

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12  
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73

27.06.2023 № 73-ИОГВ-03-01/1428вн

**Министру транспорта  
Ульяновской области**

**Воронцову С.С.**

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении заключения  
об экспертизе постановления  
Правительства  
Ульяновской области

**Уважаемый Сергей Сергеевич!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения постановления Правительства Ульяновской области от 15.09.2008 № 391-П «Об утверждении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ульяновской области».

**Заключение**

**об экспертизе постановления Правительства Ульяновской области от 15.09.2008 № 391-П «Об утверждении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», постановлением Правительства Ульяновской области от 17.04.2013 № 136-П «О проведении экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности»,

постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на первое полугодие 2023 года, постановление Правительства Ульяновской области от 15.09.2008 № 391-П «Об утверждении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ульяновской области» (далее – акт), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание действующего правового регулирования.**

Акт разработан в соответствии со статьёй 25 Водного кодекса Российской Федерации, утверждённого Федеральным законом от 03.06.2006 № 74-ФЗ.

На основании части 7 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений в том числе относится утверждение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах.

Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации, утверждённым Федеральным законом от 07.03.2001 № 24-ФЗ, установлено понятие маломерного судна, представляющего собой судно, длина которого не должна превышать двадцать метров и общее количество людей на котором не должно превышать двенадцать.

Актом установлены:

#### **1) Порядок эксплуатации маломерных судов.**

Эксплуатация на водных объектах маломерных судов, подлежащих государственной регистрации в реестре маломерных судов, разрешается после их регистрации в судовой книге (реестре), нанесения бортовых (регистрационных) номеров и освидетельствования, в исправном техническом состоянии, с соблюдением установленных для них условий, норм и технических требований по пассажироместимости, грузоподъёмности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району и разряду бассейна плавания, высоте волны, при которой судно может плавать, осадке, надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, сигнальными огнями, навигационным и другим оборудованием (бортовой номер судна наносится контрастной краской на обоих бортах судна на расстоянии 1/4 длины судна от форштевня одной строкой. Высота букв и цифр должна быть не менее 150 мм, ширина – 100 мм, толщина линий – 15 - 20 мм).

Регистрацию, учёт, классификацию и освидетельствование маломерных судов (кроме военных и спортивных судов, катеров и лодок, являющихся табельным имуществом морских и речных судов) осуществляет ГИМС МЧС России по Ульяновской области.

2) Порядок плавания маломерных судов, включая порядок движения маломерных судов на водных объектах Ульяновской области и безопасную скорость движения маломерных судов.

3) Порядок эксплуатации баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, включая техническое оснащение и оборудование данных баз.

В целом, рассматриваемым актом утверждается единый порядок пользования водными объектами для плавания и базирования маломерных судов на водных объектах в Ульяновской области, который является обязательным для соблюдения юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

## **2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы. Анализ текущей ситуации.**

Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 06.07.2020 № 487 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации» (далее – Правила пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации) установлены требования к пользованию маломерными судами. Так, согласно пункту 4 части II Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации пользование маломерными судами разрешается:

после их государственной регистрации в реестре маломерных судов, нанесения идентификационных номеров и освидетельствования, кроме судов, не подлежащих государственной регистрации;

при соблюдении установленных производителем судна или указанных в судовом билете условий, норм и технических требований по пассажироместимости, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району плавания, высоте волны, при которой судно может эксплуатироваться, осадке, надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, огнями, навигационным и другим оборудованием.

Также Правилами пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации установлены требования при маневрировании маломерных судов, при буксировке маломерных судов, определены лица, которые должны быть одеты в индивидуальные спасательные средства. Кроме того, данными Правилами установлены запреты при плавании маломерных судов и их эксплуатации при наличии неисправностей и обязанности судоводителей и лиц, управляющих маломерными судами.

Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 20.07.2020 № 540 «Об утверждении Правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов в Российской Федерации» установлено определение баз-стоянок для маломерных судов, требования по техническому оснащению и оборудованию баз-стоянок, включая

причальные сооружения, используемые для швартовки и стоянки маломерных судов, запреты при пользовании баз-стоянок.

Стоит отметить, что рассматриваемый акт в полном объеме учитывает вышеуказанные требования, запреты и обязанности при пользовании маломерными судами на водных объектах и пользовании базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов.

Министерством транспорта Ульяновской области представлена информация по количеству зарегистрированных маломерных судов на территории Ульяновской области, так, согласно сведениям, полученным от главного Управления МЧС России по Ульяновской области, на начало 2023 года на территории Ульяновской области зарегистрировано 8 870 маломерных судов. Ежегодно главным Управлением МЧС России по Ульяновской области регистрируется более 300 маломерных судов, информация по количеству зарегистрированных маломерных судов на территории Ульяновской области за период 2020-2023 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

	2020 год	2021 год	2022 год	январь-май 2023 года
Маломерные суда, зарегистрированные на территории Ульяновской области, ед.	320	401	309	79

Информация по количеству баз (сооружений) для стоянок маломерных судов на территории Ульяновской области за период 2020-2023 годы представлена в следующей таблице:

Таблица 2

	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Количество баз (сооружений) для стоянок маломерных судов на территории Ульяновской области, ед.	18	12	12	12

В настоящее время на территории Ульяновской области зарегистрировано 12 баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, стоит отметить, что в 2020 году функционировали 18 баз, таким образом, количество баз сократилось на 6 единиц.

В целом, на основании вышеизложенного, считаем, что рассматриваемый акт не содержит завышенных требований и ограничений при пользовании водными объектами для плавания на маломерных судах в Ульяновской области, заявленные при разработке цели регулирования достигаются, нормы и положения федерального законодательства соблюдены.

Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 3 закона Ульяновской области от 30.07.2021 № 69-ЗО «Об особенностях установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ульяновской области» предусмотрено, что нормативным правовым актом Правительства Ульяновской области или возглавляемого Правительством Ульяновской области исполнительного органа Ульяновской области, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним законом Ульяновской области. Рассматриваемый акт содержит, в том числе, ряд обязательных требований, предъявляемых при эксплуатации маломерных судов на водных объектах и баз (сооружений) для стоянок маломерных судов.

Таким образом, постановление Правительства Ульяновской области от 15.09.2008 № 391-П «Об утверждении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ульяновской области» нуждается в доработке в части установления срока его действия.

### **3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере пользования водными объектами для плавания на маломерных судах, установлено, что схожие правила приняты в большинстве субъектов Российской Федерации.

Результаты мониторинга по Приволжскому федеральному округу представлены в таблице ниже:

Таблица 3

Субъект ПФО/ Реквизиты закона	Особенности регулирования
<p><b>Республика Башкортостан</b> Постановление Правительства Республики Башкортостан от 17.06.2013 № 246 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах, расположенных на территории Республики Башкортостан, и Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Республике Башкортостан»</p>	<p>Правилами установлены: требования к пользованию маломерными судами; обязанности судоводителей и лиц, управляющих маломерными судами; правила пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов; требования по обеспечению безопасности на базах-стоянках; организация учёта соответствия баз-стоянок обязательным требованиям по обеспечению охраны жизни людей на водных объектах; требования по организации выпускного режима и учёта приписного флота на базе-стоянке</p>
<p><b>Республика Марий Эл</b> Постановление Правительства Республики Марий Эл от 24.08.2009 № 194 «О мерах по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья в Республике Марий Эл»</p>	<p>Установлен единый порядок использования водных объектов для плавания и базирования маломерных судов на водных объектах в Республике Марий Эл и является обязательным для граждан, юридических лиц и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица</p>

<p>вместе с «Правилами пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Республике Марий Эл»</p>	
<p><b>Республика Мордовия</b> Постановление Правительства Республики Мордовия от 29.12.2006 № 588 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Республике Мордовия и Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Республике Мордовия»</p>	<p>Правилами установлены: порядок плавания маломерных судов; порядок пользования водными объектами при эксплуатации баз (сооружений) для стоянок маломерных судов и баз проката; порядок организации туристической деятельности на водных объектах</p>
<p><b>Республика Татарстан</b> Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.10.2007 № 562 «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Республике Татарстан»</p>	<p>Правилами установлены: порядок пользования маломерных судов на водных объектах; порядок эксплуатации баз (сооружений) для стоянок маломерных судов на водных объектах</p>
<p><b>Удмуртская Республика</b> Постановление Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2008 № 300 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Удмуртской Республике и Правил пользования водными объектами в Удмуртской Республике для плавания на маломерных судах»</p>	<p>Правила пользования водными объектами в Удмуртской Республике для плавания на маломерных судах разработаны в соответствии с водным законодательством Российской Федерации, устанавливают порядок использования водных объектов для плавания на маломерных судах в пределах территории Удмуртской Республики и являются обязательными для граждан и юридических лиц</p>
<p><b>Чувашская Республика</b> Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 06.07.2006 № 167 «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Чувашской Республике»</p>	<p>Правилами установлены: порядок пользования водными объектами для плавания на маломерных судах; порядок эксплуатации баз; обеспечение безопасности плавания на маломерных судах</p>
<p><b>Пермский край</b> Постановление Правительства Пермского края от 22.12.2008 № 761-п «Об утверждении Правил пользования водными объектами, расположенными на территории Пермского края, для плавания на маломерных судах»</p>	<p>Правилами установлены: порядок эксплуатации маломерных судов; обязанности лиц, управляющих маломерными судами</p>
<p><b>Кировская область</b> Постановление Правительства Кировской области от 13.02.2007 № 84/57 «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Кировской области»</p>	<p>Правилами установлены: порядок эксплуатации маломерных судов, включая требование к идентификационному номеру судна, которое наносится контрастной краской на обоих бортах судна на расстоянии 1/4 длины судна от форштевня одной строкой. Высота букв и цифр должна быть не менее 150 миллиметров, ширина</p>

	букв и цифр – не менее 100 миллиметров, а толщина линий 15 – 20 миллиметров; обязанности судоводителей; порядок плавания маломерных судов
<b>Нижегородская область</b> Постановление Правительства Нижегородской области от 15.01.2010 № 9 «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Нижегородской области»	Правилами установлены: запреты и ограничения использования водных объектов для плавания на маломерных судах; обеспечение безопасности плавания на маломерных судах
<b>Оренбургская область</b> Постановление Правительства Оренбургской области от 20.10.2006 № 352-п «Об утверждении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Оренбургской области»	Правилами установлены запреты и ограничения использования водных объектов для плавания на маломерных судах в Оренбургской области
<b>Пензенская область</b> Постановление Правительства Пензенской области от 09.04.2007 № 227-пП «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на водоемах Пензенской области»	Правилами установлены: порядок эксплуатации маломерных судов, включая требование к бортовому номеру судна, которое наносится контрастной краской на обоих бортах судна на расстоянии 1/4 длины судна от форштевня одной строкой. Высота букв и цифр должна быть не менее 150 мм, ширина линий букв и цифр – 15 - 20 мм. Для гидроциклов общая длина наносимого номера может быть уменьшена: для 1 - 2-местного до 400 мм, для 3-местного до 500 мм. Высота букв и цифр – не менее 100 мм, ширина линий – не менее 10 мм; обязанности судоводителей и ответственность; порядок плавания маломерных судов; порядок освидетельствования баз (стоянок); технические и экологические требования к базам (стоянкам)
<b>Самарская область</b> Постановление Самарской Губернской Думы от 28.04.2009 № 1086 «О Правилах пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Самарской области»	Правилами установлены: условия безопасного водопользования в процессе эксплуатации маломерных судов; порядок и условия организации и эксплуатации баз
<b>Саратовская область</b> Постановление Правительства Саратовской области от 28.05.2009 № 211-П «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Саратовской области»	Установлены зоны для плавания на маломерных судах и гидроциклах

Рассмотренные нормативные правовые акты разработаны в соответствии с федеральным законодательством в сфере внутреннего водного транспорта

и Правилами пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, при этом отмечено, что субъекты Российской Федерации используют различные подходы при установлении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территориях регионов.

В целом, с учётом результатов мониторинга региональных нормативных правовых актов можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

#### **4. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений текст нормативного правового акта был размещён с 26.05.2023 по 26.06.2023 на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Ульяновской области по следующей ссылке: <http://regulation.ulgov.ru/Entities/Npa#>.

В рамках оценки текущей ситуации в сфере рассматриваемого регулирования и с целью публичного обсуждения действующего акта Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области в адрес Министерства транспорта Ульяновской области был направлен запрос на предоставление информации, необходимой для проведения анализа.

Одновременно материалы для публичных консультаций были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В ходе публичных обсуждений акта поступил отзыв от Акционерного общества «Портовая особая экономическая зона «Ульяновск», которое считает, что рассматриваемое регулирование влияет положительно на конкурентную среду в отрасли ввиду того, что устанавливает правила безопасного пользования водными объектами в Ульяновской области, являющимися обязательными к исполнению всеми категориями пользователей, при этом положения, затрудняющие осуществление инвестиционной деятельности, отсутствуют.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому акту от остальных участников публичных обсуждений не поступало.

#### **5. Выводы по результатам проведения экспертизы.**

По итогам экспертизы постановления Правительства Ульяновской области от 15.09.2008 № 391-П «Об утверждении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ульяновской области» считаем, что рассматриваемое правовое регулирование не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление



предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области.

Вместе с тем рассматриваемый акт нуждается в доработке в части установления срока его действия.

Министр

Н.В.Зонтов

