

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

28.09.2023 № 73-ИОГВ-03/2234вн

На № 73-ИОГВ-06- от 15.09.2023
01/1893вн

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.12.2022 № 830-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 30.12.2022 № 830-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.12.2022 № 830-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приложением № 32 к государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики».

Проектом акта вносится изменение в постановление Правительства Ульяновской области от 30.12.2022 № 830-П «Об утверждении Правил предоставления в 2023 году юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Ульяновской области строительство объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта, субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат, связанных с закупкой оборудования объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта и технологическим присоединением объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта к электрическим сетям» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 30.12.2022 № 830-П) в части уточнения нормы о возмещении затрат, связанных с закупкой оборудования объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта и технологическим присоединением объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта к электрическим сетям (далее – затраты на объекты зарядной инфраструктуры), без учёта налога на добавленную стоимость.

Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Ульяновской области строительство объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По информации разработчика акта, в адрес Председателя Правительства Ульяновской области Разумкова В.А. поступило обращение от ООО «Единый оператор ЭЗС» о реализации возможности инвесторов компенсировать всю сумму налога на добавленную стоимость при получении субсидий на возмещение части затрат, связанных с закупкой оборудования объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта и технологическим присоединением объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта к электрическим сетям.

В действующей редакции постановления Правительства Ульяновской области от 30.12.2022 № 830-П отсутствует норма о включении или не включении в состав принимаемых к возмещению затрат на объекты зарядной инфраструктуры налога на добавленную стоимость. В связи с этим инвестор не может компенсировать всю сумму налога на добавленную стоимость при получении субсидий на возмещение части затрат на объекты зарядной инфраструктуры, что, по мнению разработчика акта, делает Ульяновскую область непривлекательной для инвестирования в строительство зарядной инфраструктуры для электромобилей.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Ульяновской области строительство объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Возможность инвесторов компенсировать всю сумму налога на добавленную стоимость при получении субсидий на возмещение части затрат на объекты зарядной инфраструктуры	В период действия постановления Правительства Ульяновской области от 30.12.2022 № 830-П	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации

юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, связанных с закупкой оборудования объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта и технологическим присоединением объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта к электрическим сетям, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации принято схожее правовое регулирование. При этом, в некоторых субъектах Российской Федерации установлена норма о не включении в состав принимаемых к возмещению затрат на объекты зарядной инфраструктуры налога на добавленную стоимость. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Предельный размер субсидии, предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест в воздушном судне
<p>Тверская область Постановление Правительства Тверской области от 07.03.2023 № 94-пп «О Порядке предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта, на возмещение части затрат на технологическое присоединение объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта к электрическим сетям»</p>	<p>Расчёт размера субсидий осуществляется: 1) для получателей субсидий – плательщиков налога на добавленную стоимость (далее – НДС) – на основании документально подтверждённых затрат без учёта НДС; 2) для получателей субсидии, не являющихся плательщиками НДС или освобождённых от исполнения обязанностей, связанных с исчислением и уплатой НДС, – на основании документально подтверждённых затрат с учётом НДС</p>
<p>Ленинградская область Постановление Правительства Ленинградской области от 22.12.2022 № 959 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в Ленинградской области»</p>	<p>Расчёт размера субсидий осуществляется: для получателей субсидий – плательщиков налога на добавленную стоимость (далее – НДС) – на основании документально подтверждённых затрат без учёта НДС; для получателей субсидий, не являющихся плательщиками НДС или освобождённых от исполнения обязанностей, связанных с исчислением и уплатой НДС, – на основании документально подтверждённых затрат с учётом НДС</p>

<p align="center">Приморский край</p> <p>Постановление Правительства Приморского края от 16.12.2022 № 866-пп «О субсидиях юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в 2023 году»</p>	<p>Размер субсидии определяется по следующей формуле: $V_{\text{суб}} = V_{\text{зо}} + V_{\text{тп}}$, где: $V_{\text{суб}}$ – размер субсидии; $V_{\text{зо}}$ – размер субсидии на закупку оборудования; $V_{\text{тп}}$ – размер субсидии на технологическое присоединение. К возмещению принимаются расходы без учёта налога на добавленную стоимость</p>
<p align="center">Сахалинская область</p> <p>Постановление Правительства Сахалинской области от 06.06.2022 № 222 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей»</p>	<p>Размер субсидии на закупку оборудования рассчитывается по формуле: $V_{\text{зо}} = (V_{\text{затрат зо}} * 60\%) + (V_{\text{затрат зо}} * 5\%)$, где: $V_{\text{зо}}$ – размер субсидии на закупку оборудования; $V_{\text{затрат зо}}$ – фактически понесённые затраты на закупку оборудования объекта зарядной станции. К возмещению принимаются расходы без учёта налога на добавленную стоимость (НДС). Размер субсидии на технологическое присоединение рассчитывается по формуле: $V_{\text{тп}} = (V_{\text{затрат тп}} * 30\%) + (V_{\text{затрат тп}} * 5\%)$, где: $V_{\text{тп}}$ – размер субсидии на технологическое присоединение; $V_{\text{затрат тп}}$ – фактически понесённые затраты на технологическое присоединение объекта зарядной инфраструктуры к электрическим сетям. К возмещению принимаются расходы без учёта налога на добавленную стоимость (НДС)</p>

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, на основании подписанного Правительством Ульяновской области и Министерством энергетики Российской Федерации соглашения от 30.12.2022 № 022-17-2023-039, в 2023 году на субсидирование строительства 18 «быстрых» электрических зарядных станций Ульяновской области выделены иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в размере 49,68 млн рублей. Софинансирование строительства электрических зарядных станций со стороны областного бюджета Ульяновской области в 2023 году не требуется.

Объём рассматриваемых субсидий в 2024 году находится на согласовании в Министерстве финансов Российской Федерации и Министерстве экономического развития Российской Федерации и по предварительной

информации может составить 41,4 млн рублей, в том числе 33,12 млн рублей из федерального бюджета и 8,28 млн рублей из областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для реализации возможности инвесторов компенсировать всю сумму налога на добавленную стоимость при получении субсидий на возмещение части затрат на объекты зарядной инфраструктуры.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие строительство объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 31.08.2023 по 14.09.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

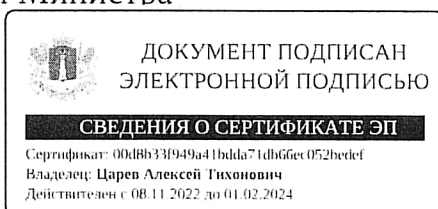
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра

А.Т.Царев



Воловая Елена Владимировна
Глушенкова Наталья Александровна
24-16-48