

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

13.02.2024 № 73-ИОГВ-03-01/356вн

На № 73-ИОГВ-04- от 07.02.2024
01/306вн

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

**Министру искусства
и культурной политики
Ульяновской области**

Сидоровой Е.Е.

Уважаемая Евгения Евгеньевна!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.09.2021 № 444-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 24.09.2021 № 444-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.09.2021 № 444-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 24.09.2021 № 444-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием музейного фонда Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 24.09.2021 № 444-П) в следующей части:

дополняется обязанностью Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области (далее – Министерство) вести перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации (далее – контроль) на сайте единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

уточняется порядок отнесения контроля к категориям риска или об изменении категории риска;

изменяются индикаторы риска нарушения обязательных требований;

дополняется перечень профилактических мероприятий при осуществлении контроля;

дополняется перечень информационных материалов, размещаемых Министерством на своём официальном сайте;

дополняется положениями о мерах стимулирования добросовестности и критериях оценки добросовестности контролируемого лица;

изменяются критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба);

изменяются критерии отнесения объектов контроля к определённой категории риска причинения вреда (ущерба) при осуществлении указанного контроля.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации в соответствии с нормами федерального законодательства.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 5 Правил формирования и ведения единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (приложение № 1 к Правилам ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)») Министерство обязано вести перечень объектов контроля на сайте единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля и публиковать часть официального сайта реестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для отображения перечня объектов контроля (виджет) на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://ulmincult.ru/>.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 24.09.2021 № 444-П не учитывает данное положение федерального нормативного правового акта.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

- чрезвычайно высокий риск;
- высокий риск;
- значительный риск;
- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

По мнению разработчика акта, в Положении о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием музейного фонда Российской Федерации, утверждённом постановлением Правительства Ульяновской области от 24.09.2021 № 444-П, необходимо изменить градацию категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Так, проектом акта категория «высокого риска» заменяется на категорию «значительного риска», в связи с тем, что рассматриваемый вид контроля

не предусматривает контроль объектов, деятельность которых может нанести непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

На основании части 4 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также учитывать добросовестность контролируемых лиц. В связи этим, проектом акта предусматривается изменение критериев отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, учитывая вышеуказанное положение Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Статьёй 48 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлены меры стимулирования добросовестности. Так, в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольные (надзорные) органы проводят мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц – меры стимулирования добросовестности, если такие меры предусмотрены положением о виде контроля. Порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности, устанавливается положением о виде контроля.

Разработчиком акта предлагается включить данные меры в перечень профилактических мероприятий, которые проводятся в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации на территории Ульяновской области.

Кроме того, проектом акта устанавливаются новые индикаторы риска нарушения обязательных требований, направленные на сохранение музейных предметов и музейных коллекций, а также ключевой показатель контроля, направленный на сокращение доли музейных предметов, включённых в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в оперативном управлении или пользовании государственных музеев, находящихся в ведении Ульяновской области, которым нанесён материальный ущерб.

По информации разработчика акта о выявленных проблемах было указано в представлении прокуратуры Ульяновской области от 30.11.2023 № 07/2-08-2023/6271-23-20730001 об устранении нарушений законодательства.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации на территории Ульяновской области и приведение постановления Правительства Ульяновской области от 24.09.2021 № 444-П в соответствие с федеральным законодательством.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации на территории Ульяновской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ	На весь период действия постановления	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации, установлено, что схожее регулирование принято во всех регионах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p>Республика Карелия Постановление Правительства Республики Карелии от 30.09.2021 № 440-П «О некоторых вопросах осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации»</p>	<p>Министерство при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) чрезвычайно высокий риск; б) высокий риск; в) значительный риск; г) средний риск; д) умеренный риск; е) низкий риск
<p>Калининградская область Постановление Правительства Калининградской области от 24.09.2021 № 619 «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации и признании утратившим силу постановления Правительства Калининградской области от 10 мая 2017 года № 232»</p>	<p>Министерство в рамках осуществления регионального государственного контроля относит объекты регионального государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба): значительный риск, средний риск, низкий риск</p>
<p>Чувашская Республика Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 08.09.2021 № 429 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации»</p>	<p>Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной объектам контроля категории риска осуществляется со следующей периодичностью:</p> <ul style="list-style-type: none"> для категории значительного риска: документарная проверка – один раз в три года; выездная проверка – один раз в три года; для категории среднего риска:

	<p>документарная проверка – один раз в пять лет; выездная проверка – один раз в пять лет; для категории умеренного риска: документарная проверка – один раз в шесть лет; выездная проверка – один раз в шесть лет; для категории низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся</p>
<p>Пензенская область Постановление Правительства Пензенской области от 30.12.2021 № 944-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Пензенской области»</p>	<p>Решения об отнесении объектов контроля к категориям риска в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Пензенской области принимается путём подписания в порядке, установленном пунктом 13 Приложения N 1 к Правилам ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» данных об объекте контроля с указанием сведений о контролируемом лице, описания объекта контроля и присвоенной категории риска в перечне объектов контроля, указанном в пункте 5 данного Положения</p>
<p>Красноярский край Постановление Правительства Красноярского края от 25.10.2021 № 750-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием музейного фонда Российской Федерации»</p>	<p>Оценка добросовестности контролируемых лиц осуществляется в отношении объектов государственного контроля: относящихся к категории высокого риска – за период деятельности 3 года; относящихся к категории среднего риска – за период деятельности 2 года; относящихся к категории низкого риска – за период деятельности 1 год</p>
<p>Сахалинская область Постановление Правительства Сахалинской области от 01.10.2021 № 403 «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации»</p>	<p>Министерство при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба): а) значительный риск; б) средний риск; в) умеренный риск; г) низкий риск</p>

Стоит отметить, что в регионах используется различный подход к установлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации, и критерий отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба).

Во многих субъектах Российской Федерации в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации объекты контроля относятся к категории значительного риска причинения вреда (ущерба).

Меры стимулирования добросовестности контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований установлены только в Красноярском крае.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, приведение нормативного правового акта Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации на территории Ульяновской области, а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются государственные музеи, находящиеся в ведении Ульяновской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включённые в состав государственной части и состав негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Государственные музеи, находящиеся в ведении Ульяновской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включённые в состав государственной части	4	Изменение количества участников группы возможно только при создании новых государственных музеев, отнесённых в ведении Ульяновской области

и состав негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации		(создание новых юридических лиц)
---	--	----------------------------------

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 19.12.2023 по 28.12.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 22.01.2023 по 05.02.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов

