

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

13.03.2024 № 73-ИОГВ-03-01/576ВН

На № 73-ИОГВ-06- от 16.03.2024
01/516ВН

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П) в следующей части:

уточняется порядок размещения информации о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

уточняются требования, которым должны соответствовать организации воздушного транспорта (далее – авиаперевозчики) для получения субсидии;

изменяется размер субсидии, предоставляемый авиаперевозчикам по направлению «Ульяновск – Калининград».

Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на приведение Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области авиаперевозчикам в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в соответствие с требованиями федеральных нормативных правовых актов.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242, установлены следующие положения, которые должны содержаться в нормативном правовом акте о предоставлении субсидий:

1. На основании подпункта «е» пункта 2 раздела I в нормативном правовом акте устанавливается положение о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о субсидиях в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

2. В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 раздела II в нормативном правовом акте указываются следующие требования к получателю субсидии (участнику отбора), которым он должен соответствовать на дату, определённую нормативным правовым актом:

получатель субсидии (участник отбора) не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

получатель субсидии (участник отбора) не находится в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

получатель субсидии (участник отбора) не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

у получателя субсидии (участника отбора) на едином налоговом счёте отсутствует или не превышает размер, определённый пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

у получателя субсидии (участника отбора) отсутствуют просроченная задолженность по возврату в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет), из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого

планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом (за исключением случаев, установленных соответственно высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией).

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П не учитывает вышеуказанные положения постановления Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242, что способствует созданию препятствий правового характера при предоставлении мер государственной поддержки авиаперевозчикам в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом.

Кроме того, по информации разработчика акта, согласно приказу Росавиации от 31.10.2023 № 976-П «Об утверждении перечня субсидируемых в 2024 году маршрутов» софинансирование маршрута «Ульяновск – Калининград» со стороны Ульяновской и Калининградской областей в 2024 году составляет по 25%. Таким образом, размер субсидии, предоставляемой авиаперевозчику в расчёте на 1 рейс в одном направлении из областного бюджета Ульяновской области, будет составлять 100 967,75 руб. В связи с этим, необходимо внести соответствующее изменение в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки авиаперевозчикам в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Организация прямых внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом	В период действия Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта на возмещение затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом	индикатором достижения целей регулирования является – количество перевезённых пассажиров (не менее 4,0 тыс. пассажиров в год) мониторинг проводится постоянно в период действия Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта на возмещение затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом, установлено, что в некоторых субъектах Российской Федерации субсидируется направление до города Калининград. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p>Ивановская область Постановление Правительства Ивановской области от 08.04.2015 № 121-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов»</p>	<p>Предельный размер субсидии по маршруту «Иваново – Калининград – Иваново» составляет 310 249,00 рублей</p>
<p>Курская область Постановление Администрации Курской области от 21.03.2016 № 145-па «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета организациям, выполняющим воздушные перевозки по маршрутам «Санкт-Петербург – Курск – Санкт-Петербург», «Сочи – Курск – Сочи», «Симферополь – Курск – Симферополь», «Анапа – Курск – Анапа», «Калининград – Курск – Калининград», «Минеральные Воды – Курск – Минеральные Воды», «Казань – Курск – Казань», «Краснодар – Курск – Краснодар», «Геленджик – Курск – Геленджик»</p>	<p>В случае включения маршрутов в первую очередь перечня маршрутов, субсидируемых из федерального бюджета, устанавливается процент софинансирования за счёт средств областного бюджета от предельного размера субсидии, предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяжённости маршрута, установленного приложением № 1 к Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети: «Калининград – Курск – Калининград» не более 50%</p>
<p>Удмуртская Республика Постановление Правительства Удмуртской Республики от 03.09.2021 № 460 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из бюджета Удмуртской Республики организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации, выполняемых с территории Удмуртской Республики»</p>	<p>Предельный размер субсидии, предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест в воздушном судне по маршруту «Ижевск – Калининград» составляет:</p> <p>4 - 10 пасс. мест – 82 973,4 рублей 11 - 20 пасс. мест – 132 327,3 рублей 21 - 40 пасс. мест – 148 966,3 рублей 41 - 50 пасс. мест – 223 336,3 рублей 51 - 83 пасс. мест – 237 257,7 рублей 84 - 103 и более пасс. мест – 403 871,0 рублей</p>

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с субсидированием маршрута «Ульяновск – Калининград» будет осуществляться за счёт перераспределения бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области на финансовое обеспечение реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области» и дополнительных поступлений в областной бюджет Ульяновской области.

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области по подразделу «Транспорт» раздела «Национальная экономика», планируемый объём субсидий из областного бюджета Ульяновской области на 2024 год составит 6,86 млн рублей.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующее правовое регулирование в сфере развития авиaperевозок пассажиров в соответствие с нормами федерального законодательства и сохранить условия для поддержания доступной стоимости проезда воздушным транспортом для населения Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, осуществляющие полёты по маршрутам внутренних региональных перевозок.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 13.02.2024 по 27.02.2024 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное

объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

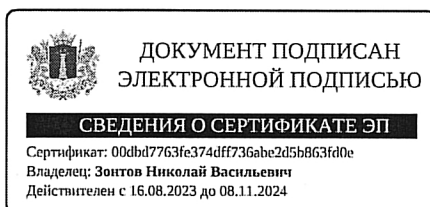
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна
Глушенкова Наталья Александровна
24-16-48