком акта предлагается установить переходный период для работодателей с целью адаптации к новым условиям, проведения необходимых организационно-штатных мероприятий, так положения проекта акта вступают в силу с 01 марта 2027 года.

Кроме того, согласно проекту акта квота не устанавливается следующим категориям работодателей:

1) общественным объединениям инвалидов и образованным ими организациям, в том числе хозяйственным товариществам и обществам, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов;

2) организациям, в отношении которых возбуждено дело о несостоятельности (банкротстве), в том числе организациям, в отношении которых введены процедуры наблюдения или финансового оздоровления, организациям, признанным несостоятельными (банкротом);

3) организациям оборонно-промышленного комплекса (подкласс ОКВЭД 25.4);

4) организациям, находящимся в стадии ликвидации.

При этом, в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ) обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей (далее – охраняемые законом ценности).

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Однако стоит отметить, что на территории Ульяновской области действует постановление Правительства Ульяновской области от 16.01.2026 № 15-П «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства ветеранов боевых действий в Ульяновской области», согласно которому проживающие на территории Ульяновской области ветераны боевых действий, к которым относятся лица, указанные в пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и не являющиеся инвалидами, признаются гражданами, особо нуждающимися в социальной защите, и определяется число рабочих мест для их трудоустройства у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, равное следующим значениям:

если численность работников работодателя составляет не менее 36 человек и не более 100 человек включительно – 1 рабочее место;

если численность работников работодателя составляет более 100 человек – 2 рабочих места.

Таким образом, возникает ситуация дублирования отдельных положений правового регулирования, так как действие положений проекта акта распространяется и на категорию «ветераны боевых действий», к которым относятся лица, указанные в пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

В связи с этим, считаем целесообразным признать утратившим силу постановление Правительства Ульяновской области от 16.01.2026 № 15-П «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства ветеранов боевых действий в Ульяновской области» для исключения дублирования правового регулирования.

При этом из категории непосредственных адресатов правового регулирования, в случае отмены постановления Правительства Ульяновской области от 16.01.2026 № 15-П, исключаются организации с численностью работников не менее 36 человек и не более 100 человек включительно, что приведёт к снижению административной и финансовой нагрузки на указанную категорию работодателей.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица (организации), включая представительства, филиалы и иные обособленные подразделения, либо физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица, которые осуществляют свою деятельность на территории Ульяновской области, со среднесписочной численностью работников более 100 человек.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена ниже.

Таблица 3

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	**Количество участников группы**	**Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде**
Юридические лица (организации), включая представительства, филиалы и иные обособленные подразделения, либо физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица, которые осуществляют свою деятельность на территории Ульяновской области, со среднесписочной численностью работников более 100 человек	296	сведения отсутствуют

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 25.06.2026 по 04.07.2026), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 22.07.2026 по 05.08.2026 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о поступивших от участников публичных обсуждений замечаний и предложений по рассматриваемому правовому регулированию разработчиком акта не предоставлена.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Вместе с тем, считаем целесообразным разработчику акта рассмотреть предложение, указанное в разделе 5 настоящего заключения.

Министр Н.В. Зонтов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: caf9e81652565ddd4b2d4e454c8a6fdf
Владелец: Зонтов Николай Васильевич
Действителен с 07.08.2025 до 31.10.2026

Воловая Елена Владимировна
Глушенкова Наталья Александровна
24-16-48