

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

30.11.2023 № 73-ИОГВ-03/2797вн

На № _____ от _____

О направлении заключения
об оценке фактического
воздействия

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области направляет Вам заключение об оценке фактического воздействия на постановление Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П «Об утверждении правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях».

Заключение

**об оценке фактического воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении правил организации перевозки пассажиров
автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах
регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 13 Положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 29.05.2015 № 233-П «Об утверждении Положения о порядке проведения

оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» и Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области на второе полугодие 2023 года, постановление Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П «Об утверждении правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях» (далее – акт), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание правового регулирования.

Акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ) и определяет порядок организации транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщениях на территории Ульяновской области.

Актом установлены:

виды маршрутов и перевозок;

порядок ведения реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок;

порядок установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок;

порядок организации регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам;

порядок организации регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

порядок выдачи свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута;

требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

порядок внесения изменений в расписание движения транспортных средств.

В целом рассматриваемый акт направлен на удовлетворение потребностей населения в транспортных услугах, отвечающих требованиям качества, безопасности и доступности, и установление правовых

и экономических основ организации транспортного обслуживания населения на территории Ульяновской области.

2. Анализ действующего правового регулирования.

Принятие рассматриваемого акта было направлено на реализацию отдельных положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Так, согласно статье 2 подготовка документов планирования регулярных перевозок осуществляется с учётом положений данного Федерального закона в порядке, установленном законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьёй 11 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Согласно статье 25 данного Федерального закона ведение реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, установившим данные маршруты.

Таким образом, основной целью принятия рассматриваемого акта является реализация отдельных положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ и определение правовых основ организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях на территории Ульяновской области.

В целях анализа текущей ситуации в сфере организации маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам и количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих деятельность по организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородных и междугородних сообщениях на территории Ульяновской области (далее – перевозчики) составлена следующая аналитическая таблица:

Таблица 1

Показатель	2021 год (на 31.12.2021)	2022 год (на 31.12.2022)	2023 год (на 20.09.2023)
Количество маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам	91	91	93
Количество маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам	85	81	80
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих деятельность по организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородных и междугородних	44	42	42

сообщениях на территории Ульяновской области			
Количество транспортных средств, используемых для осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных пассажирских перевозок, в том числе по количеству мест для сидения в салоне, в том числе:	511	467	466
- до 18 мест для сидения	134	134	134
- свыше 18 мест для сидения	377	333	332

Согласно представленным данным, количество маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Ульяновской области по итогам сентября 2023 года увеличилось на 2,1 % по сравнению с 2021 годом, а количество маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, наоборот, снизилось на 6,2 % по сравнению с 2021 годом. В целом, общее количество обслуживаемых маршрутов регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам осталось практически без изменений за весь исследуемый период.

При этом существенно сократилось количество транспортных средств большой вместимости (свыше 18 мест для сидения) на 13,5% по сравнению с 2021 годом, что может свидетельствовать об ухудшении качества транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Ульяновской области.

В целях анализа составлена таблица выполнения требований, предъявляемых к перевозчикам, осуществляющих регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам.

Таблица 2

Наименование требования	2021 год (%)	2022 год (%)	2023 год (%)
Какой процент перевозчиков обеспечивает в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок соответствие количества транспортных средств, используемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием, количеству, указанному в заявке на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок	100%	100%	100%
Какой процент перевозчиков обеспечивает передачу в региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для	75%	95,5%	100%

пассажирских перевозок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок			
---	--	--	--

Согласно данным таблицы за весь исследуемый период все перевозчики выполняют требования в части осуществления регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием и количеством, указанным в заявке на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

Также по состоянию на 20 сентября 2023 года все перевозчики обеспечивают передачу в региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для пассажирских перевозок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.

В рамках оценки проведён анализ соответствия рассматриваемого акта принципам установления и оценки применения обязательных требований, определённых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а именно:

1) законность - актом соблюдаются требования к условиям установления обязательных требований;

2) обоснованность обязательных требований – согласно проведённой оценке, альтернативные меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отсутствуют;

3) правовая определённость и системность – в акте отсутствует дублирование обязательных требований, а также не выявлено противоречий между ними;

4) открытость и предсказуемость – акт проходил публичное обсуждение, а также после принятия опубликован в установленном порядке;

5) исполнимость обязательных требований – в акте не выявлено положений, исключающих возможность исполнения других обязательных требований, а также минимизированы риски избирательного применения обязательных требований.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 3 закона Ульяновской области от 30.07.2021 № 69-ЗО «Об особенностях установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ульяновской области» предусмотрено, что нормативным правовым актом Правительства Ульяновской области или возглавляемого Правительством Ульяновской области исполнительного органа Ульяновской области, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним законом Ульяновской области. Рассматриваемый акт содержит, в том числе, ряд обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющих деятельность по организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом

на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородных и междугородних сообщениях на территории Ульяновской области.

Таким образом, постановление Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П «Об утверждении правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях» нуждается в доработке в части установления срока его действия.

3. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок установлено, что аналогичные нормативные правовые акты разработаны в большинстве субъектах Российской Федерации. Однако указанные региональные правила организации перевозки пассажиров имеют определённые особенности (отличия), в том числе в части установления критериев для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. Так, например:

Таблица 3

Субъект РФ/реквизиты НПА	Особенности НПА
<p>Пензенская область Постановление Правительства Пензенской области от 15.02.2016 № 84-пП «Об утверждении Порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской области»</p>	<p>Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества: до 1 года – 0 баллов от 1 до 2 лет – +50 баллов от 3 до 7 лет – +100 баллов от 8 и более лет – +200 баллов Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок: свыше 10 лет – 0 баллов до 9 лет – +100 баллов до 5 лет – +200 баллов до 3 лет – +400 баллов Соответствие транспортного средства требованиям по перевозке инвалидов, маломобильных групп населения +200 баллов</p>
<p>Чувашская Республика Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2016 № 534 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской</p>	<p>Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества: 5 лет и более – 20 баллов менее 5 лет – 10 баллов Вместимость транспортного средства (присваивается соответствующий балл по каждому автобусу и сумма полученных баллов по всем</p>

Республике»	<p>автобусам делится на их количество): от 25 мест – 20 баллов от 22 до 25 места включительно – 15 баллов от 18 до 21 места включительно – 10 баллов менее 17 мест – 5 баллов</p> <p>Максимальный срок эксплуатации транспортных средств (присваивается соответствующий балл по каждому автобусу и сумма полученных баллов по всем автобусам делится на количество автобусов) до 3 лет – 20 баллов более 3 до 5 лет включительно – 10 баллов более 5 лет до 10 лет включительно – 5 баллов</p>
<p>Республика Марий Эл Постановление Правительства Республики Марий Эл от 31.12.2015 № 748 «Об утверждении Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Марий Эл»</p>	<p>Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества:</p> <p>до 1 года (включительно) – 0 баллов свыше 1 до 2 лет (включительно) – 3 баллов свыше 2 до 3 лет (включительно) – 6 баллов свыше 3 до 4 лет (включительно) – 9 баллов свыше 4 до 5 лет (включительно) – 12 баллов свыше 5 до 6 лет (включительно) – 15 баллов свыше 6 до 7 лет (включительно) – 18 баллов свыше 7 до 8 лет (включительно) – 21 баллов свыше 8 до 9 лет (включительно) – 24 баллов свыше 9 до 10 лет (включительно) – 27 баллов свыше 10 до 11 лет (включительно) – 30 баллов свыше 11 до 12 лет (включительно) – 33 баллов свыше 12 до 13 лет (включительно) – 36 баллов свыше 13 до 14 лет (включительно) – 39 баллов свыше 14 до 15 лет (включительно) – 42 балла свыше 15 до 16 лет (включительно) – 45 баллов свыше 16 до 17 лет (включительно) – 48 баллов свыше 17 до 18 лет (включительно) – 51 баллов свыше 18 до 19 лет (включительно) – 54 балла свыше 19 до 20 лет (включительно) – 57 баллов свыше 20 до 21 года (включительно) – 60 баллов свыше 21 до 22 лет (включительно) – 63 балла свыше 22 до 23 лет (включительно) – 66 баллов свыше 23 до 24 лет (включительно) – 69 баллов свыше 24 до 25 лет (включительно) – 72 балла свыше 25 лет – 75 баллов и дополнительно по 3 балла за каждые последующие годы.</p> <p>Максимальный срок эксплуатации транспортных средств (за каждое транспортное средство на каждом конкретном маршруте) до 1 года (включительно) – 16 баллов свыше 1 до 2 лет (включительно) – 12 баллов свыше 2 до 3 лет (включительно) – 9 баллов свыше 3 до 4 лет (включительно) – 6 баллов свыше 4 до 5 лет (включительно) – 3 балла свыше 5 до 6 лет (включительно) – 2 балла свыше 6 до 7 лет (включительно) – 1 балл свыше 7 лет – 0 баллов</p>
<p>Липецкая область Постановление администрации Липецкой области от 17.08.2016 № 360 «Об установлении шкалы оценки критериев, используемых для</p>	<p>Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого</p>

оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам»	товарищества: 0 – 0 баллов свыше 0 до 0,01 (включительно)– минус 2 балла свыше 0,01 до 0,05 (включительно)– минус 5 баллов свыше 0,05 до 0,1 (включительно) – минус 7 баллов свыше 0,1 – минус 10 баллов Опыт осуществления регулярных перевозок юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или участниками договора простого товарищества: до 12 месяцев (включительно) –05 баллов свыше 12 месяцев до 36 месяцев (включительно) – 4 балла свыше 36 месяцев до 60 месяцев (включительно) – 8 баллов свыше 60 месяцев – 10 баллов. Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или участниками договора простого товарищества, для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, сумма баллов за каждый автобус: свыше 8 лет – 0 баллов свыше 5 лет до 8 лет (включительно) – 3 балла свыше 3 лет до 5 лет (включительно) – 6 баллов до 3 лет (включительно)– 12 баллов
--	--

В большинстве рассмотренных субъектах Российской Федерации максимальный балл присваивается за опыт осуществления регулярных перевозок и минимальный срок эксплуатации транспортных средств. Рассматриваемым актом присвоение максимального балла (+30 баллов) предусмотрено за опыт осуществления регулярных перевозок, минимальный срок эксплуатации транспортных средств, а также за оборудование транспортного средства системой ГЛОНАСС, что в целом соответствует общероссийскому тренду в части установления и применения количественных показателей оценки.

4. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений текст нормативного правового акта был размещён с 31.10.2023 по 29.11.2023 на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Ульяновской области на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

В целях анализа текущей ситуации в сфере рассматриваемого правового регулирования и привлечения к публичному обсуждению действующего акта Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области в адрес Министерства транспорта Ульяновской области, а также автотранспортных предприятий муниципальных образований и городских округов Ульяновской области были направлены соответствующие запросы о рассмотрении правового регулирования.

Одновременно материалы для публичных консультаций были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В целом большинство участников публичных обсуждений положительно оценили рассматриваемое правовое регулирование.

Так, по мнению Акционерного общества «Пассажирское автотранспортное предприятие №1» (далее - АО «ПАТП-1»), действующее регулирование должным образом устанавливает порядок организации транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщениях на территории Ульяновской области, указанные цели достигаются, замечания и пожелания со стороны АО «ПАТП-1» отсутствуют.

Замечаний и предложений по совершенствованию рассматриваемого акта от участников публичных обсуждений не поступало.

5. Выводы по результатам проведения оценки фактического воздействия.

По итогам оценки фактического воздействия постановления Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П «Об утверждении правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях» считаем, что в целом заявленные цели регулирования достигаются, рассматриваемый акт не привёл к возникновению неэффективного использования бюджетных средств Ульяновской области.

Рассматриваемый акт соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, определённых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Вместе с тем рассматриваемый акт нуждается в доработке в части установления срока его действия.

Исполняющий обязанности Министра

А.Т.Царев

Воловая Елена Владимировна
Байгузина Екатерина Александровна
24-16-14

