

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

24.11.2023 № 73-ИОГВ-03-01/2737вн

**Начальнику управления
по охране объектов
культурного наследия
администрации Губернатора
Ульяновской области**

Герасимову Д.В.

На № 73-АГ-25/20901вн от 14.11.2023

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Денис Валентинович!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Богоявленская церковь», расположенного на территории с. Арское, входящего в состав городского округа «город Ульяновск», режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах данных зон» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия
регионального значения «Богоявленская церковь», расположенного
на территории с. Арское, входящего в состав городского округа
«город Ульяновск», режимов использования земель и требования
к градостроительным регламентам в границах данных зон»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Богоявленская церковь», расположенного на территории с. Арское, входящего в состав городского округа «город Ульяновск», режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах данных зон» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ), статьёй 9 Закона Ульяновской области от 09.03.2006 № 24-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области от 09.03.2006 № 24-ЗО), постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972).

Проектом акта устанавливаются:

1. Границы зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Богоявленская церковь», расположенного на территории с. Арское, входящего в состав городского округа «город Ульяновск» (далее – объект культурного наследия регионального значения «Богоявленская церковь»), в том числе:

охранная зона объекта культурного наследия регионального значения «Богоявленская церковь» (г. Ульяновск, Засвияжский район, с. Арское, ул. Мира, 12);

зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности объектов культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения (далее – зоны регулирования застройки);

зона охраняемого природного ландшафта.

2. Режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Богоявленская церковь», в том числе:

запреты, разрешения и требования общего характера для охранной зоны объекта культурного наследия регионального значения «Богоявленская церковь»;

запреты, разрешения и требования общего характера для зон регулирования застройки;

запреты, разрешения и требования общего характера для зон охраняемого природного ландшафта.

3. Перечень отделочных и строительных материалов, применение которых при ремонте, реставрации, приспособлении для современного использования, при капитальном строительстве зданий, строений и сооружений в охранной зоне объекта культурного наследия регионального значения «Богоявленская церковь» запрещается.

4. Перечень цветов отделочных и строительных материалов, применяемых при строительстве, ремонте, реставрации зданий, строений, сооружений и их частей, а также при строительстве временных объектов в границах охранной зоны объекта культурного наследия регионального значения «Богоявленская церковь».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на установление границ зоны охраны объекта культурного наследия регионального значения «Богоявленская церковь», а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны объектов культурного наследия.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряжённой с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона объекта культурного наследия, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта. Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны объекта культурного наследия.

Пунктом 2 статьи 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ даются определения к следующим понятиям: охранный зона объекта культурного наследия, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности и зона охраняемого природного ландшафта.

Статьёй 9 Закона Ульяновской области от 09.03.2006 № 24-ЗО установлен порядок утверждения границ зон охраны объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон на территории Ульяновской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 установлен порядок разработки, согласования и утверждения проекта зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, требования к режимам использования земель и общие принципы установления требований к градостроительным регламентам в границах территорий указанных зон, в том числе установлен перечень требований, с учётом которых устанавливается режим использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах охранной зоны, зон регулирования застройки и зон охраняемого природного ландшафта.

По информации разработчика акта «Богоявленская церковь», расположенная на территории с. Арское, относится к объектам культурного наследия регионального значения, при этом в настоящее время границы охранной зоны, а также режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам для данного объекта культурного наследия не установлены. При отсутствии охранной зоны, режимов строительства и реконструкции объектов капитального строительства могут быть нарушены сохранность данного объекта культурного наследия, пространственная и историко-культурная среда, исторический ландшафт, его визуальное восприятие.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы необходимости сохранения объекта культурного наследия регионального значения «Богоявленская церковь».

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Установление границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Богоявленская церковь, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон	на следующий день после дня его официального опубликования	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части утверждения границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p align="center">Брянская область</p> <p>Приказ Управления по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области от 01.09.2023 № 2-1/103 «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Дом Кайданова», расположенного по адресу: Брянская область, Клинцовский район, г. Клинцы, ул. Пушкина, д. 47, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон»</p>	<p>Устанавливается срок наступления обязанности по возмещению убытков 1 год с даты вступления в силу данного приказа.</p> <p>Устанавливается срок вступления приказа в силу с 1 сентября 2023 года.</p> <p>Утверждаются требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Дом Кайданова»</p>
<p align="center">Калужская область</p> <p>Приказ Управления по охране объектов культурного наследия Калужской области от 19.07.2023 № 61 «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Ансамбль купеческой усадьбы Сорокиных», кон. XIX - нач. XX вв., 1909 г., расположенного по адресу: Калужская область, Мосальский район, деревня Чертень, д. 7, 7а, 7б, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон»</p>	<p>Устанавливаются требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Ансамбль купеческой усадьбы Сорокиных»</p>
<p align="center">Вологодская область</p> <p>Постановление Правительства Вологодской области от 21.08.2023 № 966 «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Спасское-Куркино», XVIII - нач. XX вв., расположенного по адресу: Вологодский муниципальный округ, с. Куркино, ул. Парковая, 14 (уточнённый адрес: Вологодский муниципальный округ, с. Куркино, ул. Школьная, 15), режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территорий указанных зон»</p>	<p>Устанавливается срок вступления постановления в силу с 1 марта 2024 года.</p> <p>Устанавливаются режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Спасское-Куркино»</p>
<p align="center">Нижегородская область</p> <p>Постановление Правительства Нижегородской области от 15.02.2018 № 104 «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Здание общежития Мариинской женской гимназии с кованой решеткой ограды» в г. Нижнем Новгороде, особых режимов использования и требований к градостроительным регламентам</p>	<p>Возмещение убытков, причинённых в связи с установлением зон охраны объекта культурного наследия, осуществляет управление государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области. Срок наступления обязанности по возмещению убытков составляет не более 5 лет со дня вступления в силу данного постановления.</p> <p>Устанавливаются особые режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам</p>

в утвержденных границах»	тельным в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Здание общежития Мариинской женской гимназии с кованой решёткой ограды»
<p align="center">Сахалинская область</p> <p>Приказ Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Сахалинской области от 10.06.2020 № 3.42-41 «Об установлении зон охраны, утверждении предмета охраны, границ и режима использования объекта культурного наследия регионального значения «Памятник воинам-тымовчанам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 гг.», расположенного по адресу: Сахалинская область, Тымовский городской округ, п. Тымовское, парк»</p>	<p>Устанавливается режим использования территории объекта культурного наследия регионального значения «Памятник воинам-тымовчанам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 гг.».</p> <p>Обязанность по возмещению убытков, причинённых в связи с установлением зон охраны, возлагается на государственную инспекцию по охране объектов культурного наследия Сахалинской области.</p> <p>Убытки, причинённые в связи с установлением зон охраны, возмещаются не позднее чем через два года со дня вступления в силу данного приказа</p>
<p align="center">Псковская область</p> <p>Постановление Псковского областного Собрания депутатов от 24.10.2023 № 589 «О границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Часовня Анастасьевская», XX в., и требованиях к градостроительным регламентам в границах данных зон»</p>	<p>Устанавливаются требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Часовня Анастасьевская».</p> <p>Убытки, причинённые в связи с установлением зон охраны объекта культурного наследия, возмещаются лицам, указанным в пункте 2 статьи 57.1 Земельного кодекса РФ, финансовым органом Псковской области в срок, установленный пунктом 13 статьи 57.1 Земельного кодекса РФ</p>

Таким образом, по итогам мониторинга регионального законодательства можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

При этом стоит отметить, что в некоторых субъектах Российской Федерации убытки, причинённые в связи с установлением зон охраны объектов культурного наследия, компенсируются из региональных бюджетов.

Также в некоторых регионах установлен срок вступления нормативного правового акта в силу, так как отдельные положения актов, устанавливающие зоны охраны объектов культурного наследия регионального значения, являются обязательными требованиями.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, проект акта разработан в соответствии со статьёй 31 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ и приказом Министерства культуры Российской Федерации от 04.06.2015 № 1745 «Об утверждении требований к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия», кроме того при подготовке проекта акта получено положительное заключение историко-культурной экспертизы, содержащее все необходимые сведения, предусмотренные п. 19 Положения о государственной историко-культурной экспертизе,

утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе», вывод о соответствии проекта требованиям государственной охраны объекта культурного наследия, оформлено в установленном законом порядке, прошло общественное обсуждение, размещалось на официальном сайте управления по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области в сети Интернет.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

При этом, разработчиком акта отмечается, что для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности проектом акта вводятся новые обязанности или ограничения либо изменяются существующие обязанности и ограничения, однако данные обязанности и ограничения обусловлены необходимостью соблюдения законодательства Российской Федерации и Ульяновской области в сфере охраны объектов культурного наследия.

Рассматриваемый проект акта соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, определённых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 3 закона Ульяновской области от 30.07.2021 № 69-ЗО «Об особенностях установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ульяновской области» предусмотрено, что нормативным правовым актом Правительства Ульяновской области или возглавляемого Правительством Ульяновской области исполнительного органа Ульяновской области, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним законом Ульяновской области. Рассматриваемый проект акта содержит, в том числе обязательные требования при установлении режимов использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Богоявленская церковь».

Тем самым рассматриваемый проект акта нуждается в доработке в части установления срока его действия.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит установить зону охраны объекта культурного наследия регионального значения «Богоявленская церковь», а также режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны объектов культурного наследия с целью сохранения данного объекта культурного наследия регионального значения.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования с учётом устранения указанного замечания.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 09.10.2023 по 18.10.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 24.10.2023 по 07.11.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что при условии устранения указанного замечания в разделе 5, проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Воловая Елена Владимировна
Глушенкова Наталья Александровна
24-16-48

Н.В.Зонтов

