

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-14
E-mail: esolom@ulgov.ru
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Руководителю Агентства
по развитию человеческого
потенциала и трудовых ресурсов
Ульяновской области**

Калашникову П.Н.

16.05.2023 № 73-ИОГВ-03-01/1076вн

На №	73-ИОГВ- 15/1023вн	от	05.05.2023
------	-----------------------	----	------------

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Павел Николаевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.02.2023 № 39-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской
области от 01.02.2023 № 39-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу

отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.02.2023 № 39-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2023 № 385 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда субъектов Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2023 № 385).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 01.02.2023 № 39-П «О дополнительных мероприятиях в сфере занятости населения, направленных на снижение напряжённости на рынке труда в Ульяновской области в 2023 году» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 01.02.2023 № 39-П) в следующей части:

уточняется категория получателей субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор (далее – субсидии);

уточняются требования, которым должны соответствовать работодатели, претендующие на получение субсидий;

уточняется перечень документов, предоставляемый работодателями для получения субсидий.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки работодателей Ульяновской области в 2023 году

в целях снижения напряжённости на рынке труда в условиях внешнего санкционного давления.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2023 № 385 внесены изменения в Правила предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда субъектов Российской Федерации, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2022 № 2309 «О реализации в 2023 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда», в части изменения дополнительных мероприятий, которые включают в том числе финансовое обеспечение (возмещение) затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса.

По информации разработчика акта, действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 01.02.2023 № 39-П не соответствует указанным изменениям и нуждается в изменении категории потенциальных получателей субсидий на «юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, включённые в перечень организаций оборонно-промышленного комплекса, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области». В результате принятия проекта акта предприятия оборонно-промышленного комплекса смогут получить возмещение части затрат, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, не только в отношении работников, но и граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с данными предприятиями, а также преодолеть кадровый дефицит и повысить квалификацию своих работников.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование, является снижение напряжённости на рынке труда Ульяновской области, а также создание необходимых нормативных правовых условий для предоставления мер государственной поддержки предприятиям оборонно-промышленного комплекса.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам
Приведение отдельных положений постановления Правительства Ульяновской области от 01.02.2023 № 39-П в соответствие с федеральным нормативным правовым актом, а также совершенствование действующего правового регулирования	Декабрь 2023 года	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряжённости на рынке труда в субъектах Российской Федерации в 2023 году, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты, в некоторых регионах действующее регулирование уже приведено в соответствие с отдельными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 15.12.2022 № 2309 «О реализации в 2023 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда». Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
Костромская область Постановление Администрации Костромской области от 16.01.2023 № 9-а (ред. от 24.04.2023) «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда Костромской области в 2023 году»	Утверждён порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса Костромской области, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса, в 2023 году
Курская область Постановление Администрации Курской области от 29.12.2022 № 1657-па «О реализации в 2023 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда	Дополнительные мероприятия включают в том числе: финансовое обеспечение затрат Работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся

в Курской области»	в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса
Республика Мордовия Постановление Правительства Республики Мордовии от 29.12.2022 № 854 (ред. от 31.03.2023) «О реализации в 2023 году дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда Республики Мордовия»	Утверждён Порядок предоставления в 2023 году субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса
Чувашская Республика Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 03.02.2023 № 69 (ред. от 27.04.2023) «Об утверждении Правил предоставления в 2023 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда Чувашской Республики»	Субсидии предоставляются в целях, в том числе: возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями ОПК
Свердловская область Постановление Правительства Свердловской области от 09.02.2023 № 96-ПП (ред. от 20.04.2023) «О реализации в 2023 году дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Свердловской области»	Утверждён Порядок предоставления в 2023 году предприятиям оборонно-промышленного комплекса, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости населения Свердловской области за содействием в поиске подходящей работы и заключивших с такими предприятиями ученический договор

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, на реализацию дополнительных мер в части финансового возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости населения

за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса установлены новые плановые показатели:

количество участников мероприятий – 257 человек;

средства, выделенные на реализацию мероприятия – 15 312,1 тыс. руб.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления мер государственной поддержки предприятиям оборонно-промышленного комплекса Ульяновской области в целях организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников и граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с данными предприятиями.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, включённые в перечень организаций оборонно-промышленного комплекса, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, включённые в перечень организаций оборонно-промышленного комплекса, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области	Планируемая численность участников мероприятий – 257 человек, из числа работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, и граждане, обратившиеся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключившие ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса	-

7. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 06.04.2023 по 15.04.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 20.04.2023 по 04.05.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

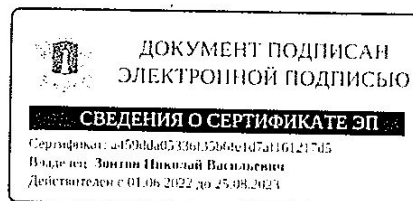
Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



Воловая Елена Владимировна
Глушенкова Наталья Александровна

24-16-48