**Об итогах работы в сфере оценки регулирующего воздействия
на территории Ульяновской области в 2023 году**

Ульяновской областью с 2012 года реализуется процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и её встраивание в процесс принятия управленческих решений. За это время реализация процедуры прошла несколько этапов - подготовка нормативной базы, её апробация, практическое применение, расширение сферы на социальные акты и постоянное совершенствование как на федеральном уровне, так и на региональном (муниципальном) уровне.

Оценка эффективности реализации механизма ОРВ в регионах ежегодно проводится Министерством экономического развития Российской Федерации на основе формирования рейтинга субъектов Российской Федерации. При этом методика формирования рейтинга также является динамично развивающейся – от оценки готовности законодательной базы к учёту мнения бизнеса
до подсчёта эффектов проводимой работы и цифровизации процедуры нормотворчества в целом.

Так по итогам Рейтинга проведения оценки регулирующего воздействия, оценки фактического воздействия, оценки применения обязательных требований и экспертизы нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2023 год, составленном Минэкономразвития России, **Ульяновская область вошла в «Высшую группу»** и отмечена, как регион, продемонстрировавший существенный прогресс по ряду показателей. При этом высоко оценена работа органов местного самоуправления, так Ульяновская область в блоке «ОРВ и экспертиза в органах местного самоуправления» также оказалась в числе лидеров. При подготовке рейтинга особое внимание уделялось качеству практического применения инструментов ОРВ, результативности и информационной политике: открытости и прозрачности работы системы в целом.

Количественные результаты в сфере ОРВ по итогам работы в 2023 году выглядят следующим образом.

Всего за отчётный период Министерством экономического развития
и промышленности Ульяновской области подготовлено 65 заключений об ОРВ:

58 заключений получили положительную оценку (89,2 %);

7 заключений – отрицательную оценку (10,8 %).

Наибольшее количество проектов региональных нормативных правовых актов, прошедших процедуру ОРВ, разработано Министерством транспорта Ульяновской области (23 проекта) и Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (14 проектов).

В целом в 2023 году отмечен рост доли отрицательных заключений
об ОРВ в их общем количестве. При этом общее количество подготовленных заключений об ОРВ за год также выше аналогичного показателя за 2022 год
(63 заключения об ОРВ). Кроме того, наблюдается увеличение количества актов, имеющих высокую степень регулирующего воздействия, требующих более детальной проработки.

**Структура подготовленных заключений об ОРВ
в зависимости от разработчика акта**

Все проекты актов, получившие по итогам проведения ОРВ отрицательные заключения, не были приняты либо были доработаны с учётом выявленных замечаний, предложений и рекомендаций.

Помимо ОРВ в соответствии с Законом Ульяновской области
от 05.11.2013 № 201-ЗО (о порядке проведения ОРВ) Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области проводит экспертизу и оценку фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Ульяновской области на предмет выявления
в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также в целях анализа достижения заявленных целей регулирования.

В 2023 году проведена экспертиза (оценка фактического воздействия)
в отношении 5 нормативных правовых актов, по результатам которой подготовлены 3 отрицательных и 2 положительных заключения.

Основные замечания в отношении действующих нормативных правовых актов Ульяновской области обусловлены необходимостью установления срока действия данных НПА в соответствии с законом Ульяновской области
от 30.07.2021 № 69-ЗО «Об особенностях установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ульяновской области», которым предусмотрено, что если нормативный правовой акт Правительства Ульяновской области или возглавляемого Правительством Ульяновской области исполнительного органа Ульяновской области, содержит обязательные требования, то должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

В целях определения приоритетных направлений развития организационного, правового и методического совершенствования оценки регулирующего воздействия, экспертизы, оценки фактического воздействия,
а также оценки обязательных требований на территории Ульяновской области при Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области создан Консультативный совет по регуляторной политике Ульяновской области (Приказ Министерства экономического развития и промышленности Ульяновской области от 16.08.2023 № 5-П «О Консультативном совете
по регуляторной политике Ульяновской области»). В состав указанного совета вошли представители общественных объединений предпринимателей и бизнеса Ульяновской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Ульяновской области, эксперты в сфере оценки регулирующего воздействия.

В части проведения ОРВ на муниципальном уровне, необходимо отметить, что в настоящий момент все муниципальные образования области
на систематической основе проводят ОРВ и экспертизу в отношении проектов
и действующих муниципальных нормативных правовых актов.

По итогам 2023 года муниципальными образования Ульяновской области проведена оценка регулирующего воздействия 73 проектов муниципальных НПА, по результатам которой подготовлено 69 положительных
и 4 отрицательных заключений (порядка 5,5 % от общего количества подготовленных заключений).

Лидерами по количеству подготовленных заключений об ОРВ стали: город Димитровград (16 заключений), город Ульяновск (15 заключений), Барышский и Мелекесский район (по 8 заключений).

В части проведения экспертизы муниципальных НПА за отчётный период были подготовлены заключения на 65 действующих муниципальных нормативных правовых акта (из них 60 положительных и 5 отрицательных,
что составляет 7,7 % от общего количества подготовленных заключений).
Так, Кузоватовским районом подготовлено 6 заключений, Майнским
и Николаевским районами - по 5 заключений. При этом в рамках публичных обсуждений проектов и действующих НПА поступило 136 отзывов
от адресатов правового регулирования и иных заинтересованных лиц, что свидетельствует о «качественной» организации проведения публичных обсуждений.

Также за отчётный период на территории муниципальных образований Ульяновской области проведено 140 мероприятий, направленных на развитие процедуры ОРВ, формирование эффективного взаимодействия с бизнес-сообществом и информирование заинтересованных кругов и населения
в муниципалитетах о данной процедуре.

В целях актуализации знаний в сфере оценки регулирующего воздействия, установления и оценки применения обязательных требований, ознакомления с последними законодательными изменениями в данной сфере, обсуждения рейтинга оценки качества внедрения и развития механизмов оценки регулирующего воздействия в органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области в октябре 2023 года осуществлено проведение серии выездных семинаров
в муниципальных образованиях Ульяновской области. Семинарами были охвачены все 24 муниципальных образования Ульяновской области, в которых приняли участие порядка 40 представителей органов местного самоуправления.

В Ульяновской области рейтингование органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области по оценке качества внедрения и развития механизмов оценки регулирующего воздействия
и экспертизы проводится начиная с 2015 года. Целью проведения данного рейтинга является совершенствование процедуры ОРВ на муниципальном уровне и оценка базовых процессов в данной сфере.

Максимальная возможная сумма баллов по всем показателям оценки составляет 100 баллов. В зависимости от набранных баллов ранжирование муниципальных образований Ульяновской области производилось
по 4 группам:

«Высший уровень» (от 80 до 100 баллов),

«Хороший уровень» (от 60 до 79 балов),

«Удовлетворительный» (от 37 до 59 баллов),

«Неудовлетворительный уровень» (менее 37 баллов).

По итогам работы за 2023 год набрать более 80 баллов удалось двум муниципальным образованиям – это «Базарносызганский район» и город Димитровград, ставшими лидерами рейтинга.

За отчётный период 12 муниципальных образований смогли войти
в группу «хороший уровень» развития ОРВ, количество муниципальных образований, отнесённых к «удовлетворительному уровню» развития ОРВ
в 2023 году составило 8 и 2 муниципальных образования попали в группу «неудовлетворительный уровень» развития ОРВ.

Исходя из суммарного количества набранных баллов, распределение муниципальных образований по группам произошло следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Место** | **Муниципальные****образования** | **Итоговый балл** | **Группа** |
| **1** | Базарносызганский район | **84**  | **Высший уровень** |
| город Димитровград | **84** |
| **2** | Барышский район | **68** | **Хороший уровень** |
| Майнский район | **68** |
| **3** | город Ульяновск  | **64** |
| **4** | Мелекесский район  | **62** |
| **5** | Инзенский район  | **60** |
| Карсунский район  | **60** |
| Николаевский район | **60** |
| Новомалыклинский район | **60** |
| Новоспасский район | **60**  |
| Павловский район | **60** |
| Сенгилеевский район | **60** |
| Старокулаткинский район | **60** |
| **6** | Радищевский район | **54** | **Удовлетворительный уровень** |
| Сурский район | **54** |
| Тереньгульский район | **54**  |
| **7** | город Новоульяновск | **46** |
| Кузоватовский район | **46** |
| Цильнинский район | **46** |
| **8** | Чердаклинский район | **40** |
| **9** | Вешкаймский район | **38**  |
| **10** | Старомайнский район  | **22** | **Неудовлетворительный уровень** |
| **11** | Ульяновский район | **8** |

Также необходимо отметить, что Ульяновская область является единственным субъектом, где процедура ОРВ расширила свои границы и стала действенным инструментом оптимизации государственного управления
не только в части влияния отдельных решений на предпринимательскую
и инвестиционную деятельность, но и на социальную сферу. Так с 2016 года
на постоянной основе на территории Ульяновской области действует процедура оптимизации государственного управления в социальной сфере - оценка социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

Начиная с 2016 года, подготовлено порядка 175 заключений об оценке социально-экономической эффективности и экспертизе, экономия средств областного бюджета Ульяновской области и (или) эффективное их перераспределение уже составило более 550 млн рублей.

За 2023 год Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области подготовлено 19 заключений об оценке социально-экономической эффективности, в том числе 1 отрицательное (разработчик акта отказался от дальнейшей разработки законопроекта).

Также за отчётный период было проведено 2 экспертизы действующих нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), по результатам которой были подготовлены положительные заключения.

По мимо этого в 2023 году Министерством экономического развития
и промышленности Ульяновской области было организовано участие
в проведении публичных консультаций по 7 проектам федеральных нормативных правовых актов. Сводная позиция по результатам публичных обсуждений федеральных актов направлена в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации и органа – разработчика акта.

В целом можно отметить, что развитие процедуры ОРВ на территории Ульяновской области в 2023 году вышло на новый качественный уровень, что было отмечено Министерством экономического развития РФ, а также позволило создать необходимые условия для принятия взвешенного
и эффективного правового регулирования в экономической сфере региона.