

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-14  
E-mail: econom@ulgov.ru  
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,  
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Руководителю Агентства  
по развитию человеческого  
потенциала и трудовых ресурсов  
Ульяновской области**

**Иванову Е.Н.**

16.01.2023 № 73-ИОГВ-03-01/76вн

На № 73-ИОГВ-15/23вн от 10.01.2022

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Егор Николаевич!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О дополнительных мероприятиях в сфере занятости населения, направленных на снижение напряжённости на рынке труда в Ульяновской области в 2023 году» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«О дополнительных мероприятиях в сфере занятости населения,  
направленных на снижение напряжённости на рынке труда  
в Ульяновской области в 2023 году»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О дополнительных мероприятиях в сфере занятости населения, направленных на снижение напряжённости на рынке труда в Ульяновской области в 2023 году» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2022 № 2309 «О реализации в 2023 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2022 № 2309), в целях обеспечения реализации государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/576-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области».

Проектом акта утверждаются:

1) Правила предоставления в 2023 году юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с организацией оплачиваемых общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости Ульяновской области в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан;

2) Правила предоставления в 2023 году юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных с организацией временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, при условии сохранения за ними основного места работы;

3) Правила предоставления в 2023 году субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Ульяновской области деятельность в сфере промышленности, в целях возмещения части затрат, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, находящихся под риском увольнения.

Проектом акта, в том числе, устанавливаются:

- требования, которым должны соответствовать работодатели для получения субсидий;
- формулы для расчёта размера субсидий;
- перечень документов, необходимых для предоставления работодателями для получения субсидий;
- порядок заключения и содержание соглашения о предоставлении субсидий;
- основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидий;
- достигнутые результаты предоставления субсидий;
- порядок возврата субсидий в областной бюджет Ульяновской области в установленных случаях.

Действие постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.

В целом принятие проекта акта направлено на создание необходимых нормативных правовых условий для предоставления мер государственной поддержки работодателям Ульяновской области в 2023 году в целях снижения напряжённости на рынке труда в условиях внешнего санкционного давления.

## **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2022 № 2309 установлены порядок и условия предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда субъектов Российской Федерации.

Дополнительные мероприятия включают:

- финансовое обеспечение (возмещение) затрат работодателей на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, при этом в период участия безработных

граждан в общественных работах за ними сохраняется право на получение пособия по безработице;

- финансовое обеспечение (возмещение) затрат работодателей на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы и проведение мероприятий по высвобождению работников;

- финансовое обеспечение (возмещение) затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы и проведение мероприятий по высвобождению работников.

Согласно пункту 5 постановления Правительства Российской Федерации от 15.12.2022 № 2309 условиями предоставления иного межбюджетного трансферта, в том числе являются наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт и наличие правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего мероприятия, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт.

По информации разработчика акта, напряжённость на рынке труда в условиях внешнего санкционного давления может привести к увеличению безработицы, снижению уровня жизни населения, в результате принятых мер граждане, ищущие работу и обратившиеся в органы службы занятости, будут трудоустроены на общественные работы, а работники, находящиеся под риском увольнения, смогут получить временную занятость. В результате переобучения работники будут востребованы и сохранят занятость, работодатели смогут преодолеть кадровый дефицит.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование, является снижение напряжённости на рынке труда Ульяновской области, а также создание необходимых нормативных правовых условий для предоставления мер государственной поддержки работодателям региона.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:



Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Создание региональной правовой базы, регламентирующей предоставление субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям, на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряжённости на рынке труда в Ульяновской области в 2023 году	Декабрь 2023 года	Результаты предоставления субсидии по итогам 2023 года: – трудоустройство на общественные работы не менее 900 граждан; – обеспечение временной занятостью 6 000 работников предприятий Ульяновской области, находящихся в режиме неполного рабочего времени; – обучение не менее 400 сотрудников промышленных предприятий

#### 4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряжённости на рынке труда в субъектах Российской Федерации в 2023 году, установлено, что в некоторых регионах Российской Федерации уже приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p><b>Республика Мордовия</b> Постановление Правительства Республики Мордовия от 29.12.2022 № 854 «О реализации в 2023 году дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда Республики Мордовия»</p>	<p>Утверждены:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Порядок предоставления в 2023 году субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на возмещение затрат работодателей на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы и проведение мероприятий по высвобождению работников;</li> <li>2) Порядок предоставления в 2023 году субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на возмещение затрат работодателей на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан;</li> <li>3) Порядок предоставления в 2023 году субсидий</li> </ol>

	<p>из республиканского бюджета Республики Мордовия на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников</p>
<p><b>Тульская область</b>  Постановление Правительства Тульской области от 30.12.2022 № 917  «О реализации в 2023 году дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда Тульской области»</p>	<p>Реализовать в 2023 году дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряжённости на рынке труда Тульской области:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) возмещение затрат работодателей на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан;</li> <li>2) возмещение затрат работодателей на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников</li> </ol>
<p><b>Камчатский край</b>  Постановление Правительства Камчатского края от 30.12.2022 № 791-П  «Об утверждении порядков предоставления в 2023 году из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Камчатского края»</p>	<p>Утверждены:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Порядок предоставления в 2023 году из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан в Камчатском крае;</li> <li>2) Порядок предоставления в 2023 году из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников в Камчатском крае;</li> <li>3) Порядок предоставления в 2023 году из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях финан-</li> </ol>

	сового обеспечения затрат, связанных с реализацией мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию работников, находящихся под риском увольнения
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта для реализации проекта акта с учётом условия о софинансировании из средств областного бюджета Ульяновской области в размере 1% потребуется выделение дополнительных средств в размере 6 070,6 тыс. рублей.

Реализация дополнительных мероприятий направлена на достижение следующих значений результатов предоставления иных межбюджетных трансфертов:

- организация общественных работ для 900 граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан;
- организация временного трудоустройства 6 000 работников, находящихся под риском увольнения;
- обучение 400 сотрудников промышленных предприятий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления мер государственной поддержки работодателям Ульяновской области в целях снижения напряжённости на рынке труда в условиях внешнего санкционного давления, а также привлечь средства федерального бюджета.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальные предприниматели, работники предприятий, а также граждане, ищущие работу, в том числе зарегистрированные в органах службы занятости Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

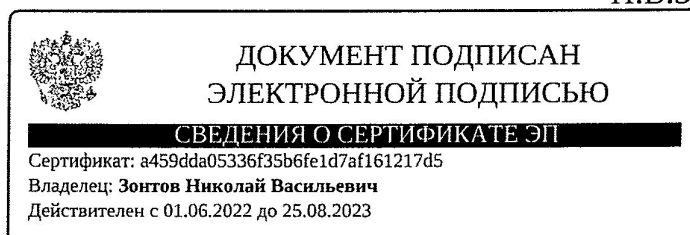
Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальные предприниматели, работники предприятий, а также граждане, ищущие работу, в том числе зарегистрированные в органах службы занятости Ульяновской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>- организация общественных работ для 900 граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан;</li> <li>- организация временного трудоустройства 6 000 работников, находящихся под риском увольнения;</li> <li>- обучение 400 сотрудников промышленных предприятий</li> </ul>	-

#### 7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов



**Агентство по развитию  
человеческого потенциала и  
трудовых ресурсов  
Ульяновской области**

Кузнецова ул., д.5а, г. Ульяновск, 432000  
Тел (8422) 41-72-01, факс 42-16-75  
E-mail: rempex@mv.ru  
ОКПО 03306627, ОГРН 1167325063883,  
ИНН 7325146622, КПП 732501001

[МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА] 23 Вн

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

на ОРВ

Об анализе проекта постановления  
Правительства Ульяновской области

**Уважаемый Николай Васильевич!**

В соответствии с постановлением Губернатора Ульяновской области от 02.12.2016 № 113 «Об утверждении Правил подготовки и издания правовых актов Губернатора Ульяновской области и Правительства Ульяновской области» направляем Вам для проведения анализа проект постановления Правительства Ульяновской области «О дополнительных мероприятиях в сфере занятости населения, направленных на снижение напряжённости на рынке труда в Ульяновской области в 2023 году».

- Приложение: 1. Проект постановления на 27 л. в 1 экз.  
2. Копии сопроводительных документов на 2 л. в 1 экз.  
3. Сводный отчёт на 10 л. в 1 экз.

Заместитель  
руководителя Агентства

П.Н.Калашников

[МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]