

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

**Министру жилищно-
коммунального хозяйства
и строительства
Ульяновской области**

Черепану А.Я.

30.06.2023 № 73-ИОГВ-03-01/1455вн

На № _____ от _____

О направлении заключения
об оценке фактического
воздействия

Уважаемый Александр Яковлевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области направляет Вам заключение об оценке фактического воздействия на постановление Правительства Ульяновской области от 03.03.2017 № 91-П «Об утверждении Порядка накопления (в том числе отдельного накопления) твёрдых коммунальных отходов на территории Ульяновской области».

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке фактического воздействия
постановления Правительства Ульяновской области
от 03.03.2017 № 91-П «Об утверждении порядка накопления (в том числе
отдельного накопления) твёрдых коммунальных отходов на территории
Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 13 Положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 29.05.2015 № 233-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской

области», постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» и Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области на первое полугодие 2023 года, постановлением Правительства Ульяновской области от 03.03.2017 № 91-П «Об утверждении Порядка накопления (в том числе отдельного накопления) твёрдых коммунальных отходов на территории Ульяновской области» (далее – акт), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание правового регулирования.

Акт разработан в соответствии со статьёй 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) и утверждает порядок накопления (в том числе отдельного накопления) твёрдых коммунальных отходов (далее – ТКО) на территории Ульяновской области.

Актом устанавливаются:

- требования к накоплению (в том числе отдельному накоплению) ТКО;
- требования к местам накопления (в том числе отдельного накопления) ТКО;
- требования к контейнерам и контейнерным площадкам для накопления (в том числе отдельного накопления) ТКО.

В целом принятие акта направлено на установление порядка накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Ульяновской области.

2. Анализ действующего правового регулирования.

В соответствии со статьёй 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся организация деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО, а также утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их отдельного накопления).

На основании статьи 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ накопление отходов может осуществляться путём их отдельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (отдельное накопление).

В целях внедрения отдельного накопления и сбора ТКО на территории Ульяновской области, по мнению разработчика акта, необходимо учитывать следующие положения:

- при отдельном накоплении ТКО из ТКО выделяются сухие отходы, подлежащие утилизации, годные к вторичной переработке, не загрязнённые пищевыми отходами;

- организация отдельного накопления ТКО на территории субъекта Российской Федерации осуществляется с помощью контейнерной системы отдельного накопления ТКО, при которой сухие отходы размещаются в одном/

нескольких контейнерах с определённой цветовой индикацией. Смешанные отходы размещаются в контейнере с отличающейся цветовой индикацией;

- при наличии на контейнерной площадке отдельных контейнеров для сухих и смешанных отходов, мусоропровод в многоквартирном доме необходимо использовать только для смешанных отходов. Сухие отходы, годные к переработке, отдельным пакетом выносятся непосредственно на контейнерную площадку и размещаются в контейнере, предназначенном для раздельного накопления ТКО;

- на контейнерной площадке рекомендуется разместить информацию об осуществлении на ней раздельного накопления отходов, видах накапливаемых отходов, а также информацию о графике вывоза отходов.

В целом принятие акта было направлено на создание условий для осуществления накопления ТКО путём их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление) на территории Ульяновской области.

По информации Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области (далее – Министерство) в связи с принятием акта обращений от субъектов предпринимательской деятельности и граждан не поступало. На сегодняшний день данный акт соответствует нормам действующего законодательства, внесение изменений не требуется.

Также Министерство сообщает, что на территории Ульяновской области осуществляют свою деятельность 5 региональных операторов по обращению с ТКО. В соответствии с приказом Министерства от 28.07.2022 №17-од «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Ульяновской области и её электронной модели» на территории Ульяновской области 4 объекта по обработке ТКО, 4 объекта захоронения, принимающие ТКО и 1 объект обработки и утилизации ТКО.

По результатам проведения публичных обсуждений акта с непосредственными адресатами правового регулирования и заинтересованными лицами установлено, что в сфере обращения с ТКО в рамках действующего правового регулирования выявлен ряд проблем:

- неудовлетворительный уровень содержания контейнерных площадок, а также несвоевременный вывоз мусора (в среднем за год поступает от 15 до 20 обращений граждан в муниципальных образованиях);

- не урегулирован вопрос вывоза иного мусора не относящегося к ТКО и, как следствие, увеличение бюджетной нагрузки в муниципальных образованиях на содержание контейнерной площадки и прилегающей территории.

Считаем целесообразным разработчику акта (Министерству) рассмотреть выявленные проблемы.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 3 закона Ульяновской области от 30.07.2021 № 69-ЗО «Об особенностях установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ульяновской области» предусмотрено, что нормативным

правовым актом Правительства Ульяновской области или возглавляемого Правительством Ульяновской области исполнительного органа Ульяновской области, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним законом Ульяновской области. Рассматриваемый акт содержит, в том числе, ряд обязательных требований, предъявляемых к контейнерам и контейнерным площадкам для накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО.

Таким образом, постановление Правительства Ульяновской области от 03.03.2017 № 91-П «Об утверждении Порядка накопления (в том числе раздельного накопления) твёрдых коммунальных отходов на территории Ульяновской области» нуждается в доработке в части установления срока его действия.

3. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере установления порядков накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО, установлено, что схожие порядки приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

постановление Правительства Белгородской обл. от 21.11.2016 № 400-п «Об утверждении Порядка накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Белгородской области»;

постановление Правительства Брянской области от 16.11.2020 № 528-п «Об утверждении Порядка накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Брянской области»;

постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.02.2020 № 60 «Об утверждении Порядка накопления (в том числе раздельного накопления) твёрдых коммунальных отходов на территории Краснодарского края и признании утративших силу некоторых постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края»;

приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 28.08.2017 № 385 «Об утверждении Порядка накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Калужской области»;

постановление Правительства Орловской области от 28.01.2021 № 34 «Об утверждении Порядка накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Орловской области»;

постановление Правительства Республики Башкортостан от 22.01.2018 № 25 «Об утверждении Порядка накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Башкортостан»;

постановление Правительства Республики Мордовия от 12.05.2020 № 278 «Об утверждении Порядка накопления твёрдых коммунальных отходов (в том

числе их раздельного накопления) на территории Республики Мордовия и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Мордовия от 10 февраля 2017 г. № 103»;

приказ министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 07.02.2022 № 48 «Об утверждении Порядка накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Саратовской области»;

постановление Правительства Нижегородской области от 05.12.2018 № 407 «Об утверждении Порядка накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Нижегородской области»;

приказ Министерства регионального развития Республики Алтай от 17.06.2019 № 301-Д «Об утверждении Порядка накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Алтай и признании утративших силу приказа Министерства регионального развития Республики Алтай от 30 октября 2017 года № 447-Д».

Таким образом, по итогам мониторинга регионального законодательства можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

4. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений текст нормативного правового акта был размещён с 22.05.2023 по 22.06.2023 на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Ульяновской области на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

В целях анализа текущей ситуации в сфере рассматриваемого правового регулирования и привлечения к публичному обсуждению действующего акта Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области в адрес Министерства, а также администраций муниципальных образований и городских округов Ульяновской области были направлены соответствующие запросы о рассмотрении правового регулирования.

Одновременно материалы для публичных обсуждений были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В ходе публичных обсуждений акта поступило множество отзывов и предложений. Так, например:

- администрация города Димитровграда Ульяновской области считает, что правовая система в отношении сбора, транспортирования и утилизации ТКО имеет большие пробелы.

В настоящее время все законные акты предписывают региональному оператору производить вывоз мусора только из контейнеров и только ТКО, регламентированные Федеральным законом от 24.08.1998 №89-ФЗ (отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд), но на практике, на контейнерных площадках образуются не только ТКО, жители складировывают мусор (ветки, листву, ботву, строительный мусор и т.д.) рядом с контейнерными площадками.

Так, весь мусор вне контейнеров приходится вывозить силами муниципального образования, даже если контейнерные площадки расположены около территорий многоквартирного жилого фонда, на неразграниченной территории.

Также, по мнению администрации города Димитровграда, акт способствует возникновению бюджетных расходов, а именно выполнение требований согласно разделу акта «Требования к контейнерам и контейнерным площадкам для накопления (в том числе отдельного накопления) ТКО». Постоянное и непрерывное содержание контейнерных площадок, создаёт огромный расход денежных средств в муниципальном образовании «Город Димитровград», так как контейнерные площадки, расположенные на муниципальной территории, должны содержаться за счёт бюджетных средств;

- по мнению администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области, принятие акта способствует возникновению бюджетных расходов из бюджетов муниципальных образований (на содержание контейнерной площадки и прилегающей к ней территории в чистоте и проведению санитарной обработки).

Кроме того, отмечаются случаи нерегулярной (некачественной) уборки контейнерных площадок региональным оператором, в т.ч. поступило 15 обращений граждан в связи с неудовлетворительным содержанием контейнерных площадок, как в устном, так и в письменном виде.

В целях повышения эффективности правового регулирования предлагается обязать региональных операторов вывозить крупногабаритный мусор в виде растительных остатков от спила веток деревьев;

- администрация муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области считает, что в данном акте не затронут вопрос накопления крупногабаритных отходов, а также вывоза листьев, веток и прочих растительных отходов, которые региональный оператор вывозить категорически отказывается, ссылаясь на то, что данный вид отходов не относится к ТКО. Однако в соответствии с Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 №242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками относятся к ТКО.

Также отмечаются случаи нерегулярной (некачественной) уборки контейнерных площадок региональным оператором;

- администрация муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области считает, что принятие указанного акта способствует возникновению бюджетных расходов муниципального образования, в частности:

на содержание мест накопления ТКО (контейнерных площадок и близлежащей территории), за исключением контейнерных площадок юридических лиц и Индивидуальных предпринимателей (п. 2.5 Положения). В частности, население складировать крупные ветви и другие растительные отходы, строительные отходы (кирпичные обломки, бетон, доски), шины и прочие отходы, которые не относятся к ТКО и не включены в единый предельный тариф регионального оператора, поэтому их вывоз не входит в обязанность регионального оператора;

на обустройство контейнерных площадок, в целях их соответствия требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации (п. 3.1. Положения), а также на ремонт и содержание уже обустроенных контейнерных площадок.

Администрацией муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области предложено расширить перечень отходов, которые относятся к ТКО и подлежат вывозу региональным оператором. На данный момент к ТКО отнесены отходы, образованные физическими лицами, исключительно при условии их образования в пределах жилых помещений. Но, так как большинство домовладений на территории района представлены частными домами с приусадебными участками, огородами и сараями, то следует добавить в перечень ТКО отходы, которые образуются физическими лицами на территории частных домовладений (ветви, брёвна, строительные отходы и прочее);

- по информации администрации муниципального образования «Новомалыклинский район» Ульяновской области, на обустройство контейнерных площадок в рамках программы «Комплексное развитие сельских территорий» с 2020 по 2023 год составило 9 765 000,00 рублей.

На закупку контейнеров для отдельного накопления ТКО в 2022 году было потрачено 979 600,00 рублей.

На закупку контейнеров с крышкой на колесах в 2021 году - 267 000,00 рублей, в 2020 году - 103 950,00 рублей;

Также необходимо провести работы по обустройству оставшихся контейнерных площадок на сумму 16 775 000,00 рублей.

Кроме того, на практике отмечаются случаи нерегулярной (некачественной) уборки контейнерных площадок региональным оператором, в т.ч. поступали обращения граждан в связи с неудовлетворительным содержанием контейнерных площадок:

2021 год - 21 жалоба;

2022 год - 17 жалоб.

В качестве предложений по совершенствованию акта, администрация муниципального образования «Новомалыклинский район» Ульяновской области предлагает содержание контейнерных площадок передать региональному оператору;

- администрация муниципального образования «Сенгилеевский район» Ульяновской области сообщает, что всего в районе организовано 287 контейнерных площадок, в городской черте - 70 контейнерных площадок. Обязанность по уборке мусора, находящегося около контейнерных площадок, расположенных на территории муниципального образования «Сенгилеевское городское поселение», лежит на МБУ «Городская служба благоустройства». В связи с тем, что количество площадок и контейнеров недостаточное, имеется большое скопление мусора вокруг контейнерных площадок. Разовая уборка мусора вокруг контейнерной площадки оценивается в 24 584,00 рубля, за месяц - 245 847,00 рублей, в весенне-летний период расход за месяц может достигать 300 000,00 рублей. В год расходы бюджета муниципального образования «Сенгилеевское городское поселение» и муниципального образования «Сенгилеевский район» на уборку контейнерных площадок составляет более 3 350 000,00 рублей. Раздельное накопление мусора на территории не предусмотрено.

Кроме того, в течение 2022 года на практике отмечались случаи нерегулярной (некачественной) уборки контейнерных площадок региональным оператором. В связи с этим поступали обращения граждан на нерегулярную уборку контейнерных площадок, а также ненадлежащий вид самих контейнеров. Всего за 2022 год поступило 17 жалоб в связи с неудовлетворительным содержанием контейнерных площадок;

- администрация муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области сообщает, что принятие акта способствует возникновению бюджетных расходов.

Также отмечаются случаи нерегулярной (некачественной) уборки контейнерных площадок региональным оператором, в т.ч. поступают обращения граждан в связи с нарушением графика вывоза ТКО;

- администрация муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области сообщает, что в населённых пунктах Цильнинского района имеется 408 контейнерных площадок, на которых установлено 476 контейнеров. Не оборудованными остаются 85 площадок ТКО. На оборудование площадок требуется около 3 500 000,00 руб. Бюджетных средств на их оборудование недостаточно. Администрации сельских поселений вынуждены ежемесячно затрачивать собственные бюджетные средства на уборку и содержание площадок ТКО.

Требования по срокам вывоза ТКО региональным оператором ООО «Горкомхоз» согласно СанПиНу 2.1.7.3550-19 «Санитарно - эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований» не соблюдаются, связи с этим жалобы от жителей фиксируются на постоянной основе.

В качестве предложений по совершенствованию акта, администрация муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области предлагает обязать регионального оператора вывозить строительный и растительный мусор, а также соблюдать требования СанПин по срокам вывоза мусора;

- Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата» выражено общее положительное мнение о рассматриваемом правовом регулировании;

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области сообщает, что периодически поступают обращения предпринимателей, связанные с накоплением ТКО.

По итогам анализа указанных обращений видно, что все они связаны либо с несогласием предпринимателей применения региональными операторами нормативов накопления ТКО на территории Ульяновской области, либо с возникающими сложностями при реализации права на коммерческий учёт ТКО расчётным путём, исходя из количества объёма контейнеров для накопления ТКО, предусмотренного Правилами коммерческого учёта объёма и (или) массы ТКО, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 №505 Правилами коммерческого учёта объёма и (или) массы ТКО.

Также Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области проводились публичные консультации с предпринимательским сообществом для оценки последствий (положительные/отрицательные) принятия акта на территории Ульяновской области.

В целом действующее правовое регулирование оценили положительно, замечаний и предложений по его совершенствованию не поступало.

5. Выводы по результатам проведения оценки фактического воздействия.

По итогам оценки фактического воздействия постановления Правительства Ульяновской области от 03.03.2017 № 91-П «Об утверждении Порядка накопления (в том числе отдельного накопления) твёрдых коммунальных отходов на территории Ульяновской области» считаем, что заявленные цели регулирования достигаются не в полном объёме.

Рассматриваемый акт соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, определённых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Вместе с тем рассматриваемый акт нуждается в доработке в части установления срока его действия.

Также разработчику акта рекомендуем рассмотреть представленные предложения и замечания участников публичных обсуждений.

Министр

Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна
Байгузина Екатерина Александровна
24-16-14

