

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-14
E-mail: econom@ulgov.ru
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Министру
жилищно-коммунального
хозяйства и строительства
Ульяновской области**

Черепану А.Я.

12.01.2023 № 73-ИОГВ-03-01/55вн

На № 73-ИОГВ- от 26.12.2022
07.01/5120вн

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Александр Яковлевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области государственной услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и (или) изменений в них, соответствующих критериям отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются исполнительным органом Ульяновской области» направляет следующее заключение.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия
проекта приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства
и строительства Ульяновской области «Об утверждении
Административного регламента предоставления Министерством
жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области
государственной услуги по утверждению инвестиционных
программ субъектов электроэнергетики и (или) изменений в них,
соответствующих критериям отнесения субъектов электроэнергетики
к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая
определение источников их финансирования) утверждаются
исполнительным органом Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия

проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области государственной услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и (или) изменений в них, соответствующих критериям отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются исполнительным органом Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977), положением о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 27.01.2022 № 1/52-П «О Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области».

Проектом акта утверждается административный регламент предоставления Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области государственной услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и (или) изменений

в них, соответствующих критериям отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются исполнительным органом Ульяновской области (далее – административный регламент, государственная услуга соответственно), в том числе устанавливаются:

1) общие положения, включая предмет регулирования административного регламента, круг заявителей, требование предоставления заявителю государственной услуги;

2) стандарт предоставления государственной услуги, включая наименование государственной услуги и исполнительного органа, результат, сроки и правовые основания для предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги и для приостановления предоставления государственной услуги, размер платы, взимаемой с заявителя при предоставлении государственной услуги, и способы её взимания, максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявителем запроса о предоставлении государственной услуги и при получении результата предоставления государственной услуги, срок регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги, требования к помещениям, в которых предоставляется государственная услуга, показатели доступности и качества государственной услуги, иные требования к предоставлению государственной услуги, в том числе учитывающие особенности предоставления государственной услуги в МФЦ и особенности предоставления государственной услуги в электронной форме;

3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в МФЦ, включая перечень вариантов предоставления государственной услуги;

4) порядок и формы контроля за исполнением административного регламента;

5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области (далее – Министерство), а также их должностных лиц, государственных гражданских служащих Ульяновской области.

Также проектом акта утверждается перечень признаков заявителей.

Кроме того, проектом акта признаётся утратившим силу приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 14.09.2022 № 22-од «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством жилищно-

коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области государственной услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и (или) изменений в них, соответствующих критериям отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются исполнительным органом Ульяновской области» (далее – приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 14.09.2022 № 22-од).

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на регламентирование процедуры предоставления Министерством государственной услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и (или) изменений в них, соответствующих критериям отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются исполнительным органом Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Согласно пункту 47 части 3 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, инвестиционные программы утверждаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части инвестиционных проектов, реализуемых на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

На основании пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ структура административного регламента должна содержать, в том числе раздел, устанавливающий состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах. Данный раздел должен содержать варианты предоставления государственной или муниципальной услуги, включающие порядок предоставления указанных услуг отдельным категориям заявителей, объединённых общими признаками, в том числе в отношении результата государственной или муниципальной услуги, за получением которого они обратились.

Действующий административный регламент предоставления Министерством государственной услуги, утверждённый приказом

Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 14.09.2022 № 22-од, не учитывает указанных отдельных положений пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении Министерством государственной услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и (или) изменений в них, соответствующих критериям отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются исполнительным органом Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам
<p>Подробная регламентация порядка рассмотрения проектов и утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, а также изменений в них</p>	<p>2023 год</p>	<p>Цель достигается с момента вступления в силу административного регламента предоставления Министерством государственной услуги</p>

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации государственной услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и (или) изменений в них, соответствующих критериям отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются исполнительным органом субъекта Российской Федерации, установлено, что во многих регионах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- Приказ Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 13.09.2019 № 88н «Об утверждении административного регламента Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл предоставления государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесённых к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются Министерством промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл»;

- Приказ Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики от 29.12.2020 № 01-09/648 «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики по предоставлению государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесённых к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;

- Постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 24.02.2022 № 54 «Об утверждении Административного регламента предоставления Региональной энергетической комиссией Кузбасса государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики»;

- Постановление правительства Тульской области от 28.12.2015 № 620 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесённых к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти Тульской области».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, проект акта разработан в целях организации работы по предоставлению государственной услуги, определяет сроки и последовательность действий (административных процедур) при исполнении данной государственной функции, содержит порядок рассмотрения, согласования и утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и (или) изменений к ним.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении государственной услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и (или) изменений в них, соответствующих критериям отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются исполнительным органом Ульяновской области, и выполнить требования федерального законодательства в указанной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются субъекты электроэнергетики, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 07.11.2022 по 16.11.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 29.11.2022 по 08.12.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна
Глушенкова Наталья Александровна
24-16-48



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: a459dda05336f35b6fe1d7af161217d5

Владелец: Зонтов Николай Васильевич

Действителен с 01.06.2022 до 25.08.2023