

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-14  
E-mail: econom@ulgov.ru  
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,  
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Министру  
социального развития  
Ульяновской области**

**Тверской А.А.**

24.05.2023 № 73-ИОГВ-03/1152вн

---

На № 73-ИОГВ-12.01/3880вн от 22.05.2023

---

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемая Анна Александровна!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 13.10.2021 № 488-П» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства  
Ульяновской области от 13.10.2021 № 488-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу



отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 13.10.2021 № 488-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством социального развития Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 13.10.2021 № 488-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области) в следующей части:

уточняется наименование уполномоченного органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области;

уточняется срок проведения профилактического визита инспектором;

дополняется порядок обжалования решений органа контроля, действий (бездействия) его должностных лиц;

изменяются индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области в соответствии с нормами федерального законодательства.

### **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ под индикаторами риска нарушения обязательных требований понимаются параметры объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.



Так, по мнению разработчика акта, индикаторы риска нарушения обязательных требований и порядка их выявления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области необходимо привести в соответствие с вышеуказанным положением Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ с учётом методических рекомендаций по разработке индикаторов риска государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утверждённых протоколом совещания в Минэкономразвития России от 24.03.2023 №14-Д24 на тему: «Совершенствование риск-ориентированного подхода в контрольной (надзорной) деятельности».

Также, в соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ действующее регулирование необходимо дополнить положением о продлении срока рассмотрения жалобы на решения органа контроля, действия (бездействия) его должностных лиц, не более чем на 20 рабочих дней, а также уточнить срок проведения профилактического визита при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области.

Кроме того, согласно постановлению Правительства Ульяновской области от 16.11.2018 № 25/564-П «О Министерстве социального развития Ульяновской области» в Положении о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области необходимо уточнить наименование уполномоченного органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

<b>Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой</b>	<b>Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования</b>	<b>Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам</b>
Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ	На весь период действия постановления	-



#### 4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области, установлено, что схожие Положения приняты во всех регионах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p><b>Ивановская область</b>            Постановление Правительства Ивановской области от 24.11.2021 № 568-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области»</p>	<p>Профилактический визит, в том числе обязательный профилактический визит, проводится <b>с предварительным уведомлением</b> контролируемого лица <b>не позднее чем за 5 рабочих дней</b> до даты его проведения. <b>Срок проведения</b> профилактического визита, в том числе обязательного профилактического визита, <b>не может превышать один рабочий день.</b></p> <p>В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при принятии уполномоченным органом решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия устанавливаются следующие <b>индикаторы риска</b> нарушения обязательных требований:</p> <p>наличие обращений от получателей социальных услуг, а также граждан и организаций о нарушении обязательных требований;</p> <p>наличие информации (в том числе в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет) о начале осуществления деятельности по предоставлению социального обслуживания негосударственными (коммерческими и некоммерческими) организациями и индивидуальными предпринимателями на территории Ивановской области;</p> <p>предоставление контролируемым лицом социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания</p>
<p><b>Калининградская область</b>            Постановление Правительства Калининградской области от 28.09.2021 № 627 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Калининградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Калининградской области»</p>	<p>Профилактический визит проводится с предварительным информированием поставщика социальных услуг. <b>Срок проведения</b> профилактического визита не может превышать <b>1 рабочий день.</b></p> <p>О проведении обязательного профилактического визита поставщик социальных услуг уведомляется уполномоченным органом <b>не позднее чем за 5 рабочих дней</b> до даты его проведения.</p> <p><b>Перечень индикаторов риска</b> нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Калининградской области:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Наличие информации о начале предоставления социальных услуг юридическим лицом из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальным предпринимателем, осуществляющим социальное обслуживание в стационарной форме;</li> <li>2. Наличие объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах</li> </ol>



	<p>социального обслуживания граждан Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Калининградской области, регулирующими правоотношения в сфере социального обслуживания</p>
<p><b>Ростовская область</b>          Постановление Правительства Ростовской области от 26.07.2021 № 595 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Ростовской области»</p>	<p>Обязательный профилактический визит проводится с предварительным уведомлением поставщика социальных услуг <b>не позднее чем за пять рабочих дней</b> до даты его проведения.</p> <p><b>Срок проведения</b> обязательного профилактического визита <b>не может превышать один рабочий день</b> в отношении одного адреса места нахождения и осуществления деятельности поставщика социальных услуг и используемых им объектов.</p> <p>Установлены следующие <b>индикаторы риска</b> нарушений обязательных требований, которые с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:</p> <p>наличие сведений, полученных с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, обеспечивающих их достоверность, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия, из обращений поставщиков социальных услуг, иных граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, а также сведения, содержащиеся в информационных ресурсах, о нарушении обязательных требований;</p> <p>отсутствие информации об исполнении поставщиком социальных услуг предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия;</p> <p>непредставление поставщиком социальных услуг в срок, установленный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований</p>
<p><b>Чувашская Республика</b>          Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 484 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания»</p>	<p>Профилактический визит проводится с предварительным информированием (<b>не позднее чем за пять рабочих дней</b> до даты его проведения) поставщика социальных услуг.</p> <p><b>Срок проведения</b> профилактического визита не может превышать <b>один рабочий день</b>.</p> <p>При принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия применяется следующий <b>перечень индикаторов риска</b>:</p> <p>наличие жалобы (обращения) на деятельность поставщика социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, содержащей информацию о нарушении обязательных требований;</p> <p>отсутствие информации об исполнении поставщиком социальных услуг предписания об устранении выявленных</p>



	<p>нарушений обязательных требований, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия;  непредставление поставщиком социальных услуг в срок, установленный предостережением о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления об исполнении предостережения</p>
<p><b>Свердловская область</b>  Постановление Правительства Свердловской области от 23.09.2021 № 625-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области»</p>	<p>Контролируемое лицо уведомляется о проведении профилактического визита <b>не позднее чем за 5 рабочих дней</b> до даты проведения профилактического визита. <b>Срок проведения профилактического визита составляет 1 рабочий день.</b></p> <p>При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области устанавливаются следующие <b>индикаторы риска</b> нарушения обязательных требований законодательства о социальном обслуживании граждан:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>наличие обращений от получателей социальных услуг, а также граждан и организаций о нарушении обязательных требований;</li> <li>наличие информации о начале предоставления поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания граждан и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание граждан на территории Свердловской области, социальных услуг в стационарной форме</li> </ul>

Стоит отметить, что в регионах используется различный подход к установлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

При этом, в рассмотренных нормативных правовых актах установлен срок проведения профилактического визита, который не может превышать один рабочий день, а также положение об уведомлении контролируемого лица о проведении профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до даты проведения профилактического визита.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, приведение нормативного правового акта Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Вместе с тем, необходимо отметить, что частью 5 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что при проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Однако, действующая редакция Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области и проект акта не учитывают данного положения.



Считаем целесообразным предусмотреть данное положение при проведении профилактического визита должностными лицами Министерства социального развития Ульяновской области в отношении поставщиков социальных услуг.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области, а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются поставщики социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Поставщики социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание	на 01.05.2023 в реестре поставщиков социальных услуг в Ульяновской области зарегистрировано 93 организации	-

#### **7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 25.04.2023 по 04.05.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 05.05.2023 по 19.05.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА

РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Считаем целесообразным разработчику акта рассмотреть указанное предложение.

Исполняющий обязанности Министра

А.Т.Царев

