

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12  
e-mail: [econom@ulgov.ru](mailto:econom@ulgov.ru), <http://ekonom73.ru>

**Министру транспорта  
Ульяновской области**

**Воронцову С.С.**

21.09.2023 № 73-ИОГВ-03/2190вн

На № 73-ИОГВ-06-01/1939вн от 20.09.2023

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Сергей Сергеевич!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и их багажа скоростными судами на подводных крыльях» направляет следующее заключение.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления Правительства Ульяновской области  
«Об утверждении Правил предоставления субсидий  
из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам  
(за исключением государственных (муниципальных) учреждений),  
в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением перевозок  
пассажиров и их багажа скоростными судами на подводных крыльях»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения

оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и их багажа скоростными судами на подводных крыльях» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

#### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях обеспечения реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/577-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области» (далее – государственная программа Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области»).

Проектом акта утверждаются Правила предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и их багажа скоростными судами на подводных крыльях (далее – организации, субсидии соответственно), в том числе устанавливаются:

- требования, которым должны соответствовать организации для получения субсидии;
- объём предоставляемой субсидии;
- перечень документов, предоставляемых организациями для получения субсидии;
- основания для принятия Министерством транспорта Ульяновской области решения об отказе в предоставлении организации субсидии;
- порядок принятия Министерством транспорта Ульяновской области решений о предоставлении или не предоставлении организации субсидии;

содержание соглашения о предоставлении организации субсидии;  
порядок предоставления организацией отчётов о выполненных рейсах и достижения результата предоставления субсидии;  
результат предоставления субсидии;  
порядок предоставления и возврата субсидии в случае недостижения акционерным обществом результата предоставления субсидии.

Кроме того, проектом акта устанавливается перечень транзитных маршрутов перевозок пассажиров и их багажа скоростными судами на подводных крыльях.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования и распространяет своё действие на отношения, возникшие с 25 августа 2023 года.

В целом принятие проекта акта направлено на развитие пассажирских перевозок внутренним водным транспортом в межрегиональном сообщении, а также на развитие и укрепление экономических и социально-культурных связей между Ульяновской областью и субъектами Российской Федерации.

## **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, в настоящее время судоходными компаниями Ульяновского речного порта осуществляются только прогулочные рейсы по Волжской акватории. Регулярное транспортное сообщение из Ульяновска в соседние субъекты Российской Федерации по внутренним водным путям отсутствует порядка 20 лет.

Проект по возрождению речного сообщения между приволжскими городами успешно стартовал 25 августа 2023 года, запущены прямые речные рейсы «Ульяновск – Казань» и «Казань – Ульяновск».

Однако, себестоимость такой поездки складывается гораздо выше, чем могут позволить себе жители Ульяновской области и речные рейсы по завышенной стоимости не будут пользоваться популярностью. По мнению разработчика акта, для снижения стоимости билетов необходима государственная поддержка организациям, осуществляющим перевозки пассажиров и их багажа скоростными судами на подводных крыльях.

Субсидирование затрат по перевозке пассажиров и их багажа таким организациям позволит осуществлять транзитные пассажирские перевозки по реке Волга с пассажиропотоком до 60 тыс. человек ежегодно. При этом позволит создать условия для возрождения речного пассажирского судоходства в Ульяновской области за счёт привлечения новых скоростных комфортабельных и современных судов.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы установления доступной стоимости билета на речные пассажирские рейсы, выполняемые скоростными судами на подводных крыльях из Ульяновска в соседние субъекты Российской Федерации.

### 3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Организация внутренних региональных перевозок пассажиров водным транспортом	В период действия Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и их багажа скоростными судами на подводных крыльях	Достигнутым результатом предоставления субсидий является увеличение численности пассажиров, перевезённых по транзитным маршрутам внутренним водным транспортом на территории Ульяновской области (пассажиропотоком до 60 тыс. человек ежегодно)

### 4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий юридическим лицам, в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и их багажа скоростными судами на подводных крыльях, установлено что схожее правовое регулирование принято в Нижегородской области.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 08.09.2020 № 749 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с организацией перевозок пассажиров и их багажа скоростными судами на подводных крыльях» установлен расчёт размера субсидии, который включает:

размер субсидии на возмещение затрат, который определяется исходя из фактически произведённых получателем субсидии затрат на основании представленных в составе заявки документов, подтверждающих фактически произведённые получателем субсидии затраты;

размер субсидии на финансовое обеспечение расходов, который определяется исходя из планируемого объёма расходов на административно-хозяйственную деятельность получателя субсидии на текущий финансовый год (за исключением затрат, указанных в подпункте выше) на основании сметы доходов и расходов.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, стоимость билета на одного пассажира на речной рейс, выполняемый скоростным судном на подводных крыльях по направлению «Ульяновск – Казань», планируется установить на уровне 1 500 рублей за поездку в одну сторону. Данная цена будет сбалансированной и конкурентоспособной по отношению к альтернативным видам транспорта. Так, стоимость билета на поезд по маршруту «Ульяновск – Казань» в настоящее время составляет от 1 011 рублей (время в пути более 5 часов), на автобус от 827 рублей (время в пути 3,5 часа).

Размер операционных затрат организации на 1 рейс в одну сторону составит 281,3 тыс. рублей. Проектом акта определена пропорция софинансирования выпадающих доходов в пропорции 50/50 % каждой из сторон субъекта Российской Федерации, являющегося заказчиком рейсов водным транспортом в межрегиональном сообщении, на основании которой определён размер субсидии, предоставляемой организации в расчёте на 1 рейс в одном направлении. Таким образом, размер субсидии на 1 рейс, выплачиваемый из областного бюджета Ульяновской области, составит 140,64 тыс. рублей.

Всего планируемый объём субсидий из областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта составит 15 189,12 тыс. рублей в год.

По мнению разработчика акта, развитие речного транспорта в субъектах Российской Федерации поможет выполнению ключевых показателей национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» и обеспечит государству экономический рост, а также будет способствовать развитию культурных, экономических связей между данными субъектами.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит оказать государственную поддержку организациям, осуществляющим перевозки пассажиров и их багажа скоростными судами на подводных крыльях, а значит, не позволит сделать стоимость билетов на данные перевозки более доступными для граждан.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, осуществляющие перевозки пассажиров и их багажа скоростными судами на подводных крыльях.

### 7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 04.09.2023 по 18.09.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

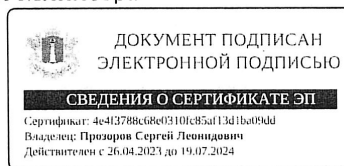
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

### 8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра

С.Л.Прозоров



Воловая Елена Владимировна  
Глушенкова Наталья Александровна  
24-16-48