

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

27.03.2024 № 73-ИОГВ-03-01/728вн

На № 73-ИОГВ-06/614вн от 18.03.2024

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 478-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 07.10.2021 № 478-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 478-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 478-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Ульяновской области» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники) в следующей части:

уточняются нормы отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба);

изменяется периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля (надзора);

дополняется перечень профилактических мероприятий, проводимых уполномоченным органом;

уточняется порядок проведения профилактического визита должностным лицом уполномоченного органа;

устанавливается порядок применения меры стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

дополняется перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора)

в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По информации разработчика акта, в ходе рабочего совещания контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области с Министерством транспорта Ульяновской области по вопросу совершенствования контрольно-надзорной деятельности были выявлены проблемные моменты, возникающие при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Ульяновской области.

Так, с учётом Методических рекомендаций по разработке индикаторов риска государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утверждённых протоколом совещания Минэкономразвития России от 24.03.2023 № 14-Д24, необходимо доработать индикаторы риска нарушений обязательных требований.

Также разработчику акта рекомендовано скорректировать действующие критерии отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба), дополнить действующее Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники критериями оценки добросовестности контролируемых лиц, периодичностью плановых контрольных (надзорных) мероприятий по каждому виду таких мероприятий.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 48 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положением о виде контроля (надзора) должны быть установлены порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности.

Статьёй 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлен порядок проведения профилактического визита в рамках проведения контрольными (надзорными) органами профилактических мероприятий.

Действующее Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники не учитывает вышеуказанные положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, что создаёт препятствия правового характера при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Создание нормативных правовых условий для реализации Министерством транспорта Ульяновской области полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники	На весь период действия постановления	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, установлено, что схожее регулирование принято во всех регионах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p>Тамбовская область Постановление администрации Тамбовской области от 02.12.2021 № 878 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники в Тамбовской области, индикаторов риска и ключевых показателей»</p>	<p>К критериям отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники в Тамбовской области к категориям риска причинения вреда (ущерба) относится, в том числе, добросовестность контролируемых лиц, под которой подразумевается заключение со страховой организацией договора добровольного страхования.</p> <p>Положением установлен порядок профилактического визита.</p> <p>Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий устанавливается по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, для каждой категории риска:</p> <p>в отношении объектов контроля, отнесённых к категории значительного риска: инспекционный визит – 1 раз в 3 года; рейдовый осмотр – 1 раз в 3 года; документарная проверка – 1 раз в 3 года; выездная проверка – 1 раз в 3 года.</p> <p>В отношении объектов контроля, отнесённых к категории среднего риска: инспекционный визит – 1 раз в 4 года;</p>

	<p>рейдовый осмотр – 1 раз в 4 года; документарная проверка – 1 раз в 4 года; выездная проверка – 1 раз в 4 года. В отношении объектов контроля, отнесённых к категории умеренного риска: инспекционный визит – 1 раз в 6 лет; рейдовый осмотр – 1 раз в 6 лет; документарная проверка – 1 раз в 6 лет; выездная проверка – 1 раз в 6 лет. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесённых к категории низкого риска, не проводятся</p>
<p>Самарская область Постановление Правительства Самарской области от 16.08.2021 № 583 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Самарской области и признании утратившим силу постановления Правительства Самарской области от 30.12.2020 № 1148 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и признании утратившим силу постановления Правительства Самарской области от 22.11.2017 № 753 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на территории Самарской области»</p>	<p>При определении критериев риска оценка добросовестности контролируемых лиц при наличии, в том числе, заключённого контролируемым лицом со страховой организацией договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причинённый вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований. Положением установлен порядок профилактического визита. Министерство осуществляет региональный государственный надзор путём проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска и их периодичности, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) для категории значительного риска – одно контрольное (надзорное) мероприятие в два года: выездная проверка; документарная проверка; рейдовый осмотр; инспекционный визит; 2) для категории среднего риска – одно контрольное (надзорное) мероприятие в три года: выездная проверка; документарная проверка; инспекционный визит; рейдовый осмотр; 3) для категории умеренного риска – одно контрольное (надзорное) мероприятие в три года: выездная проверка; документарная проверка; инспекционный визит; рейдовый осмотр; 4) в отношении объектов контроля, отнесённых к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся
Саратовская область	При определении критериев риска оценка

<p>Постановление Правительства Саратовской области от 30.09.2021 № 828-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники»</p>	<p>добросовестности контролируемых лиц проводится при наличии, в том числе заключённого контролируемым лицом со страховой организацией договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причинённый вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований.</p> <p>Положением установлен порядок профилактического визита.</p> <p>Инспекция осуществляет региональный государственный надзор путём проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска и их периодичности, в том числе:</p> <p>1) для категории значительного риска – одно контрольное (надзорное) мероприятие в три года: выездная проверка; документарная проверка; рейдовый осмотр; инспекционный визит;</p> <p>2) для категории среднего риска – одно контрольное (надзорное) мероприятие в четыре года: выездная проверка; документарная проверка; инспекционный визит; рейдовый осмотр;</p> <p>3) для категории умеренного риска – одно контрольное (надзорное) мероприятие в пять лет: выездная проверка; документарная проверка; инспекционный визит; рейдовый осмотр</p>
---	---

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

При этом стоит отметить, что в регионах используется различный подход к установлению периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, приведение нормативного правового акта Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными

положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, их уполномоченные представители.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 19.02.2024 по 28.02.2024), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 01.03.2024 по 15.03.2024 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

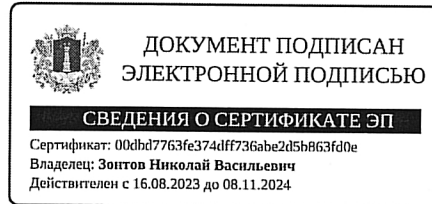
8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической

деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна
Глушенкова Наталья Александровна
24-16-48