

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, <http://ekonom73.ru>

**Исполняющему обязанности
Министра агропромышленного
комплекса и развития сельских
территорий Ульяновской области**

Леушкину А.В.

02.04.2024 № 73-ИОГВ-03-01/769вн

На № 73-ИОГВ-09/620вн от 29.03.2024

**О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия**

Уважаемый Алексей Викторович!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменения в постановление Правительства
Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782).

Проектом акта вносится изменение в постановление Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П «Об утверждении Правил предоставления производителям зерновых культур субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П) в части изложения Правил предоставления производителям зерновых культур субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур, в новой редакции. В том числе проектом актом устанавливаются:

- общие положения;
- условия предоставления субсидии производителям зерновых культур;
- порядок проведения отбора производителей зерновых культур на получение субсидии;
- требования, которым должен соответствовать производитель зерновых культур для получения субсидии;
- содержание заявки и перечень электронных копий документов, прилагаемых к заявке на получение субсидии;
- порядок рассмотрения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области заявок на получение субсидий (далее – Министерство);
- основания для принятия Министерством решения об отказе в предоставлении субсидии;

порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии и его содержание;

результат предоставления субсидии;

порядок представления отчётности, осуществления контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением подпункта 14 подпункта 3.8.1 пункта 3.8 и подпункта 11 пункта 3.13 раздела 3 Правил предоставления производителям зерновых культур субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур, в новой редакции постановления Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П, которые вступают в силу с 1 января 2025 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки производителей зерновых культур Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 исполнительным органам субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления рекомендовано обеспечить приведение в соответствие с данным постановлением нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, получатели которых определяются по результатам проведения отборов в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»), – не позднее 1 апреля 2024 года.

Кроме того, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны содержать порядок отбора на получение субсидий, критерии отбора, порядок размещения заявок об участии в отборе на получение субсидий и документов, прилагаемых к заявке, в системе «Электронный бюджет».

Так, на основании подпункта «и» пункта 3 в целях установления условий и порядка предоставления субсидий в нормативном правовом акте указывается требование о заключении соглашений о предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета в системе «Электронный бюджет» в соответствии с типовыми формами, установленными

Министерством финансов Российской Федерации для соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета (в случае если источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по предоставлению указанных субсидий являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации) (за исключением соглашений, заключаемых с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны и иной охраняемой законом тайны).

Согласно абзацу четвёртому подпункта «а» пункта 5 при предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по предоставлению которых являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, в нормативный правовой акт включаются положения, предусматривающие требование о представлении получателем субсидии отчётности, предусмотренной данным подпунктом, по формам, предусмотренным типовыми формами, установленными Министерством финансов Российской Федерации для соглашений, в системе «Электронный бюджет».

На основании пункта 25, в целях установления особенностей обеспечения проведения отбора в системе «Электронный бюджет», нормативным правовым актом дополнительно должны предусматриваться положения об определении порядка взаимодействия, порядка формирования и подачи участниками отбора заявок на получение субсидий, порядка рассмотрения и оценки заявок, а также определения победителей отбора в системе «Электронный бюджет».

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П не учитывает вышеуказанные положения постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, что способствует созданию препятствий правового характера при предоставлении производителям зерновых культур субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки производителям зерновых культур Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам
--	--	--

Приведение постановления Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782	2024 год	-
--	----------	---

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По мнению разработчика акта, приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с изменениями федерального законодательства обязательно для всех субъектов Российской Федерации, которые предоставляют рассматриваемые меры государственной поддержки.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий производителям зерновых культур в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты во многих субъектах Российской Федерации. Так, например:

постановление Правительства Белгородской области от 26.07.2021 № 299-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета на условиях софинансирования расходных обязательств области за счёт иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»;

приказ Министерства сельского хозяйства Владимирской области от 05.03.2024 № 4-н «Об утверждении Правил предоставления субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур в рамках государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 22.10.2021 № 872 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур»;

постановление Правительства Пензенской области от 14.04.2021 № 197-пП «О порядке предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур на условиях софинансирования за счёт средств федерального бюджета»;

постановление Правительства Тюменской области от 13.03.2024 № 127-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из средств областного бюджета на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур».

Стоит отметить, что рассмотренные нормативные правовые акты приведены в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, в том числе в части установления отбора на получение субсидий, размещения заявок об участии в отборе на получение

субсидий, заключения соглашения на получение субсидий в системе «Электронный бюджет».

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, приведение нормативного правового акта Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального нормативного правового акта возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться в 2024 году за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 30.11.2023 № 32/644-П, на мероприятие «Возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур (предоставление производителям зерновых культур субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур)» в объёме 157 630,625 тыс. рублей, из которых:

126 104,5 тыс. рублей – субсидии из федерального бюджета;

31 526,125 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству на предоставление указанных субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующую редакцию постановления Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки производителям зерновых культур Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители и другие хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 14.03.2024 по 28.03.2024 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна
Глущенкова Наталья Александровна
24-16-48