Министерство экономического развития Ульяновской области (Минэкономразвития Ульяновской области)

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

Заместителю Председателя Законодательного Собрания Ульяновской области седьмого созыва

Долгову К.Н.

[МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА]

На № 73-ИОГВ-03/1790вх-ЭП от 11.08.2026

О направлении заключения об оценке регулирующего воздействия

Уважаемый Константин Николаевич!

Министерство экономического развития Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта закона Ульяновской области «О запрете на территории Ульяновской области розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина» направляет следующее заключение.

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Ульяновской области «О запрете на территории Ульяновской области розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина»

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении

Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития Ульяновской области» проект закона Ульяновской области «О запрете на территории Ульяновской области розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Законодательным Собранием Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ), Федеральным законом от 26.06.2026 № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 26.06.2026 № 186-ФЗ) и Концепцией осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.11.2019 № 2732-р (далее – Концепция от 18.11.2019 № 2732-р).

Проектом акта в качестве дополнительной меры, направленной на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, устанавливается на территории Ульяновской области запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Закон вступает в силу с 1 марта 2027 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования, и действует до 1 марта 2032 года.

В целом, принятие проекта акта направлено на усиление мер системы охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, в том числе данным законом установлен запрет вовлечения несовершеннолетних в курение, а также запрет продажи им табачной и никотинсодержащей продукции.

Статьёй 11 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ предусмотрена организация осуществления мер, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

Статьёй 2 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ установлены, в том числе следующие понятия:

никотинсодержащая продукция – изделия, которые содержат никотин (в том числе полученный путём синтеза) или его производные, включая соли никотина, предназначены для потребления никотина и его доставки посредством сосания, жевания, нюханья или вдыхания, в том числе изделия с нагреваемым табаком, растворы, жидкости или гели с содержанием жидкого никотина в объёме не менее 0,1 мг/мл, никотинсодержащая жидкость, безникотиновая жидкость, бестабачная смесь для нагревания, порошки, смеси для сосания, жевания, нюханья, и не предназначены для употребления в пищу (за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации, пищевой продукции, содержащей никотин в натуральном виде, и табачных изделий);

никотинсодержащая жидкость – любая жидкость с содержанием никотина в объёме не менее 0,1 мг/мл, предназначенная для использования в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе в электронных системах доставки никотина;

устройства для потребления никотинсодержащей продукции – электронные или иные приборы, которые используются для получения никотинсодержащего или безникотинового аэрозоля, пара, вдыхаемых потребителем, в том числе электронные системы доставки никотина и устройства для нагревания табака, а также их составные части и элементы (за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации).

В соответствии с Концепцией от 18.11.2019 № 2732-р для достижения максимального сокращения показателей заболеваемости и смертности от болезней, связанных с потреблением табака, требуется сокращение доступности табачных изделий (включая некурительные табачные изделия), кальянов и иной никотинсодержащей продукции, в том числе возможность поэтапного вывода табачной и иной никотинсодержащей продукции из гражданского оборота на территории Российской Федерации.

Однако, по мнению разработчика акта, принятые федеральным законодательством меры, в том числе, в виде запрета продажи табачной продукции или никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетним, запрета потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетними, запрета вовлечения детей в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции не являются достаточными.

По информации разработчика акта в Ульяновской области за 2023-2025 годы к административной ответственности по статье 6.24 КоАП РФ (нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах) привлечено более 7 600 человек; в 2025 году комиссией по делам несовершеннолетних двое родителей были привлечены к административной ответственности по статье 6.23 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции).

Рост популярности устройств для потребления никотинсодержащей продукции – это тенденция, несущая реальные риски для здоровья населения. По данным из открытых источников в России растёт популярность электронных устройств для курения (вейпов), данные 2024 и 2025 годов указывают на устойчивую тенденцию к росту отравлений вейпами среди детей и подростков. В настоящее время, несмотря на установленные запреты, порядка 40 % школьников в России периодически или постоянно пользуются электронными сигаретами и «парят» вейпы. Распространённость потребления такого вида никотинсодержащей продукции среди лиц 18 - 24 лет составляет 19,1 %, что более чем в 10 раз выше, чем во всех остальных возрастных группах.

Специфика вейпов при отсутствии едкого дыма и стойкого запаха, позволяет «парить» почти беспрерывно, в любое время, в любом месте. Вместе с этим увеличивается общее количество случаев острого отравления никотином, EVALI (вейп-ассоциированное повреждение лёгких), расстройств центральной нервной и сердечно-сосудистой систем, аллергических реакций и других осложнений, особенно у подростков.

По данным Роспотребнадзора в выделяющемся паре при курении электронных сигарет содержится 31 опасное вещество. В большинстве вейпов используют солевые заправки, в которых концентрация никотина более высокая, при «парении» он моментально всасывается в кровь. В результате приобретается никотиновая зависимость на уровне курильщика с многолетним стажем. Опасность EVALI заключается ещё и в том, что данное заболевание трудно диагностировать, так как на сегодняшний день нет ни одного специального исследования, которое достоверно смогло бы помочь подтвердить или опровергнуть диагноз.

Не смотря на установленный на федеральном уровне запрет рекламы и стимулирования продажи табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов, спонсорства табака или никотинсодержащей продукции, а также ограничение их торговли и потребления, в 2024 году в России число потребителей электронных сигарет выросло на 19 %, до 5,3 млн человек, то есть в стране каждый пятый курильщик.

Согласно статье 4 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ, одними из основных принципов охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или никотинсодержащей продукции являются:

соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

предупреждение заболеваемости, инвалидности, преждевременной смертности населения, связанных с воздействием окружающего табачного дыма, потреблением табака или потреблением никотинсодержащей продукции;

ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

приоритет охраны здоровья граждан перед интересами табачных организаций.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 9 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или никотинсодержащей продукции граждане имеют право на благоприятную среду жизнедеятельности без окружающего табачного дыма, веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, и охрану здоровья от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

Статьёй 6 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или никотинсодержащей продукции, включая:

защита прав человека и гражданина в данной сфере на территориях субъектов Российской Федерации;

разработка и реализация мероприятий по охране здоровья граждан от упомянутых негативных проявлений на территориях субъектов Российской Федерации;

принятие дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

В соответствии с пунктом 8 статьи 11 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ одной из мер предупреждения возникновения заболеваний, связанных с воздействием окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, последствиями потребления табака или никотинсодержащей продукции и сокращения потребления табака или никотинсодержащей продукции является ограничение торговли табачной продукцией, табачными изделиями или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации с 1 марта 2027 года до 1 марта 2032 года устанавливать на территории соответствующего субъекта Российской Федерации запрет

розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

В целях охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции разработчиком акта предлагается установить запрет на территории Ульяновской области осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Ограничение доступности никотинсодержащей продукции – это один из механизмов реализации российской государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции.

Инициативы по ограничению потребления и продажи вейпов, в том числе, полный запрет их продажи неоднократно становились предметом научных и социологических исследований.

Так в ноябре 2025 года (после ответа Президента России В.В. Путина об одобрении полного запрета продажи вейпов в стране) был проведён опрос среди читателей проекта Новости Mail.ru, в котором приняли участие более 19 тыс. респондентов из более чем 50 регионов Российской Федерации (https://news.mail.ru/society/68623180/).

Среди респондентов, которые курят, полностью поддерживают запрет 54 %. По сравнению с прошлым исследованием редакции Новостей Mail.ru на тему запрета вейпов в России, которое проводилось 25—26 июня 2025 года, количество сторонников запрета выросло на 6 %. Скорее поддерживают запрет – 10 %, скорее не поддерживают – 9 %, совершенно не поддерживают – 24 %, ещё 2 % затруднились с ответом. Среди некурящих инициативу поддерживают ещё большее количество респондентов – 82 %, скорее поддерживают – 8 %, скорее не поддерживают – 4 %, совершенно не поддерживают – 5 %, и затруднились ответить – 1 %.

Мнение респондентов по применению мер, направленных на снижение распространённости вейпов среди населения представлены в следующей таблице:

Таблица 1

Меры	**Респонденты, которые курят**	**Респонденты, которые не курят**
полный запрет	44 %	60 %
возрастной контроль и штрафы за нарушения	23 %	13 %
информационные кампании о вреде	12 %	9 %
ограничение вкусовых добавок и ароматизаторов	6 %	3 %
повышение цен	5 %	8 %
ограничение мест курения вейпов	2 %	3 %
затруднились ответить	6 %	2 %

В целом, мнение респондентов о мерах снижения распространённости вейпов совпадает, большинство за полный запрет распространения данной продукции.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы создания регулирования, направленного на охрану здоровья граждан

(в том числе несовершеннолетних) от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 2

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	**Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования**	**Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам**
Установление на территории Ульяновской области запрета розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина	с 1 марта 2027 года по 1 марта 2032 года	отсутствие случаев продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По информации разработчика акта, государственное регулирование использования электронных сигарет (вейпов) в зарубежных странах различно – от полного отсутствия регулирования до установления жёстких ограничений.

Согласно отчёту Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) за 2023 год 34 страны запретили продажу электронных сигарет, среди которых Казахстан, Киргизия, Туркменистан, Китай, Индия, Таиланд, Гонконг, Сингапур, Северная Корея, Мальдивы, Япония, Турция, Иран, Ирак, Сирия, Эфиопия, Уганда, Бразилия, Мексика и др. В некоторых странах запрещены только одноразовые электронные сигареты. 01 января 2025 года Бельгия стала первой страной Европейского союза, запретившей продажу одноразовых вейпов, за ней последовали Франция (февраль 2025 года), Великобритания (июнь 2025 года).

В США, где появился первый полноценный прототип электронной сигареты в 1965 году, электронные сигареты и другие электронные системы доставки никотина классифицируются как табачные изделия (за исключением случаев, когда они продаются как лекарства), в стране установлено регулирование продажи, рекламы, распространения, производства, импорта, упаковки и маркировки электронных сигарет. Так, упаковка никотинсодержащих жидкостей для вейпов должна быть защищена от детей, незаконным является бесплатное распространение образцов вейпов. В 2019 году президент США подписал указ, запрещающий продажу на федеральном уровне табачных изделий и электронных сигарет лицам до 21 года.

В Норвегии запрещено торговать и импортировать электронные сигареты, содержащие никотин. В Южной Корее никотинсодержащие электронные сигареты отнесены к табачным изделиям, их продажа запрещена несовершеннолетним лицам до 19 лет. В Австралии для использования никотинсодержащих электронных сигарет требуется рецепт, с 01 января

2024 года ввоз одноразовых товаров в страну запрещен. В Белоруссии в октябре 2022 года принят закон, запрещающий реализацию несовершеннолетним электронных систем курения, жидкостей для них, систем для потребления табака.

В России вопросы установления запрета потребления и продажи табака и никотинсодержащей продукции также урегулированы в субъектах Российской Федерации. Учитывая, что вопросы охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции являются вопросами совместного ведения Российской Федерации и её регионов, субъекты Российской Федерации в качестве опережающего правотворчества с 2017 года устанавливали запрет розничной продажи табачной и никотинсодержащей продукции несовершеннолетним, в том числе вейпов (более 20 регионов, например: Нижегородская, Владимирская, Астраханская, Ленинградская, Кировская области, Чувашская Республика, Республика Мордовия, Республика Татарстан).

В ряде регионов установлены дополнительные запреты мест потребления табака и никотинсодержащей продукции: Воронежская область, Удмуртская Республика, Ямало-Ненецкий автономный округ.

В некоторых субъектах Российской Федерации решение вопросов запрета продажи табака и никотинсодержащей продукции предусмотрено в программах, направленных на охрану здоровья граждан. Так, в региональную программу Краснодарского края «Укрепление здоровья и формирование здоровьесберегающей среды в Краснодарском крае» (распоряжение Губернатора Краснодарского края от 23.12.2025 № 321-р) включены мероприятия по снижению числа точек продаж табака, электронных сигарет, в том числе запрет розничной продажи никотинсодержащей продукции, никотинсодержащих жидкостей, безникотиновых жидкостей, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции в павильонах, включая остановки общественного транспорта.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части установления запрета розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина, установлено, что схожие законодательные акты в настоящее время приняты в 5 субъектах Российской Федерации:

Таблица 3

Субъект РФ/ Реквизиты закона	**Особенности регулирования**
Республика Северная Осетия-Алания Закон Республики Северная Осетия-Алания от 03.03.2026 № 5-РЗ «Об установлении запретов и ограничений в сфере оборота и потребления никотинсодержащей продукции, запрета розничной торговли электронными системами	**Закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.** **На территории Республики Северная Осетия-Алания не допускается розничная торговля электронными системами доставки никотина**. Ответственность за нарушение настоящего Закона устанавливается в соответствии с законодательством Республики Северная Осетия-Алания об административной ответственности за отдельные виды

доставки никотина на территории Республики Северная Осетия-Алания и о внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания «Об административной ответственности за отдельные виды правонарушений» Закон Республики Северная Осетия-Алания от 17.11.2014 № 43-РЗ «Об административной ответственности за отдельные виды правонарушений»	правонарушений. Статья 17.3-2. Нарушение запретов и ограничений в сфере оборота никотинсодержащей продукции, электронных систем доставки никотина. Нарушение установленных Законом Республики Северная Осетия-Алания «Об установлении запретов и ограничений в сфере оборота и потребления никотинсодержащей продукции, запрета розничной торговли электронными системами доставки никотина на территории Республики Северная Осетия-Алания и о внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания «Об административной ответственности за отдельные виды правонарушений» запретов розничной торговли электронными системами доставки никотина, ограничений в сфере оборота никотинсодержащей продукции, если эти действия не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации, либо признаков уголовно наказуемого деяния, – влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 5 000 рублей; на должностных лиц – от 30 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц – от 50 000 до 80 000 рублей
Пермский край Закон Пермского края от 13.12.2023 № 261-ПК (ред. от 28.11.2025) «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»	**На территории Пермского края не допускаются:** **с 01 марта 2024 года** розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами в павильонах, за исключением населённых пунктов, в которых отсутствуют магазины; **с 01 марта 2026 года** розничная торговля устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронными системами доставки никотина и устройствами для нагревания табака, а также их составными частями и элементами; стимулирование продажи табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов посредством использования архитектурно-художественной подсветки и (или) вывески. Статья 7.11. Несоблюдение установленных законом Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции

	1. Розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами в павильонах, за исключением населённых пунктов, в которых отсутствуют магазины, – влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц – от 50 000 до 100 000 рублей. 1.1. Розничная торговля устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронными системами доставки никотина и устройствами для нагревания табака, а также их составными частями и элементами – влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц – от 50 000 до 100 000 рублей. 2. Стимулирование продажи табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов посредством использования архитектурно-художественной подсветки и (или) вывески, – влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц – от 30 000 до 50 000 рублей
Саратовская область Закон Саратовской области от 28.07.2026 № 55-ЗСО «Об установлении на территории Саратовской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»	**Закон вступает в силу с 1 марта 2027 года.** На территории Саратовской области с 1 марта 2027 года до 1 марта 2032 года **запрещается розничная продажа электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина**. Нарушение требований настоящего Закона влечёт за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации
Пензенская область Закон Пензенской области от 19.12.2025 № 4688-ЗПО «Об установлении на территории Пензенской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан»	**Закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.** На территории Пензенской области не допускается розничная продажа устройств для потребления никотинсодержащей продукции, безникотиновой жидкости, бестабачной смеси для нагревания, электронных или иных приборов, которые используются для получения никотинсодержащего или безникотинового аэрозоля, пара, вдыхаемых потребителем, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, а также их составных частей и элементов (за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации). Нарушение положений настоящего Закона влечёт административную ответственность в соответствии с Законом Пензенской области от 24.04.2024 № 4275-ЗПО «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях»

Нижегородская область Закон Нижегородской области от 29.05.2026 № 76-З «Об установлении на территории Нижегородской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»	**Закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.** На территории Нижегородской области не допускаются: 1) распространение и (или) хранение никотинсодержащей продукции (за исключением изделий с нагреваемым табаком), устройств для потребления никотинсодержащей продукции (за исключением устройств для нагревания табака), в том числе электронных систем доставки никотина; 2) стимулирование продажи табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов. Исполнительный орган Нижегородской области, ответственный за осуществление оценки соблюдения обязательных требований, установленных настоящим Законом, определяется Правительством Нижегородской области

Стоит отметить, что в данных субъектах Российской Федерации вместе с запретом розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина устанавливается ответственность за нарушения данных требований. Так, в Пермском крае и Республике Северная Осетия-Алания внесены соответствующие изменения в законы об административных правонарушениях, установлена ответственность в виде наложения административного штрафа.

Кроме того, в Пермском крае и Нижегородской области рассмотренными законами предусмотрен запрет на стимулирование продажи табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов посредством использования архитектурно-художественной подсветки и (или) вывески.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта будет способствовать предупреждению заболеваемости, инвалидности, преждевременной смертности населения, связанных с воздействием окружающего табачного дыма, потреблением табака или никотинсодержащей продукции, а также соблюдению прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или никотинсодержащей продукции.

Проект акта соответствует отдельным положениям Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ и Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ. Однако в случае утверждения проекта акта юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина, могут столкнуться со снижением объёмов продаж и доходов.

В связи с этим, разработчиком акта предлагается установить переходный период для вышеуказанных хозяйствующих субъектов с целью адаптации к новым условиям, в том числе возможного пересмотра ассортимента

продукции, поиска новых площадок для ведения бизнеса. Таким образом, с учётом положений федерального законодательства запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Ульяновской области предлагается ввести с 01 марта 2027 года.

В рамках оценки проведён анализ соответствия рассматриваемого проекта акта принципам установления и оценки применения обязательных требований, определённых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а именно:

1) законность – проектом акта соблюдаются требования к условиям установления обязательных требований;

2) обоснованность обязательных требований – согласно проведённой оценке, альтернативные меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отсутствуют;

3) правовая определённость и системность – в проекте акта отсутствует дублирование обязательных требований, а также не выявлено противоречий между ними;

4) открытость и предсказуемость – проект акта проходил публичное обсуждение, а также после принятия подлежит опубликованию в установленном порядке;

5) исполнимость обязательных требований – в проекте акта не выявлено положений, исключающих возможность исполнения других обязательных требований, а также минимизированы риски избирательного применения обязательных требований.

Вместе с тем отметим, что в случае принятия проекта акта в предложенной редакции возникает риск невыполнения законодательства, так как не устанавливается ответственность за нарушение требования, предусмотренного проектом акта.

Также, с учётом регионального опыта считаем целесообразным разработчику акта рассмотреть возможность установления запрета на стимулирование продажи устройств для потребления никотинсодержащей продукции и никотинсодержащей продукции, предназначенной для использования в таких устройствах, которое может способствовать дальнейшей незаконной розничной продажи этих товаров в условиях скрытности и развитию теневой экономики.

Схожее положение введено в Нижегородской области и Пермском крае. Так, согласно Закону Нижегородской области от 29.05.2026 № 76-З «Об установлении на территории Нижегородской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции под стимулированием продажи табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов понимается размещение посредством использования архитектурно-художественной подсветки и (или) вывески информации, направленной на побуждение к приобретению и (или) потреблению данных товаров, за исключением:

а) информации о профиле деятельности организации (индивидуального предпринимателя) и (или) виде реализуемых ими товаров, оказываемых услуг;

б) информации о наименованиях (фирменное наименование, коммерческое обозначение, изображение товарного знака, знака обслуживания) в целях извещения неопределенного круга лиц о фактическом местоположении (месте осуществления деятельности) данной организации (индивидуального предпринимателя);

в) информации о режиме работы;

г) сведений, размещаемых в случаях, предусмотренных Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».

Под стимулирование продажи табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов в значении, употребляемом в данном Законе, не подпадают действия, указанные в части 1 статьи 16 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые правовые условия для снижения уровня потребления табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции на территории Ульяновской области.

Вместе с тем, необходимо отметь, что принятие проекта акта является продолжением реализации федеральных инициатив по снижению уровня потребления табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, а именно:

1) Согласно подпункту «а» пункта 6 статьи 4 Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ вносятся изменения в Федеральный закон от 13.06.2023 № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» в части введения лицензирования розничной торговли табачной продукцией и никотинсодержащей продукцией. Так, лицензия на этот вид деятельности будет выдаваться исполнительными органами субъектов Российской Федерации на срок, указанный заявителем в заявлении о выдаче соответствующей лицензии, но не более чем на пять лет (подпункт «и» пункта 6 статьи 4 Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ). Таким образом, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю табачной продукцией и никотинсодержащей продукцией, появляются дополнительные барьеры для выхода на рынок, которые для малых участников рынка и нелегальных продавцов становятся серьёзными препятствиями. Данная мера вызывает дополнительные риски и трудности для ведения такого бизнеса. Поэтому лицензирование будет способствовать снижению числа торговых точек продажи табака и никотинсодержащей продукции, сокращению доступности данных товаров, усилению контроля за их продажей, вытеснению нелегального

сектора, а также снижению привлекательности табака и никотинсодержащей продукции из-за роста их цен по причине роста финансовых издержек для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

2) Подпунктом «б» пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-Ф в части установления запрета розничной торговли табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции дистанционным способом продажи;

3) Подпунктом «в» пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ уточняется положение по расчёту зоны вокруг образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования) и (или) организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних, в пределах которой запрещена розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции. Применение данной меры будет способствовать сокращению доступности упомянутых товаров для молодёжи, снижению риска импульсной покупки или подстрекательства со стороны сверстников, а также поддержке со стороны местного населения в обеспечении охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или никотинсодержащей продукции;

4) Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ с 1 марта 2027 года до 1 марта 2032 года субъекты Российской Федерации вправе региональным законом установить на своей территории запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина. При этом срок действия запрета должен быть ограничен указанным периодом. Особенность данной меры заключается в том, что она носит экспериментальный характер. Регионы не обязаны вводить запрет – они делают это по своему усмотрению. После окончания указанного срока будет возможно провести исследование результатов и эффективности запрета. На основании полученных в ходе этого исследования данных появится возможность проанализировать, какие меры по решению проблемы можно будет принять в будущем.

Федеральный закон от 26.06.2026 № 186-ФЗ вступает в силу с 1 октября 2026 года, отдельные положения - с 1 марта и 1 сентября 2027 года.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу устройств для потребления никотинсодержащей продукции и никотинсодержащей продукции, предназначенной для использования в таких устройствах.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена ниже.

Таблица 4

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	**Количество участников группы**	**Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде**
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу устройств для потребления никотинсодержащей продукции и никотинсодержащей продукции, предназначенной для использования в таких устройствах	Количество точек продаж, фактически осуществляющих деятельность, по данным Государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров (ГИС МТ): табака для нагревания – 1 428; жидкостей для электронных систем доставки никотина – 780; бестабачных смесей для кальяна – 117	сведения отсутствуют

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 02.07.2026 по 11.07.2026), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 13.07.2026 по 27.07.2026 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о поступивших от участников публичных обсуждений замечаний и предложений по рассматриваемому правовому регулированию разработчиком акта не предоставлена.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Н.В. Зонтов

[МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

Воловая Елена Владимировна
Глушенкова Наталья Александровна
24-16-48