Правительство Ульяновской области

Управление по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области

Ульяновская область – территория без коррупции!

Материалы VIII Региональной научно-практической конференции

Круглый стол «Организация противодействия коррупции на региональном уровне: опыт, состояние, перспективы» (декабрь 2022 года)

Ульяновск
2022

В сборнике представлены доклады представителей органов государственной власти Ульяновской области, представителей институтов гражданского общества и общественного контроля, преподавателей и студентов образовательных организаций высшего образования, находящихся на территории Ульяновской области.

Материалы статей сохранены в авторской редакции.

Правительство Ульяновской области
Управление по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области

«Общество против коррупции - из опыта практической деятельности Ульяновской области»

С.Г. Яшнова, начальник управления
по реализации единой государственной политики
в области противодействия коррупции,
профилактики коррупционных и иных правонарушений
администрации Губернатора Ульяновской области –
Уполномоченный по противодействию коррупции
в Ульяновской области,
доцент, кандидат юридических наук

Организовать эффективную антикоррупционную работу органам власти без активного участия институтов гражданского общества, средств массовой информации и граждан невозможно. От слаженности и участия в данной работе перечисленных мною категорий зависит целостный результат состояния антикоррупционной работы в том или ином государственном органе. Более того, от эффективности взаимодействия институтов гражданского общества и власти в антикоррупционной деятельности зависит работа всех элементов организационной структуры по профилактике коррупции.

Считаю, что государственные органы без взгляда на свою работу «со стороны», не могут достичь убедительных результатов.

Общественность принимает активное участие в реализации государственной политики в области противодействия коррупции. Благодаря им появляется возможность по своевременному выявлению и принятию мер по предупреждению возникновения зон коррупционного риска, доведению до населения информации о наиболее важных проблемах, вызванных проявлениями коррупции, и многое другое. Оценить степень важности каждого из элементов невозможно, так как они взаимосвязаны, и каждый из них влияет на результат работы другого. Например, представители общественности входят в состав совещательных органов по вопросам противодействия коррупции в исполнительных органах и органах местного самоуправления региона, принимают участие в обучающих и просветительских мероприятиях.

Одним из важных инструментов в сфере профилактики коррупционных проявлений является проведение антикоррупционной экспертизы законов и законопроектов. Её ценностью является то, что она носит предупредительный характер в работе по профилактике и предупреждению коррупции. Являясь обязательным инструментом для органов государственной и муниципальной власти, способствует повышению качества подготавливаемых нормативных правовых актов на этапе их проектирования.

В Ульяновской области много внимания уделяется работе по привлечению независимых экспертов к проведению антикоррупционной экспертизы.

Свидетельством этого является то, что за последние годы число независимых экспертов в Ульяновской области увеличилось с 2 до 21 человека. Также в качестве независимых экспертов аккредитовано 3 юридических лица: Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и Ульяновский государственный университет.

Независимые эксперты принимают участие в заседаниях подкомиссии Комиссии Ульяновской области по законопроектной деятельности и в других мероприятиях, организаторами которых выступают Правительство Ульяновской области и возглавляемые им исполнительные органы государственной власти Ульяновской области.

Так, представитель Ульяновского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» является постоянным членом Комиссии Ульяновской области по законопроектной деятельности и комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Еще одна категория представителей гражданского общества, которая активно поддерживает профилактические мероприятия в области противодействия коррупции, это студенты и учащиеся.

С целью привлечения к участию в мероприятиях антикоррупционной тематики студентов образовательных учреждений в регионе реализует свою деятельность кафедра антикоррупционного просвещения на базе Правительства Ульяновской области, совместно с Ульяновским государственным педагогическим университетом имени И.Н. Ульянова.

Так, только в первом полугодии 2022 году с участием студентов проведено более 80 мероприятий.

Например, проведены викторины «Интересные факты о коррупции!» в Ульяновском техникуме железнодорожного транспорта, в Ульяновском государственного педагогического университета имени И.Н.Ульянова, в Ульяновском техникуме отраслевых технологий и дизайна, в Ульяновском профессионально-политехническом колледже.

В Ульяновском государственном аграрном университете имени П.И. Столыпина – 6 Международная студенческая научная конференция «В мире научных открытий».

Проведён флешмоб «Шарики за ролики» в рамках антикоррупционного проекта, реализуемого некоммерческой организацией.

Также проведены игры, квесты, интерактивные занятия.

Следует отметить, что в целях содействия и контроля за реализацией мероприятий антикоррупционной направленности, в регионе действует также институт общественного представителя по противодействию коррупции.

Представители входят в составы совещательных органов ОМСУ, принимают участие в организации контроля в сфере дорожной деятельности, осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и др.

На сегодняшний день в регионе оказывают содействие более 80 общественных представителей.

Также, с целью привлечения общественности к реализации единой государственной политики в регионе проводятся конкурсы среди некоммерческих организаций, граждан на лучшие антикоррупционные инициативы, среди журналистов и на лучшего независимого эксперта.

В начале июля 2022 года проведён очередной конкурс среди некоммерческих организаций, принимающих участие в проведении на территории Ульяновской области единой государственной политики в области противодействия коррупции, по предоставлению им грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения затрат в связи с реализацией ими лучших антикоррупционных проектов, где победителями стали:

Ульяновская региональная ассоциация молодёжных общественных объединений «АсМО» с проектом «Спорт вне коррупции»;

АНО «Центр правовых и бухгалтерских услуг» с проектом «Проверено! Коррупции – нет. Популярно молодежи о деятельности против коррупции»;

Первичная профсоюзная организация обучающихся ФБОУ ВПО «Ульяновский аграрный университет имени П.И.Столыпина» Ульяновской областной организации профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации с проектом «МОЙ ПУТЬ К УСПЕХУ!».

Данный конкурс проводится уже не первый год, отмечается, что победители охватывают различные сферы деятельности, это и спорт, образование и ориентированы на различную категорию граждан, как молодого поколения, так и более старшего.

Проекты победителей направлены на формирование у жителей Ульяновской области знаний о коррупции, умений распознавать коррупцию как социально-правовое явление, навыков критического анализа и личностной оценки материалов, связанных с явлениями коррупции, и борьбы с коррупцией в социальной практике, в деятельности государственных и общественных организаций, а также психоэмоционального неприятия неправомерного (в том числе коррупционного) поведения и стимулирования мотивации к поведению, соответствующему нравственным устоям и правовым нормам.

Нельзя не сказать и про участие в реализации государственной политики в области противодействия коррупции и Общественные палаты Ульяновской области и муниципальных образований Ульяновской области, Уполномоченных по защите прав предпринимателей, по правам человека, по правам ребенка в Ульяновской области.

Например, в 2021 году Уполномоченным по правам человека в Ульяновской области в просветительских проектах приняли участие более 12000 человек. Социально-просветительский проект «Правовой марафон для пенсионеров», в рамках которого осуществлено правовое информирование и правовое консультирование граждан старшего поколения в Центрах активного долголетия, получил высокую оценку у представителей «серебряного возраста» региона.

В целях правового информирования и оказания правовой помощи по инициативе Уполномоченного при поддержке УФСИН России по Ульяновской области в 2021 году реализованы мероприятия просветительского проекта «Летняя школа правовой грамотности для осуждённых».

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области проведено 59 различных мероприятий (вебинары, круглые столы, тематические встречи по темам «Ключевые вопросы в сфере самозанятых», «Проблемы объектов самовольного строительства», «Факторинг: привлечение финансирования для субъектов малого и среднего бизнеса», «Система быстрых платежей: возможности и преимущества», «Обзор актуальных изменений закупочных законов»).

Проводимая в Ульяновской области антикоррупционная работа, с участием активистов гражданского общества, государственных институтов носит системный, многоуровневый характер, охватывая при этом различные сферы жизнедеятельности и категории граждан. Благодаря совместной деятельности требования антикоррупционного законодательства доводятся до максимально широкого круга жителей региона. В свою очередь общественный контроль позволяет государственным органам власти своевременно выявлять и устранять возникающие в деятельности зоны коррупционного риска.

«Значение права в формировании этического поведения государственных гражданских служащих Ульяновской области»

Н.Н. Салихова, заместитель начальника департамента
реализации государственной политики
в области противодействия коррупции управления
по реализации единой государственной политики
в области противодействия коррупции,
профилактики коррупционных и иных правонарушений
администрации Губернатора Ульяновской области

Если гражданин выбрал государственную гражданскую службу, он должен понимать, что поступление, прохождение и прекращение службы связано с ограничениями и запретами. Служащий должен быть готов к общественному мнению, контролю, выполнению специальных требований.

Таким образом, для государственного гражданского служащего характерно наличие определённого правового положения, именуемого правовым статусом. Его можно представить в виде системы свобод, прав, обязанностей, запретов, ограничений и ответственности, утверждённых на законодательном уровне федеральными и региональными актами.

Спецификой этического правового регулирования поведения служащих является то, что эти правила и принципы закреплены в правовых и этических нормах, а также могут являться следствием общечеловеческой морали.

Например, в нашем регионе указанные нормы прописаны в Законах Ульяновской области о государственной гражданской службе, противодействии коррупции в Ульяновской области, а также ряде постановлений Правительства и указов Губернатора, регламентирующих в том числе деятельность в сфере противодействия коррупции и урегулирования конфликта интересов:

указах Губернатора Ульяновской области об утверждении порядка предварительного уведомления государственными гражданскими служащими Правительства Ульяновской области представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Правительства Ульяновской области и урегулированию конфликта интересов»;

постановлениях Губернатора Ульяновской области, устанавливающих порядок уведомления государственными гражданскими служащими Правительства региона о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов
и так далее.

Конечно, мы понимаем, что в законе нельзя предусмотреть все нравственные коллизии, которые возникают в практической деятельности служащего. Статьи закона не заменяют личного морального выбора, позиции и убеждений человека, его совести.

В этой связи положительным аспектом является внедрение в профессиональную деятельность требований к служебному поведению служащих.

Говоря об установлении этических правил, в нашем регионе они содержатся в Кодексе профессиональной этики работников Правительства Ульяновской области и возглавляемых им исполнительных органов.

Целью данного локального акта является установление этических норм и правил служебного поведения служащих для достойного выполнения ими своих профессиональных задач, а также содействие укреплению авторитета служащих, доверия граждан к государственным органам и обеспечение единых норм поведения служащих.

Нарушение служащим положений Кодекса подлежит моральному осуждению на заседании Совета по вопросам профессиональной этики исполнительных органов.

Нельзя не сказать и о других региональных нормативных правовых актах, которые также нацелены как на надлежащее правомерное этическое поведение служащих, так и на взаимодействие с населением.

Например, определяющих порядок делопроизводства и рассмотрения обращений граждан, организацию работы с персональными данными в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов, о подготовке и размещении информации о деятельности исполнительных органов Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Также действенным методом этического правового регулирования поведения служащих является проведение обучающих мероприятий (семинаров, вебинаров, круглых столов, аппаратных учёб, тренингов, деловых игр и др.), в ходе которых рассматриваются вопросы организации системы исполнительной власти, затрагиваются практические вопросы прохождения государственной гражданской службы, соблюдения ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции, проговариваются меры ответственности за коррупционные правонарушения, не соблюдение законодательства в сфере защиты персональных данных, а также обсуждаются вопросы, касающиеся соблюдения этических норм, установленных локальными актами региона. В 2022 году проведено более 300 таких мероприятий.

Не могу не сказать о мероприятиях, направленных на сплочение коллективов сотрудников органов власти Ульяновской области, развитие и укрепление корпоративного движения, выявление и поддержку талантливых сотрудников (членов их семей), их профессионального и личностного роста, развитие лидерских качеств, стимулирование к достижению новых целей в профессиональном и личностном плане. Это конкурсы на лучшего наставника, лучшего молодого государственного гражданского служащего, региональный лидер, лучшие во власти и другие

На наш взгляд, они также оказывают положительное влияние на формирование правильных личностных моральных установок служащих.

«О принятых дополнительных мерах по минимизации коррупционных рисков в сфере государственной и муниципальной службы»

А.Г.Камкин, главный советник департамента
реализации государственной политики
в области противодействия коррупции управления
по реализации единой государственной политики
в области противодействия коррупции,
профилактики коррупционных и иных правонарушений
администрации Губернатора Ульяновской области

В Ульяновской области в целях повышения эффективности противодействия коррупции в исполнительных органах Ульяновской области (далее – ИО), органах местного самоуправления Ульяновской области (далее

– ОМСУ) управлением по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области (далее – управление) на постоянной основе проводится профилактическая работа в рамках исполнения требований Федерального и регионального законодательства, поручений Губернатора Ульяновской области, а также областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области».

С должностными лицами ИО, ОМСУ проводятся обучающие мероприятия (семинары, вебинары, совещания и др.), оказывается методическая, консультативная и практическая помощь в вопросах соблюдения и исполнения требований антикоррупционного законодательства, в отношении ИО, ОМСУ, а также подведомственных им учреждений (организаций) на плановой основе проводится мониторинг реализации ведомствами антикоррупционной деятельности, а также осуществляется контроль за реализацией ими областной и ведомственных программ в сфере антикоррупционной деятельности.

Повышенное внимание нами уделяется работе, направленной на минимизацию коррупционных рисков при осуществлении ИО, ОМСУ закупочной деятельности.

Так, управлением проводится комплекс профилактических мер, направленных на снижение коррупционных рисков при осуществлении в регионе закупочной деятельности, в том числе и в тесном взаимодействии с Агентством государственных закупок региона (далее – Агентство), контрольными и надзорными органами Ульяновской области.

На постоянной основе проводится анализ материалов об участниках государственных и муниципальных закупок, осуществляемых в том числе в рамках реализации национальных проектов, на предмет установления их аффилированных связей с конкретными государственными, муниципальными служащими, в том числе членами комиссий по осуществлению закупок. В 2022 году данный анализ проведён в отношении 457 материалов, в текущем периоде 32 материала. Аналогичный анализ организован в ИО и ОМСУ.

В 2022 году управлением разработаны методические рекомендации, направленные на снижение коррупционных рисков, в том числе в сфере закупочной деятельности. Например, алгоритм формирования базы данных зон повышенного коррупционного риска в деятельности ИО и ОМСУ, памятка по типовым ситуациям конфликта интересов и порядке их урегулирования, сборник «Государственному служащему о коррупции», по проведению в ИО и ОМСУ, а также подведомственных им учреждениях и организациях, осуществляющих закупки в соответствии с федеральным законом от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Данные рекомендации направлены

для использования в служебной деятельности в ИО и ОМСУ, а также размещены в подразделах, посвящённых вопросам противодействия коррупции официальных сайтов государственных органов.

В целях соблюдения антикоррупционного законодательства в сфере конфликта интересов в 2022 году в регионе членами закупочной комиссии сдано 373 личных деклараций на предмет наличия или отсутствия личной заинтересованности (конфликта интересов) при исполнении возложенных на них обязанностей.

Кроме того, вопросы осуществления закупочной деятельности рассматриваются на заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Повышенное внимание нами также уделяется деятельности, направленной на осуществление контроля за соблюдением гражданскими (муниципальными) служащими Ульяновской области ограничений и запретов, установленных антикоррупционным законодательством, в частности, проводятся проверки сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Например, в период декларационной кампании 2022 года управлением принято справок о доходах за отчётный 2021 год от 1687 лиц (лица, замещающие государственные должности - 26, государственные гражданские служащие - 826, лица, замещающие муниципальные должности (далее – депутаты) и должности глав местных администраций – 835). Также проведён анализ сведений о доходах, расходах во всех 20 ИО и 24 ОМСУ. Проанализированы все полученные справки о доходах за 2021 год и два предшествующих года. По результатам проведённого анализа выявлено 249 фактов представления недостоверных сведений о доходах.

В 2022 году в рамках антикоррупционного мониторинга в 7 ИО и 12 ОМСУ, а также подведомственных им учреждений, служащим оказана методическая помощь по реализации деятельности в сфере противодействия коррупции, в том числе и по осуществлению работы совещательного органа по вопросам противодействия коррупции и комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов.

Также проводятся профилактические мероприятия в сфере предотвращения и урегулирования конфликта интересов. К примеру, в 2022 году проведено 45 таких обучающих мероприятий (семинаров, вебинаров и др.), в рамках которых изучено законодательство в сфере предупреждения и противодействия коррупции, в том числе в части установленных законодательством запретов, ограничений, требований, предъявляемых к служебному поведению, последовательности действий государственного органа и служащего при выявлении правонарушений коррупционного характера, правовых и морально-этических аспектов противодействия коррупции.

С целью оказания методической помощи должностным лицам государственных органов Ульяновской области по заполнению справок

о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера управлением разработана памятка «Основные аспекты предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки за 2022 год» (далее – Памятка). Памятка размещена в разделе «Противодействие коррупции» официального сайта Губернатора и Правительства в Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

«Взаимодействие государства и общества в противодействии коррупции»

А.А.Панкрашкина,
заместитель руководителя аппарата Ульяновского регионального отделения Ассоциации юристов России

Ульяновское региональное отделение Ассоциации юристов России (далее – Ульяновское региональное отделение АЮР) ведёт активную работу по противодействию коррупции на территории Ульяновской области.

Одними из самых важных и результативных направлений являются:

- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

- профилактические антикоррупционные мероприятия с различными категориями населения.

Ульяновским региональным отделением АЮР на постоянной основе проводится работа, направленная на повышение качества проводимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, с привлечением к данной работе независимых экспертов, уполномоченных на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также представителей общественности и граждан. В практику внедрены такие формы деятельности, как проведение телефонных линий, «круглых столов» с участием независимых экспертов.

Ульяновским региональным отделением АЮР проводится антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов Ульяновской области.

По итогам анализа результатов проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов можно отметить следующее:

а) увеличилось в два раза количество муниципальных правовых актов и их проектов, в отношении которых Ульяновским региональным отделением АЮР проведена антикоррупционная экспертиза;

б) наиболее часто выявляемыми в муниципальных правовых актах и их проектах коррупциогенными факторами являются «принятие нормативного правового акта за пределами компетенции», «отсутствие или неполнота административных процедур», «юридико-лингвистическая неопределённость», «широта дискреционных полномочий»;

в) выявленные коррупциогенные факторы устранялись на стадии работы над соответствующими проектами муниципальных правовых актов посредством внесения в них соответствующих изменений.

Необходимо отметить, что особое внимание в рамках антикоррупционной работы уделяется молодому поколению. Так, студенты юридических факультетов г. Ульяновска ежегодно проходят практику в Ульяновском региональном отделении АЮР, изучают Методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и принимают активное участие в мероприятиях, направленных на антикоррупционное просвещение среди населения. Сотрудники аппарата Ульяновского регионального отделения АЮР совместно со студентами и кафедрой «Теория и практика антикоррупционной деятельности» факультета права экономики и управления ульяновского педуниверситета выпускают обучающие ролики «Борьба с коррупцией начинается с тебя!», которые распространятся в сети интернет.

Ульяновское региональное отделение АЮР стало победителем конкурсного отбора разработанных гражданами (организациями) проектов, направленных на профилактику коррупции в Ульяновской области в 2021 году в номинации «Антикоррупционная пропаганда». В тройку лучших вошёл проект «Антикоррупционный квиз «КоррупциЯПРОТИВ». В рамках первого полугодия 2022 года обучающие антикоррупционные уроки в формате квиза прошли более 100 обучающихся. Распространено 350 брошюр антикоррупционной тематики.

Задачами проведения квиза стало: расширение знаний ребят о коррупции, формах ее проявления и методах противодействия этому социальному злу; рассмотрение особенностей личности коррупционера, психологических приемов противодействия коррупции; обучение навыкам сопротивления коррупционным соблазнам.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что мероприятия, проводимые в нашем регионе по антикоррупционному просвещению, показывают, что студенческая молодёжь готова оказывать всемерную поддержку проводимой в Ульяновской области антикоррупционной работе, это означает, что к решению проблем, связанных с коррупционными проявлениями, необходимо и дальше активно привлекать студентов образовательных организаций высшего образования.

Базовыми знаниями в области противодействия коррупции должны владеть все граждане, а не только эксперты, занимающиеся антикоррупционной экспертизой нормативных правовых актов и их проектов. Это позволит обеспечить рост правосознания в обществе, развитие

демократических институтов, снижение уровня коррупции и последующие благоприятные изменения в различных сферах жизни нашей страны.

Таким образом, образовательная сфера сегодня должна быть особым объектом антикоррупционной пропаганды. Искоренение коррупционных проявлений из образовательной среды будет являться гарантией того, что антикоррупционное просвещение современного российского общества будет действенным и эффективным.

Особое внимание Ульяновское региональное отделение АЮР уделяет организации системы оказания бесплатной юридической помощи в нашем регионе.

Продолжается реализация уникального для Российской Федерации проекта по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – сайт «бесплатнаяюрпомощь.рф». Благодаря работе сайта жители Ульяновской области могут получать бесплатную онлайн консультацию юриста по всем интересующим их вопросам, ознакомиться с последними изменениями законодательства, взять образцы документов. За первое полугодие 2022 года в режиме онлайн было проконсультировано 327 граждан. Также в call-центр по бесплатной юридической помощи по номеру телефона: 8-800-100-13-84 обратилось около 3605 человек.

«Актуальные проблемы, возникающие при реализации полномочий по осуществлению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

Р.М.Гибатдинов, независимый эксперт, уполномоченный на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, Член Комиссии по конкурентному праву и совершенствованию антимонопольного законодательства Ассоциации юристов России

Одним из основных мер по предупреждению коррупции является антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов, которая закреплена в статье 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» установлен принцип организации антикоррупционной экспертизы в виде сотрудничества федеральных органов исполнительной власти, других органов и организаций, органов

государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (их должностных лиц) с институтами гражданского общества, аккредитованных в порядке, установленном Министерством юстиции Российской Федерации.

Федеральным законом «О противодействии коррупции» также закреплена мера по предупреждению коррупции, включающая развитие общественного контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции.

Таким образом, независимая антикоррупционная экспертиза является одной из форм общественного контроля, связанная с выявлением независимыми экспертами, уполномоченными на проведение антикоррупционной экспертизы и не являющиеся государственными и муниципальными служащими, коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и их проектах.

Вместе с тем, перед независимыми экспертами, как субъектами антикоррупционной экспертизы, возникают актуальные проблемы в виде возможности осуществления независимой антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов, то есть возможности фактического доступа на сайтах органов публичной власти к текстам нормативных правовых актов для проведения их оценки на коррупциогенность.

К сожалению, не всегда имеется возможность оценить актуальную версию нормативного правового акта, найти его реквизиты, да и в целом найти нужный правовой акт, в том числе его полный текст, тем самым затрудняется доступ к реализации общественного контроля в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Согласно статье 13 Федерального закона от 09 февраля 2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемая указанными органами на официальных сайтах, в зависимости от сферы деятельности государственного органа, органа местного самоуправления в обязательном порядке должна содержать информацию о нормотворческой деятельности государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе: нормативные правовые акты, изданные государственным органом, муниципальные правовые акты, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 13.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за не размещение в сети "Интернет" информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети "Интернет" установлена федеральным законом.

Таким образом, в случае не размещении на официальных сайтах государственных органов и органов местного самоуправления нормативных правовых актов, не только не соблюдается один из указанных принципов организации антикоррупционной экспертизы в виде сотрудничества органов публичной власти с экспертами, но и приводит к возникновению административной ответственности.

Также, необходимо отметить, что при реализации полномочий независимого эксперта, не всегда по результатам независимой антикоррупционной экспертизы органы государственной и муниципальной власти направляют мотивированные ответы экспертам, что безусловно является прямым нарушением федерального законодательства об антикоррупционной экспертизе, да и в целом федерального закона о противодействии коррупции, снижением эффективности взаимодействия между органов власти и экспертом и даже может расцениваться фактическим укрывательством отдельными должностными лицами коррупциогенных факторов, выявленных в нормативных правовых актах и их проектах.

Для устранения вышеизложенных актуальных для экспертов проблем, на мой взгляд, необходимо:

первое: рекомендовать региональным органам государственной власти и органам местного самоуправления осуществлять на постоянной основе своевременное размещение актуальных текстов правовых актов и их проектов на официальных сайтах органов публичной власти, в том числе определить ответственных лиц не ниже уровня заместителя руководителя исполнительного органа государственной власти и органа местного самоуправления;

второе: разработать проект регионального закона о внесении изменений в Кодекс Ульяновской области об административных правонарушений в части установления административной ответственности за не рассмотрение заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы или не направление мотивированных ответов на заключения.

Только с учетом принятия указанных мер повысится эффективность взаимодействия органов публичной власти с независимыми экспертами, снижение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актов и в целом будет способствовать совершенствованию нормотворчества в регионе.

«Меры противодействия коррупции в сфере образовательной деятельности»

М.М.Шпак,
старший преподаватель кафедры права, педагогики и психологии
ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный аграрный университет
имени П.А. Столыпина

Ключевой задачей остается формирование
в обществе антикоррупционного правосознания,
неприятие нарушения закона
должно воспитываться со школьной скамьи.
В.В. Путин

Одной из основных задач современного российского общества и государства в сфере противодействия коррупции является предупреждение коррупции, в том числе выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции). Согласно п.1 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению является важной мерой по профилактике коррупции.

К сожалению, правовая действительность в современной России показывает, что коррупция процветает практически во всех сферах жизнедеятельности, в том числе и в образовании. Можно без преувеличения признать, что коррупция в сфере образования, разрушая нравственные устои общества, представляет серьезную угрозу социально-экономическому развитию страны, а также национальной безопасности государства.

Несомненно, как и всякое негативное явление, коррупцию легче предотвратить, чем с ней бороться. В настоящее время назрела необходимость в повышении статуса учителя и педагога.

14 июля 2022 года Владимир Путин подписал закон, который вносит поправки в ФЗ «Об образовании в РФ». Теперь термин «оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере образования» будет исключен, а вместо него будет понятие «реализация образовательных программ». Данный законопроект был разработан в ответ на просьбу учителей, которые назвали формулировку «образовательная услуга», не отвечающей роли педагога в вопросах обучения и воспитания школьников. Поправки призваны не только повысить престиж профессии учителя, но и помочь выстроить гармоничные отношения между всеми участниками образовательного процесса.

Анализ реализации антикоррупционной деятельности в Ульяновской области показывает, что в регионе реализуется комплекс организационных и практических мер, направленных на профилактику коррупции.

Формирование антикоррупционного правосознания начинается с детского сада и начальной школы через игровые формы. С родителями

проводится работа по информированию о неприемлемости коррупционного поведения, поскольку поведение родителей (правомерное или неправомерное) является фактором формирования детского правосознания «Что такое хорошо и что такое плохо?».

Школьники средних и старших классов общеобразовательной школы, учащиеся учреждений среднего профессионального образования включаются в систему антикоррупционного просвещения через общеобразовательные предметы, спецкурсы и факультативы на антикоррупционную тематику. Антикоррупционное воспитание школьников и учащихся учреждений СПО осуществляется путём проведения во внеурочное время дискуссий, дебатов; создания буклетов, коллажей, выставок; участия в конкурсах и т.д.

Роль родителей в правовом воспитании несовершеннолетних также очень значительна, поскольку школа и семья, поддерживая друг друга, должны вырабатывать единые требования по формированию личности. Важным в сфере образования является развитие механизма общественного контроля со стороны родителей и общественных организаций.

Основной задачей высшего профессионального образования является подготовка студентов к успешной профессиональной деятельности через формирование высокой правовой компетентности и профессионально-правомерной направленности личности. Результатом правового образования и воспитания должны быть не только знания, умения и навыки, а способность и готовность молодого специалиста к правомерной жизнедеятельности.

В настоящее время профилактические мероприятия в рамках противодействия коррупции в УлГАУ имени П.А.Столыпина проходят с целью формирования убеждения студентов в «невыгодности» коррупционного поведения.

Формирование высокой правовой культуры студенческой молодежи, обучающейся в аграрном вузе особенно актуально, поскольку от уровня подготовки специалиста АПК зависит обеспечение *продовольственной безопасности страны*. Целью аграрного образования является подготовка конкурентоспособных высококвалифицированных ветеринарных врачей, агрономов, инженеров-механиков, зоотехников, микробиологов, технологов продовольственных продуктов и других специалистов с высокими духовно-нравственными качествами, способных к самостоятельному мышлению и обеспечению прогрессивного научно-технического, социально-экономического и культурного развития общества и государства. Данная цель стала еще более актуальной в связи с введением санкций по отношению к нашей стране.

Члены студенческого правового центра УлГАУ совместно с преподавателями вуза, кураторами на постоянной основе организуют и проводят мероприятия антикоррупционной направленности:

- круглые столы и дискуссии на темы: «Кому на Руси жить хорошо?», «Нравственный выбор будущего специалиста как важнейший фактор противодействия коррупции», «Знать и уважать *закон* – дело чести студента УлГАУ»;

- флешмобы антикоррупционной направленности;
- правовые квесты «Антикоррупционный ликбез»;
- антикоррупционный онлайн форум «Коррупция как нарушение прав человека»; антикоррупционный форум «Мой путь к успеху – без коррупции!» и т.д.

В 2018-2019 году в вузе был успешно реализован проект «Антикоррупционный форум школьников и студенческой молодежи Ульяновской области «Наше будущее – в наших руках», который был поддержан грантом Правительства Ульяновской области. Следует отметить активность школьников Чердаклинского района Ульяновской области, студентов Ульяновского ГАУ, Ульяновского государственного технического университета, Ульяновского авиационного колледжа, Ульяновского педагогического колледжа, Жадовского с/х техникума. Следует отметить, что школьники и студенты с огромным желанием общались и делились опытом.

В рамках проведенных мероприятий у студентов сформированы знания о коррупции, ее причинах, истории и развитии коррупции в России и других странах. Студенты понимают негативное значение коррупции для страны и общества. Поэтому в настоящее время в Ульяновском ГАУ планируется особое внимание уделять формированию у будущих специалистов АПК позитивной юридической ответственности и *правомерно-профессиональной направленности личности*. Важно, чтобы студенты осознали всю ответственность за качество своей подготовки к предстоящей профессиональной деятельности, поскольку от их активности и правомерного поведения в значительной степени зависит будущее России.

Весьма полезными будут встречи студентов с победителями регионального конкурса «Агростартап», по результатам которого фермеры из Ульяновской области получили субсидии на создание и развитие фермерского хозяйства. Многие выпускники нашего вуза достигли определенных высоких результатов в профессиональной деятельности. Нашим студентам есть с кого брать положительный пример, который еще раз доказывает, что жизненного и профессионального успеха возможно достичь без коррупционных деяний. Считаем данную форму воспитательной работы интересной, полезной и нужной.

В рамках повышения квалификации в УлГАУ для преподавателей и сотрудников вуза реализован курс «Противодействие коррупции в сфере образования».

В образовательно-воспитательном процессе любого образовательного учреждения формирование личностных качеств в правовой сфере жизнедеятельности человека должно осуществляться в следующей иерархии:

- ближайшая цель - формирование системы правовых знаний;
- промежуточная цель - формирование правовой убежденности в невыгодности нарушения закона;
- конечная цель - формирование мотивов и привычек правомерного социально активного поведения.

Завершая рассмотрение проблемы противодействия коррупции посредством правового обучения и воспитания детей, школьников, студенческой молодежи, хотелось бы отметить, что победить (минимизировать) коррупцию можно только при условии повсеместной и систематической антикоррупционной деятельности всего российского общества.

«Уголовная ответственность за коррупционные преступления»

М.Н.Павлова,
Студентка 5 курса Ульяновского государственного
университета имени И.Н. Ульянова

Сама коррупция как некая общественная реалия очень разнообразна и, естественно, не каждая форма деятельности в сфере коррупции попадают под соответствующее определение данного правонарушения.

Непосредственное проявление коррупционной деятельности выражается в следующем:

- определенные преступления коррупционного характера (присвоение материальных и денежных средств, дача и получение взятки, коммерческий подкуп и прочее);
- правонарушения административного характера (присвоение материальных и денежных средств, при этом используя свое положение на службе, направление денежных средств на цели, которые не соответствуют определенным нормативным правовым документам);
- дисциплинарные проступки, а именно непосредственное применение статуса, чтобы получить определенные блага, за что предусматривается соответствующее дисциплинарное взыскание;
- сделки гражданско-правового характера, которые запрещены законодательством (получение либо предоставление в дар определенных презентов, неких услуг гражданским служащим от третьих лиц).

Следовательно, само понятие коррупция выглядит следующим образом, а именно:

- взяточничество, получение либо дача взятки, в том числе иные преступления в коррупционной сфере;
- всякое или иное применение лицом своего статуса в обществе, с нарушением закона, которое непосредственно заключается в том, чтобы получить выгоду материального характера для себя, а также для своей родни. Следовательно, коррупционной деятельности может быть подвластно лицо, будь то государственный либо муниципальный служащий, которое в свою очередь обладает возможностью рассредоточить собственнолично любые ресурсы. Причем данные ресурсы, соответственно ему не принадлежат.

Полномочия в данном случае бывают на постоянной основе либо временного характера, например педагог, принимающий экзамен либо специалист медицинской сферы.

Ранее отмечалось, между значимых признаков, которые непосредственно имеются у коррумпированного лица, в обязательном порядке должен присутствовать признак того, что лицо обладает властью над тем, чтобы по своему усмотрению и в корыстных интересах распределять те или иные ресурсы материального характера.

Важно то, что нужно привлекать к соответствующей ответственности виновных лиц, которые совершили коррупционные преступления, так как это обусловлено достаточно высокой опасностью для общества. По итогу совершения данных преступлений, получаемые блага имущественного и неимущественного характера присваиваются должностными лицами сверх нормы, которые непосредственно приняты в обществе в рамках распределения таких благ. Данный факт дискредитирует органы власти и администрации перед обществом. Более того, сам факт того, что лицо привлекается к ответственности за совершение определенного преступления, предполагает некую реализацию принципа неотвратимости наказания. При этом формируется мировоззрение в обществе о непосредственном показателе деятельности правоохранительных органов, которые борются с коррупцией, а также носит профилактический характер.

Зачастую коррупционные преступления, которые нарушают уголовное законодательство, одновременно нарушают и законодательные нормы также и иных отраслей права. Это бывает, в случае злоупотребления служебными полномочиями. Должностные лица могут принять решения в пользу отдельных категорий лиц, как юридических, так и физических, что в свою очередь приводит к нарушению антимонопольного законодательства, закона о лицензировании, гражданско-правовых норм, которые закрепляют права граждан на владение, а также на пользование и распоряжение своим имуществом. Где наступление уголовной ответственности происходит исключительно за совершение противоправных деяний, то есть которые предусмотрены уголовным законодательством.

На сегодняшний день в уголовном законодательстве не содержится непосредственно индивидуальной главы, которая предусматривала бы коррупционные деяния, которые подходят под уголовную ответственность. Однако имеется перечень критериев, с помощью которых выявляются уголовно наказуемые деяния:

- в момент их осуществления полномочия применяются незаконным способом, которыми обладают виновные лица по долгу своей службы;

- в обязательном порядке у субъекта присутствует корыстный мотив;

- совершение преступления исключительно с прямым умыслом, где лицо определенно понимает, что своими действиями либо бездействия создает соответствующую опасность обществу, а также предполагает наступление и возможность возникновения опасных последствий для общества, и, соответственно, хочет, чтобы данные последствия осуществились.

Таким образом, субъектом преступлений этой категории зачастую выступает должностное лицо, а именно лицо, которое на постоянной основе, либо временно, в том числе по специальному полномочию осуществляет определенные функции. Такие функциями обладают представители органов власти, они выполняют организационные, распорядительные, административные, а также и хозяйственные полномочия в государственных и муниципальных структурах, иных организациях и ведомствах.

Люди, которые непосредственно совершили преступление и дали взятку должностному лицу за соответствующие действия либо бездействия в его пользу, зачастую могут быть привлечены к ответственности уголовной направленности.

Больше всего подвергаются коррупционным явлениям различные сферы, а именно в области образования, здравоохранения, социального обеспечения, а также несколько меньше выявлено преступлений, которые непосредственно совершаются должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления.

Увы, но в последние годы все-таки участились случаи преследования сотрудников правоохранительных органов, обязанность которых является борьба с преступностью.

«Коррупция как основная угроза экономической безопасности региона (на примере Ульяновской области)»

А.М.Логинов, студент 5 курса Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования
«Ульяновский государственный аграрный университет
имени П.А.Столыпина»

Коррупция является одной из сложно решаемых и острых проблем человечества. В целях противодействия коррупции в нашей стране действует Федеральный закон «О противодействии коррупции», проводится комплекс мероприятий на всех уровнях. Коррупция является негативным фактором как для развития экономики в целом, так и для экономической безопасности субъектов.

Обеспечение экономической безопасности — это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха. Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» экономическая безопасность была определена как «состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечивается экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных

приоритетов Российской Федерации» Коррупция представляет собой сложный социальный феномен.

Множественность проявлений коррупции значительно осложняет анализ сущности и причин возникновения этого явления. Коррупция не ограничивается только получением взятки. Коррупционное поведение включает в себя весь комплекс злоупотреблений.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» под коррупцией понимается «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства. Действия осуществляются в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами от имени или в интересах юридического лица»

Высокий уровень коррупции в обществе имеет отрицательные социально-культурные последствия. Коррупция предполагает существенное различие между объявленными и реальными ценностями и формирует у членов общества «двойной стандарт» морали и поведения. Это приводит к тому, что мерой всего в обществе становятся деньги, значимость человека определяется размером его личного состояния.

Коррупция стала реальной угрозой национальной безопасности по целому ряду причин. Среди них выделим главные. Коррупция препятствует проведению намеченным крупномасштабным экономическим и социальным преобразованиям и развитию государства. Она увеличивает долю теневой экономики и при этом уменьшает налоговые поступления в бюджет. Кроме того, наличие массовой коррупции в стране негативно влияет на имидж страны в глазах её политических и экономических партнёров ухудшает инвестиционный климат. Нечестно нажитые доходы от коррупции являются питательной средой для организованной преступности, терроризма и экстремизма. Вместе с тем она увеличивает имущественное неравенство граждан, формирует в общественном сознании представление о их беззащитности и перед преступностью, и перед лицом власти, приводит к деградации моральных ценностей общества, оказывает негативное воздействие на формирование политической элиты, избирательный процесс, деятельность органов власти и институтов гражданского общества.

Ульяновская область — субъект Российской Федерации, входит в состав Приволжского федерального округа.

Основной отраслью специализации является машиностроение, на долю которого приходится 56 % объёма промышленного производства. Представлено авиастроением, приборостроением, станкостроением, автомобилестроением. В Ульяновске находится один из крупнейших в Европе авиационных заводов — «Авиастар-СП».

Оценку состояния экономической безопасности Ульяновской области мы провели на основе показателей экономической безопасности. Для удобства анализа показатели были сгруппированы на категории, каждая из которых соответствует отдельной составляющей экономической безопасности по сферам:

- экономической;
- финансовой;
- производственной;
- социальной.

Состояние экономической безопасности региона в бальной оценке удовлетворительное. Основные пробелы в обеспечении экономической безопасности Ульяновской области кроются в производственной сфере (область нуждается в росте производительности труда и увеличении доли наукоемкой продукции) и социальной, где населению региона необходимо увеличение числа рабочих мест и привлечение на этой основе новых трудовых ресурсов с высшим образованием, а также снижение уровня экономической преступности. Социальная сфера является пробелом в системе экономической безопасности, которая показала три удовлетворительных значения показателя социальной направленности, из определенных в Стратегии экономической безопасности Российской федерации.

В целях обеспечения единой государственной политики в области противодействия коррупции на территории Ульяновской области создано управление по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области. Исходя из этого, в региональном законодательстве были приняты следующие правовые акты:

1) Закон Ульяновской области от 07.11.2012 №89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области»

2) Закон Ульяновской области «О государственных должностях Ульяновской области»

3) Закон Ульяновской области от 31.08.2017 «О правовом регулировании некоторых вопросов представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц»

В Ульяновской области функции по исполнению государственной политики в области противодействия коррупции осуществляет управление по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области.

Управление проводит системную работу по противодействию коррупционным проявлениям.

Так, в 2022 году проведено более 3000 мероприятий по правовому антикоррупционному просвещению граждан, участию представителей институтов гражданского общества, субъектов общественного контроля

в мероприятиях просветительского характера, таких как тематические круглые столы, лекции, открытые уроки, семинары, акции по правовым вопросам, конференции, интерактивные занятия и др., а также мероприятия, направленные на развитие практики участия независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Следует отметить, что в целях содействия и контроля за реализацией мероприятий антикоррупционной направленности, в регионе действует также институт общественного представителя по противодействию коррупции.

Безусловно, основные функции по реализации антикоррупционной политики возложены на государственные институты, но необходима также опора на социальный ресурс, представленный антикоррупционным общественным мнением и правовым сознанием, в связи с чем необходимы мероприятия, направленные на формирование негативного отношения к коррупции.

Население Ульяновской области преимущественно отрицательно относится к участникам коррупционных сделок, и по сравнению с 2021 годом есть положительные изменения.

Увеличился процент опрошенных (55 %), которые считают, что любую ситуацию можно полностью решить, не прибегая к даче взятки. У 86 % опрошенных граждан, обратившихся в государственные органы, не возникла необходимость решения проблемы с помощью взятки.

Однако более трети граждан ещё признают, что уровень коррупции в регионе за последнее время значимо не изменился.

Реализуемая профильным управлением администрации Губернатора Ульяновской области, исполнительными органами, органами местного самоуправления Ульяновской области государственная политика в области противодействия коррупции в Ульяновской области в 2022 году была максимально ориентирована на реализацию мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы, а также областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области».

Реализация антикоррупционной деятельности в Ульяновской области может быть признана удовлетворительной. Реализация мероприятий в сфере правового антикоррупционного просвещения, направленных на формирование законопослушного поведения граждан, государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, а также повышения уровня доверия к государственным органам, разъяснение порядка информирования о коррупционных действиях будет продолжена и в дальнейшем.