

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-14
E-mail: econom@ulgov.ru
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

23.06.2023 № 73-ИОГВ-03-01/1396ВН

На №	73-ИОГВ-06- 01/1134ВН	от	19.06.2023
------	--------------------------	----	------------

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 457-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 29.09.2021 № 457-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения

о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 457-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ) и Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 457-П «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области) в следующей части:

уточняются основания для утверждения Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области;

уточняется терминология, используемая в Положении о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области;

уточняется предметная область регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области;

дополняется перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области;

изменяются виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов в зависимости от категории риска, к которой отнесены объекты;

уточняется порядок получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

дополняется положением об осуществлении постоянного рейда в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области;

изменяется досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений Министерства транспорта Ульяновской области, действий (бездействия) должностных лиц данного Министерства;

изменяется расчёт критерия отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определённой категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области в соответствии с нормами федерального законодательства.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ функции по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси и региональному государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси возложены на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Статьёй 2 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ установлены основные понятия, используемые в данном Федеральном законе.

В соответствии со статьёй 30 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси являются:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствии с данным Федеральным законом, а также обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

2) соблюдение службами заказа легкового такси обязательных требований, установленных статьями 14 и 19 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ.

Статьёй 33 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» в том числе в части расширения видов проведения контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном транспорте и в дорожном хозяйстве. Так, в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется постоянный рейд в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Порядок осуществления постоянного рейда устанавливается положением, утверждаемым высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ региональным положением о виде контроля должны определяться в том числе виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска.

Статьёй 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлены объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также обязанность контрольных (надзорных) органов обеспечивать учёт объектов контроля в соответствии с данным Федеральным законом и положениями о видах контроля.

В соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ Положением о региональном государственном контроле (надзоре) должен быть урегулирован вопрос возможности продления срока рассмотрения жалоб в досудебном порядке в исключительных случаях. Кроме того, в соответствии со статьёй 49 данного Федерального закона Положением о региональном государственном контроле (надзоре) должен быть установлен порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Порядок осуществления постоянного рейда в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) установлен статьёй 97.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Действующая редакция Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области не учитывает данные положения федерального законодательства, что, по мнению разработчика акта, может создать препятствия правового характера при осуществлении данного вида регионального государственного контроля (надзора).

Кроме того, по информации разработчика акта, необходимо уточнить критерии отнесения деятельности контролируемых лиц к определённой категории риска при осуществлении регионального государственного контроля

(надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области. Так, в связи с возложением на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязанности по контролю деятельности служб заказ легкового такси, предлагается показатель тяжести негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований при расчёте вышеуказанного критерия определять в зависимости от контролируемого лица (либо перевозчик легковым такси либо служба заказа легкового такси).

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Совершенствование нормативных условий для реализации Министерством транспорта Ульяновской области полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области	на весь период действия постановления Правительства Ульяновской области	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в большинстве субъектов Российской Федерации, при этом только в Рязанской области данное регулирование приведено в соответствие с федеральным законодательством.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Рязанской области от 02.11.2021 № 299 (ред. от 11.04.2023) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Рязанской области» предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси являются:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность

по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ, нормативными правовыми актами Рязанской области, принятыми в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ, а также обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

соблюдение службами заказа легкового такси обязательных требований, установленных статьями 14 и 19 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, приведение нормативного правового акта Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области, а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются субъекты, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Министерство транспорта Ульяновской области	1	Количество неизменно
Субъекты, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси	135	Количество неизменно

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 22.05.2023 по 31.05.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 02.06.2023 по 16.06.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна
Глушенкова Наталья Александровна
24-16-48