

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12  
e-mail: econom@ulgov.ru, http://ekonom73.ru

11.08.2023 № 73-ИОГВ-03-01/1848вн

---

На №	73-ИОГВ- 09/1654вн	от	31.07.2023
------	-----------------------	----	------------

---

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Заместителю Председателя  
Правительства Ульяновской  
области – Министру  
агропромышленного  
комплекса и развития  
сельских территорий  
Ульяновской области**

**Семёнкину М.И.**

**Уважаемый Михаил Иванович!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части прямых понесённых ими затрат, связанных с созданием и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса, а также приобретением и вводом в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным  
товаропроизводителям и российским организациям субсидий  
из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части  
прямых понесённых ими затрат, связанных с созданием  
и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса,  
а также приобретением и вводом в промышленную эксплуатацию  
маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки  
отдельных видов молочной продукции»**



Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части прямых понесённых ими затрат, связанных с созданием и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса, а также приобретением и вводом в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

#### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях обеспечения реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесённых затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции» (далее – Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов) и государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П



«Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П).

Проектом акта утверждаются Правила предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части прямых понесённых ими затрат, связанных с созданием и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса, а также приобретением и вводом в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции (далее – субсидии), в том числе устанавливаются:

цели предоставления субсидий;

требования, которым должны соответствовать сельскохозяйственные товаропроизводители или российские организации, обратившиеся за получением субсидий;

формулы для расчёта объёма субсидий;

перечень документов, предоставляемых заявителями для получения субсидий;

порядок отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей или российских организаций для получения субсидий;

основания для принятия Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области решения об отказе в предоставлении субсидий;

содержание соглашения о предоставлении субсидий;

результаты предоставления субсидий и порядок проведения мониторинга достижения результата (результатов) предоставления субсидий;

порядок возврата субсидий в случае недостижения получателем субсидий результата (результатов) предоставления субсидий.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на расширение мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей или российских организаций, осуществляющих деятельность в сфере агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России) в сентябре 2023 года планируется провести конкурсный отбор заявок с целью предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с приобретением и вводом в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции, при условии софинансирования из федерального бюджета. Субсидии будут предоставляться



российским организациям, заявки которых прошли конкурсный отбор в Минсельхозе России.

В соответствии с пунктом 11 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов предоставление вышеуказанных субсидий будет осуществляться при выполнении следующих условий:

а) наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего порядок и условия предоставления средств на возмещение части прямых понесённых затрат из бюджета субъекта Российской Федерации по направлениям, указанным в пункте 3 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, и включающего требования к их получателям, перечень документов, необходимых для получения средств на возмещение части прямых понесённых затрат, и сроки их рассмотрения;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на предоставление средств на возмещение части прямых понесённых затрат по направлениям, указанным в пункте 3 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов;

в) заключение соглашения.

От Ульяновской области планируют участвовать в конкурсном отборе 5 организаций, претендующих на получении данной субсидии.

В настоящее время нормативный правовой акт, предусматривающий установление порядка и условий предоставления рассматриваемых субсидий, в Ульяновской области отсутствует, что не позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям Ульяновской области получить субсидии, даже при условии прохождения конкурсного отбора в Минсельхозе России.

Кроме того, Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов установлены условия предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение части прямых понесённых затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанных с созданием и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса. Субсидии предоставляются по результатам конкурсного отбора инвестиционных проектов в Минсельхозе России. Правовое регулирование данного направления государственной поддержки в Ульяновской области также отсутствует.

При этом, по информации разработчика акта, сельскохозяйственные товаропроизводители Ульяновской области интересуются данной мерой государственной поддержки. Для своевременной подачи заявок на отбор инвестиционных проектов в Минсельхоз России разработчиком акта принято решение о включении данного направления в рассматриваемый проект акта.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы создания необходимых нормативных правовых условий для предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям субсидий в целях возмещения части прямых понесённых ими затрат, связанных с созданием и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса, а также приобретением и вводом в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**



По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам
Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части прямых понесённых ими затрат, связанных с созданием и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса, а также приобретением и вводом в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции	2023 год	Количество произведённой и маркированной молочной продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации отдельных видов молочной продукции, в год предоставления субсидии, а также в годах, предшествующих году предоставления субсидии

#### 4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям субсидий в целях возмещения части прямых понесённых ими затрат, связанных с созданием и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса, а также приобретением и вводом в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в некоторых субъектах Российской Федерации. Так, например:

постановление Администрации Костромской области от 04.12.2018 № 501-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции»;

постановление Правительства Тверской области от 01.03.2017 № 59-пп «О Порядке предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции»;



постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.06.2021 № 514 «О мерах государственной поддержки агропромышленного комплекса по отдельным направлениям», включая Порядок предоставления из бюджета Республики Татарстан субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции, софинансируемой из федерального бюджета;

приказ Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области от 17.05.2023 № 137 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться в 2023 году за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, которые будут предусмотрены на реализацию мероприятия «Предоставление хозяйствующим субъектам субсидий в целях возмещения части прямых понесённых ими затрат, связанных с созданием и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса, а также приобретением и вводом в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П.

По предварительной информации ожидается поступление средств из федерального бюджета в объёме 42 875,84 тыс. рублей, в целях необходимого уровня софинансирования указанного выше мероприятия, в областном бюджете Ульяновской области за счёт перераспределения средств планируется предусмотреть 50,0 тыс. рублей.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, доведённых до Министерства



агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления дополнительных мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям Ульяновской области, а также привлечь средства федерального бюджета.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители и другие хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Сельскохозяйственные товаропроизводители и другие хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области	Порядка 30 хозяйств	В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется

#### **7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 14.07.2023 по 28.07.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА

РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

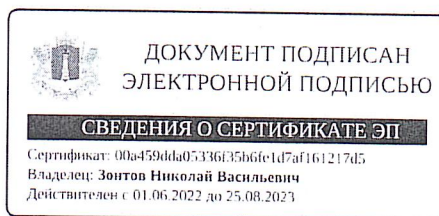
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

#### **8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна  
Глушенкова Наталья Александровна  
24-16-48