

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12  
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

**Министру транспорта  
Ульяновской области**

**Воронцову С.С.**

19.07.2023 № 73-ИОГВ-03/1675ВН

---

На № 73-ИОГВ-06-01/1302ВН от 06.07.2023

---

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Сергей Сергеевич!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта приказа Министерства транспорта Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и деятельности по их хранению на территории Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия приказа Министерства транспорта Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и деятельности по их хранению на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства

Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект приказа Министерства транспорта Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и деятельности по их хранению на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

#### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 27.13 КоАП Российской Федерации, Законом Ульяновской области от 30.11.2011 № 207-ЗО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, а также оплаты лицами, привлечёнными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» (далее – Закон Ульяновской области от 30.11.2011 № 207-ЗО).

Проектом акта устанавливается:

положение о порядке формирования и ведения перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Ульяновской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и деятельность по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, а также мест нахождения на территории Ульяновской области специализированных стоянок (далее - Перечень);

положение о порядке проведения отбора исполнителя услуг по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств на территории Ульяновской области, в случае расторжения договора о перемещении, хранении и возврате задержанных транспортных средств определённых категорий и на определённых территориях Ульяновской области заключённого по результатам аукциона на понижение цены по выбору исполнителя услуг по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств, проведённого в соответствии с Положением о проведении аукциона.

Также проектом акта признаётся утратившим силу приказ Министерства строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области от 21.05.2014 № 12-од «Об утверждении Порядка формирования перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Ульяновской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и деятельность по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, а также мест нахождения на территории Ульяновской области специализированных стоянок» (далее - приказ Министерства строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области от 21.05.2014 № 12-од).

Приказ вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет своё действие на правоотношения, возникшие с 23 июля 2025 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование правового регулирования отдельных вопросов, связанных с осуществлением деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и деятельности по их хранению на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, при проведении анализа деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Ульяновской области деятельность по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств выявляются случаи ненадлежащего выполнения требований, установленных частью 10 статьи 27.13 КоАП Российской Федерации и Законом Ульяновской области от 30.11.2011 № 207-ЗО.

Кроме того, по информации разработчика акта, в действующем приказе Министерства строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области от 21.05.2014 № 12-од не установлены случаи, при наступлении которых Министерство транспорта Ульяновской области может принять решение об исключении специализированной организации из Перечня.

Вместе с тем, данная возможность предусматривается изменениями, вносимыми в постановление Правительства Ульяновской области от 01.10.2021 № 473-П «Об утверждении Положения о порядке проведения аукциона на понижение цены по выбору исполнителя услуг по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств на территории Ульяновской области». При этом проектом акта определяются условия и порядок исключения специализированной организации из Перечня.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении

на территории Ульяновской области деятельности по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств.

### 3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Основная цель разработки проекта приказа заключается в установлении единообразного правового регулирования отдельных вопросов, связанных с осуществлением деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и деятельности по их хранению на территории Ульяновской области	На весь период действия приказа	-

### 4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части осуществления деятельности по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств определённых категорий и на определённых территориях, установлено, что схожее правовое регулирование принято в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

постановление администрации Курской области от 02.09.2013 № 597-па «Об утверждении Порядка формирования перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Курской области деятельность по перемещению транспортных средств, задержанных по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на специализированную стоянку и (или) деятельность по их хранению на специализированной стоянке»;

постановление Правительства Чеченской Республики от 30.01.2015 № 25 «Об утверждении Порядка определения перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Чеченской Республики деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.12.2012 № 609 «О мерах по реализации Закона Чувашской Республики «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств»;

постановление Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 156П «О Порядке ведения реестра специализированных организаций, осуществляющих деятельность по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

#### 5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Принятие проекта акта будет способствовать созданию необходимых нормативных правовых условий для реализации полномочий Министерства транспорта Ульяновской области в области осуществления на территории Ульяновской области деятельности по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств.

Рассматриваемый проект акта соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, определённых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Вместе с тем к проекту акта имеется ряд замечаний и предложений:

1. Согласно п. 19 Положения о порядке формирования и ведения перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Ульяновской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и деятельность по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, а также мест нахождения на территории Ульяновской области специализированных стоянок, при расторжении договора задержанные на данной территории обслуживания транспортные средства, находящиеся на специализированных стоянках прекратившей деятельность специализированной организации, передаются на основании акта приёма-передачи вновь отобранной специализированной организации для последующего учёта, хранения и возврата задержанных транспортных средств.

При этом проектом акта не уточняется на кого будут возложены финансовые затраты, возникающие в связи с передачей задержанных транспортных средств вновь отобранной специализированной организации для последующего учёта, хранения и возврата задержанных транспортных средств (прекратившая свою деятельность специализированная организация, вновь отобранная специализированная организация либо владельцы задержанных транспортных средств).

2. Также п. 20 указанного выше Положения предусмотрено, что специализированная организация, с которой расторгнут договор обязана уведомить владельцев транспортных средств о передаче транспортных средств

другой специализированной организацией в связи с исключением из Перечня, посредством направления письменного уведомления владельцев задержанных транспортных средств.

При этом проектом акта не уточняется в какой срок данное уведомление должно быть направлено, что в итоге может привести к возникновению дополнительных расходов владельцев задержанных транспортных средств, в связи с отсутствием информации о перемещении указанных транспортных средств и дополнительными временными издержками на их поиск.

3. Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 3 закона Ульяновской области от 30.07.2021 № 69-ЗО «Об особенностях установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ульяновской области» предусмотрено, что нормативным правовым актом Правительства Ульяновской области или возглавляемого Правительством Ульяновской области исполнительного органа Ульяновской области, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним законом Ульяновской области. Рассматриваемый проект акта содержит, в том числе, ряд обязательных требований, предъявляемых к специализированной стоянке.

Тем самым рассматриваемый проект акта нуждается в доработке в части установления срока его действия.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующее правовое регулирование по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и деятельности по их хранению на территории Ульяновской области в соответствие с нормами федерального и регионального законодательства.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования с учётом устранения указанных замечаний.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются Министерство транспорта Ульяновской области и субъекты, осуществляющие на территории Ульяновской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и деятельность по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

### 7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 31.05.2023 по 09.06.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 13.06.2023 по 27.06.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

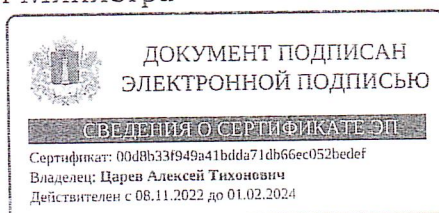
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

### 8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что при условии устранения указанных замечаний в разделе 5, проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра

А.Т.Царев



Баширова Эльвира Шарифовна  
Байгузина Екатерина Александровна  
24-16-14