

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-14
E-mail: econom@ulgov.ru
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Руководителю Агентства
по развитию человеческого
потенциала и трудовых ресурсов
Ульяновской области**

Калашникову П.Н.

19.04.2023 № 73-ИОГВ-03-01/863вн

На № 73-ИОГВ-15/851вн от 18.04.2023

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Павел Николаевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу

отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты) в следующей части:

изменяется индикатор риска нарушения обязательных требований законодательства о занятости населения;

уточняется порядок проведения профилактического визита инспектором;

дополняется порядок обжалования решений органа контроля, действий (бездействия) его должностных лиц.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в соответствии с нормами федерального законодательства.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ под индикаторами риска нарушения обязательных требований понимаются параметры объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Также, в соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положением о региональном государственном

контроле (надзоре) должен быть урегулирован вопрос возможности продления срока рассмотрения жалоб в досудебном порядке в исключительных случаях.

По информации разработчика акта, на основании письма Минэкономразвития России от 27.03.2023 № Д24и-9089, протокола совещания Минэкономразвития России на тему: «Совершенствование риск-ориентированного подхода в контрольной (надзорной) деятельности» от 24.03.2023 № 14-Д24, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо актуализировать утверждённые перечни индикаторов риска на основании анализа обязательных требований, нарушения которых имеют массовый характер и несут высокий риск причинения вреда (ущерба), при этом учесть лучшие региональные практики и методические рекомендации по разработке индикаторов риска государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Так, по мнению разработчика акта необходимо уточнить порядок проведения профилактических визитов, в частности предусмотреть обязанность контрольного органа осуществлять обязательные профилактические визиты в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на территории Ульяновской области. Кроме того, в целях приведения Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства, существующий индикатор риска нарушения обязательных требований «непринятие контролируемым лицом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований» необходимо исключить. Также действующее регулирование необходимо дополнить положением о продлении срока рассмотрения жалобы на решения органа контроля, действия (бездействия) его должностных лиц, не более чем на 20 рабочих дней.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Совершенствование нормативных правовых условий для реализации Агентством по развитию человеческого потенциала	На весь период действия постановления	-

и трудовых ресурсов Ульяновской области полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты		
---	--	--

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, установлено, что схожие Положения приняты во всех регионах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p>Нижегородская область Постановление Правительства Нижегородской области от 28.10.2021 № 966 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»</p>	<p>Подпунктом 3.2.6 пункта 3.2 Положения предусмотрен порядок проведения обязательных профилактических визитов. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта надзора, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>
<p>Курская область Постановление Администрации Курской области от 27.09.2021 № 1000-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»</p>	<p>Разделом 3 Положения установлен порядок проведения профилактических визитов должностными лицами. При принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия используются индикаторы риска нарушения обязательных требований, перечень которых утверждается нормативным правовым актом Правительства Курской области</p>
<p>Тверская область Постановление Правительства Тверской области от 30.12.2021 № 750-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»</p>	<p>Разделом 3 Положения установлен порядок проведения профилактических визитов уполномоченными должностными лицами. При осуществлении контроля (надзора) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия устанавливаются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований: 1) среднесписочная численность работников контролируемого лица варьируется в значениях, при которых может возникнуть обязанность по выполнению законодательства в области квотирования рабочих мест для приёма на работу инвалидов; 2) изменение среднесписочной численности</p>

	<p>работников контролируемого лица и количества работников, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда, может повлиять на расчет необходимого количества квотируемых рабочих мест</p>
<p>Псковская область Постановление Правительства Псковской области от 19.01.2023 № 26 «О региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Псковской области»</p>	<p>Разделом 3 Положения установлен порядок проведения профилактических визитов должностными лицами.</p> <p>Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Псковской области:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Несвоевременное представление или непредставление контролируемым лицом в органы службы занятости информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приёма на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приёма на работу инвалидов; 2) Несоответствие численности созданных или выделенных рабочих мест для приёма на работу инвалидов обязательным требованиям в области квотирования рабочих мест для приёма на работу инвалидов, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Псковской области; 3) Невыполнение квоты для приёма на работу инвалидов, отсутствие оформленных в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой
<p>Республика Тыва Постановление Правительства Республики Тыва от 27.09.2021 № 509 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»</p>	<p>Подпунктом 4.5.11. пункта 4.5 Положения предусмотрено проведение обязательного профилактического визита.</p> <p>Индикаторы риска нарушения обязательных требований не предусмотрены</p>

Стоит отметить, что в регионах используется различный подход к установлению индикаторов риска нарушения обязательных требований,

используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, приведение нормативного правового акта Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Ульяновской области, а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются работодатели Ульяновской области, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Работодатели Ульяновской области, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек	не менее 1 184 единиц	-

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 23.03.2023 по 01.04.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 03.04.2023 по 17.04.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное

объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов

