

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: ekonom@ulgov.ru, <http://ekonom73.ru>

14.08.2023 № 73-ИОГВ-03-01/1869ВН

На № 73-ИОГВ-06- от 09.08.2023
01/1575ВН

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, работ, услуг.

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П) в следующей части:

дополняется перечень субсидируемых маршрутов пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования. При этом в части предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении по маршруту «Ульяновск – Елхово» («Елхово – Ульяновск»), распространяется на отношения, возникшие с 30 июня 2023 года.

В целом принятие проекта акта направлено на увеличение количества маршрутов пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, работ, услуг.

Жители отдельных населённых пунктов Ульяновской области не в полном объёме обеспечены качественным пассажирским транспортом,

в связи с этим возникла потребность в создании дополнительного маршрута пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по направлению «Ульяновск – Елхово» («Елхово – Ульяновск»). Данный маршрут обеспечит качественное пассажирское сообщение железнодорожным транспортом население отдельных населённых пунктов Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы транспортной доступности отдельных населённых пунктов Ульяновской области и обеспечения качественными транспортными услугами населения, в части перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Организация пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении	В период действия постановления Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П	количество пригородных поездов (не менее 15 в год). Мониторинг проводится постоянно в период действия Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из регионального бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие порядки субсидирования. Так, например:

постановление Правительства Тверской области от 27.11.2012 № 721-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области организациям железнодорожного транспорта в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров

железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области»;

постановление Правительства Кировской области от 24.02.2011 № 91/49 «О предоставлении субсидий организациям железнодорожного транспорта пригородного сообщения»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 30.07.2018 № 327 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов в связи с государственным регулированием тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Республики Марий Эл»;

постановление Правительства Вологодской области от 29.03.2021 № 351 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим пассажирские перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в 2021 году»;

постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 171а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов организаций железнодорожного транспорта общего пользования пригородного сообщения, возникающих вследствие установления тарифов и (или) их предельных уровней на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении»

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» потери в доходах владельца инфраструктуры, перевозчика, возникшие в результате установления льгот и преимуществ по тарифам, сборам и плате на железнодорожном транспорте общего пользования либо в результате установления таких тарифов, сборов и платы ниже экономически обоснованного уровня на основании федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, возмещаются в полном объёме за счёт средств бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Порядок возмещения указанных потерь за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации определяется соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

По информации разработчика акта финансирование предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения

недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, будет осуществляться в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области по подразделу «Транспорт» раздела «Национальная экономика». Планируемый объём субсидий из областного бюджета Ульяновской области в 2023 году составит 3,3-5,0 млн рублей.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит включить дополнительный маршрут в перечень маршрутов пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, а также не позволит юридическим лицам, осуществляющим перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, возместить выпадающие доходы, возникающие в результате применения при осуществлении указанных перевозок регулируемых государством тарифов.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, осуществляющие перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	6.2. Количество участников группы	6.3. Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Юридические лица, осуществляющие перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Ульяновской области по тарифам, установленным уполномоченным органом государственной власти Ульяновской области	2	Изменение количества участников не предвидится

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 11.07.2023 по 20.07.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 25.07.2023 по 08.08.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

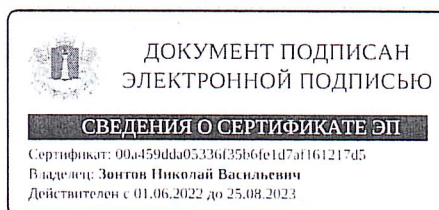
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна
Байгузина Екатерина Александровна
24-16-14