

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-14
E-mail: econom@ulgov.ru
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

28.04.2023 № 73-ИОГВ-03/966вн

На № 73-ИОГВ-06-01/719вн от 19.04.2023

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу

отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242) и в целях обеспечения реализации подпрограммы «Обеспечение населения Ульяновской области качественными услугами пассажирского транспорта» государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/577-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области».

Проектом акта вносится изменение в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом» в части дополнения перечня маршрутов внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом маршрутом воздушных перевозок «Ульяновск – Махачкала – Ульяновск».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на расширение авиасообщения Ульяновской области с другими регионами Российской Федерации.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По мнению разработчика акта, организация полётов по маршруту «Ульяновск – Махачкала – Ульяновск» актуальна в связи с тем, что в настоящее время этот маршрут является новым и перспективным для жителей региона.

Организация рейсов по указанному маршруту позволит развивать внутренний туризм, спрос на который растёт.

Так, субсидирование авиарейсов воздушных перевозок пассажиров по маршруту «Ульяновск – Махачкала – Ульяновск» позволит обеспечить снижение стоимости проезда и обеспечить доступность воздушных перевозок для населения в данном направлении.

По информации разработчика акта, в 2022 году авиакомпания «Сибирь», «Ред Вингс» и «Искар» выполняли регулярные авиарейсы по маршрутам: Ульяновск – Екатеринбург, Ульяновск – Новосибирск, Ульяновск – Минеральные Воды, которые были также субсидированы из областного бюджета Ульяновской области, в результате чего по данным направлениям было перевезено порядка 20,5 тысяч пассажиров. Кроме того, выполнение прямых рейсов в Екатеринбург, Новосибирск, Минеральные Воды способствовали развитию и укреплению экономических и социально-культурных связей между субъектами Российской Федерации.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы обеспечения субсидирования из областного бюджета Ульяновской области прямых маршрутов внутренних региональных перевозок воздушным транспортом, а также включения в программу софинансирования из федерального бюджета Российской Федерации в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Организация прямых внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом	В период действия Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта на возмещение затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом	Индикатором достижения целей регулирования является количество перевезённых пассажиров (не менее 1,5 тыс. пассажиров в год). Мониторинг проводится постоянно в период действия Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта на возмещение затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом, установлено, что в двух субъектах Российской Федерации субсидируется направление до города Махачкала. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Предельный размер субсидии, предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест в воздушном судне
<p>Республика Башкортостан Постановление Правительства Республики Башкортостан от 05.07.2021 № 330 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, связанных с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации»</p>	<p>Маршрут «Уфа - Махачкала - Уфа» на 70 пассажирских мест - 118 628,84 рублей</p>
<p>Удмуртская Республика Постановление Правительства Удмуртской Республики от 03.09.2021 № 460 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из бюджета Удмуртской Республики организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации, выполняемых с территории Удмуртской Республики»</p>	<p>Маршрут «Ижевск - Махачкала - Ижевск» на 84 - 103 и более пассажирских мест - 246 361,30 рублей</p>

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области по подразделу «Транспорт» раздела «Национальная экономика», планируемый объём субсидий из областного бюджета Ульяновской области на 2023 год составит 13,6 млн. рублей.

Согласно проекту акта, размер субсидии, предоставляемой перевозчику в расчёте на один рейс в одном направлении из областного бюджета Ульяновской области по маршруту «Ульяновск – Махачкала - Ульяновск», составляет 155 124,50 рублей на 84 и более пассажирских мест.

Принятие проекта акта позволит создать условия для развития воздушных перевозок пассажиров, снизить убытки авиаперевозчиков при осуществлении сообщений на внутренних региональных маршрутах, обеспечить доступность воздушного транспорта для населения Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать благоприятные условия для активного развития авиаперевозок пассажиров в Ульяновской области и снижения стоимости проезда воздушным транспортом для населения Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, осуществляющие полёты по маршрутам внутренних региональных перевозок.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Министерство транспорта Ульяновской области	1	В среднесрочном периоде увеличения числа потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется
Юридические лица, осуществляющие полёты по маршрутам внутренних региональных перевозок	неограниченно	

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования разработчиком акта проект акта и сводный отчёт

были размещены с 04.04.2023 по 18.04.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

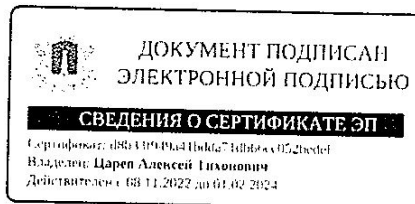
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности
Министра

А.Т.Царев



Баширова Эльвира Шарифовна
Байгузина Екатерина Александровна
24-16-48