

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

**Исполняющему обязанности
Министра агропромышленного
комплекса и развития
сельских территорий
Ульяновской области**

Леушкину А.В.

26.03.2024 № 73-ИОГВ-03-01/711вн

На 73-ИОГВ-09/455вн от 07.03.2024

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Алексей Викторович!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 14.03.2023 № 114-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской
области от 14.03.2023 № 114-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 14.03.2023 № 114-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782)

Проектом акта утверждаются:

Правила предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители) субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат (без учёта сумм налога на добавленную стоимость), связанных с увеличением производства картофеля и овощей – на развитие элитного семеноводства;

Правила предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат (без учёта сумм налога на добавленную стоимость), связанных с увеличением производства картофеля и овощей.

В том числе устанавливаются:

цели предоставления субсидий;

требования, которым должны соответствовать сельскохозяйственные товаропроизводители, обратившиеся за получением субсидий;

формулы для расчёта объёма субсидий;

перечень документов, предоставляемых заявителями для получения субсидий;

порядок отбора заявителей для получения субсидий;

основания для принятия Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области решения об отказе в предоставлении субсидий;

содержание соглашения о предоставлении субсидий результаты предоставления субсидий и порядок проведения мониторинга достижения результата (результатов) предоставления субсидий;

порядок возврата субсидий в случае недостижения получателем субсидий результата (результатов) предоставления субсидий;

Объём предоставляемой субсидии не должен превышать фактическую стоимость приобретённых участником отбора элитных семян и определяется без учёта объёма транспортных расходов.

В случае приобретения семян картофеля и (или) овощных культур открытого грунта, включая гибриды овощных культур, произведённых в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 – 2030 годы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2017 № 996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 – 2030 годы», размер ставки субсидии не должен превышать 70 процентов затрат (исходя из стоимости не превышающей предельную стоимость реализации таких семян).

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проект акта разработан в соответствии с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведением отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782.

Согласно указанным требованиям в целях установления особенностей обеспечения проведения отбора в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» правовым актом дополнительно предусматриваются следующие положения:

определение порядка взаимодействия;

определение порядка формирования и подачи участниками отбора заявок;

определение порядка рассмотрения и оценки заявок, а также определение победителей отбора.

В настоящее время действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 14.03.2023 № 114-П «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию хранилищ, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с увеличением производства картофеля и овощей» не учитывает указанных изменений, что способствует созданию препятствий правового характера при предоставлении мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы создания необходимых нормативных правовых условий для предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с увеличением производства картофеля и овощей в соответствии с федеральным законодательством.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам
Приведение постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 14.03.2023 № 114-П» в соответствие с федеральным законодательством	2024 год	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат, связанных с увеличением производства картофеля и овощей, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в некоторых субъектах Российской Федерации. Так, например:

постановление Правительства Свердловской области от 13.12.2022 № 863-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей»;

постановление Правительства Хабаровского края от 01.06.2017 № 223-пр «О предоставлении отдельных мер краевой государственной поддержки, направленных на поддержку элитного семеноводства»;

постановление Правительства Орловской области от 19.12.2022 № 800 «О предоставлении субсидии на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей».

Вместе с этим, в иных субъектах Российской Федерации, в которых предусмотрены аналогичные меры государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, на данный момент времени региональные нормативные правовые акты не приведены в соответствие с вышеуказанными изменениями федерального законодательства.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, финансирование рассматриваемого проекта акта будет осуществляться в 2024 году за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных государственной программой Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 30.11.2023 № 32/644-П.

Так, на «Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию хранилищ, субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием элитного семеноводства)» в объёме 2096,75 тыс. рублей, из которых:

1677,4 тыс. рублей – субсидии из федерального бюджета;

419,35 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

«Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию хранилищ, субсидий в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с проведением комплекса агротехнологических работ, повышением уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышением плодородия и качества почв посевных площадей, занятых картофелем)» в объёме 1875,125 тыс. рублей, из которых:

1500,1 тыс. рублей – субсидии из федерального бюджета;

375,025 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

«Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию хранилищ, субсидий в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с проведением комплекса агротехнологических работ, повышением уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышением плодородия и качества почв посевных площадей, занятых овощными культурами открытого грунта)» в объёме 3162,5 тыс. рублей, из которых:

2530,0 тыс. рублей – субсидии из федерального бюджета;

632,5 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

«Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию хранилищ, субсидий в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с производством картофеля)» в объёме 5223,125 тыс. рублей, из которых:

4178,5 тыс. рублей – субсидии из федерального бюджета;

1044,625 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

«Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию хранилищ, субсидий в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с производством овощей открытого грунта)» в объёме 7510,125 тыс. рублей, из которых:

6008,1 тыс. рублей – субсидии из федерального бюджета;

1502,025 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

В целом принятие проекта акта позволит создать благоприятные условия для развития отрасли производства картофеля и овощей на территории Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления дополнительных мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям) субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения (финансового обеспечения) части их затрат (без учёта сумм налога на добавленную стоимость), связанных с увеличением производства картофеля и овощей – на развитие элитного семеноводства, а также привлечь средства федерального бюджета.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители осуществляющие деятельность в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже:

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Сельскохозяйственные товаропроизводители осуществляющие деятельность в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области»	14	12

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 19.02.2024 по 04.03.2024 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства

«ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

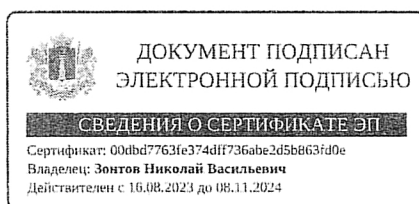
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна
Байгузина Екатерина Александровна
24-16-14