

**Министерство
экономического развития
и промышленности
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-14
E-mail: esonot@ulgov.ru
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Исполняющему обязанности
Министра транспорта
Ульяновской области**

Кулику С.Н.

04.05.2023 № 73-ИОГВ-03-01/996вн

На № 73-ИОГВ-06- от 02.05.2023
01/809вн

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Николаевич!

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 459-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской
области от 30.09.2021 № 459-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 459-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 459-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» в следующей части:

уточняется процедура эксперимента в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

дополняется порядок обжалования решений Министерства транспорта Ульяновской области, действий (бездействия) его должностных лиц;

уточняется перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в соответствии с нормами федерального законодательства.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» под индикаторами риска нарушения обязательных требований понимаются параметры объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

На основании части 2 статьи 43 данного Федерального закона Положением о региональном государственном контроле (надзоре) должен быть урегулирован вопрос возможности продления срока рассмотрения жалоб в досудебном порядке в исключительных случаях.

По информации разработчика акта, на основании письма Минэкономразвития России от 27.03.2023 № Д24и-9089, протокола совещания Минэкономразвития России на тему: «Совершенствование риск-ориентированного подхода в контрольной (надзорной) деятельности» от 24.03.2023 № 14-Д24, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо актуализировать утверждённые перечни индикаторов риска на основании анализа обязательных требований, нарушения которых имеют массовый характер и несут высокий риск причинения вреда (ущерба), при этом учесть лучшие региональные практики и методические рекомендации по разработке индикаторов риска государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Так, по мнению разработчика акта, перечень контрольных (надзорных) мероприятий необходимо дополнить мероприятием эксперимент, который подразумевает под собой использование тест-ситуаций – ситуаций, при которых допускаются нарушения обязательных требований. Также действующее регулирование необходимо дополнить положением о продлении срока рассмотрения жалобы на решения органа контроля, действия (бездействия) его должностных лиц, не более чем на 20 рабочих дней. Из перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований исключаются следующие индикаторы: наличие информации о фактическом местонахождении трёх и более контролируемых лиц по одному адресу, непредставление уведомления от контролируемого лица о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, указанных в предостережении.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Совершенствование нормативных правовых условий для реализации Министерством транспорта Ульяновской области полномочий по осуществлению регионального	На весь период действия постановления	-

государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Ульяновской области		
---	--	--

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты во всех субъектах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

Субъект РФ/ Реквизиты НПА	Особенности регулирования
<p>Тверская область Постановление Правительства Тверской области от 23.11.2021 № 638-пп «О региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»</p>	<p>Эксперимент в ходе проведения контрольной закупки заключается в использовании тест-ситуаций (ситуаций, при которых допускаются нарушения обязательных требований). Срок проведения эксперимента не должен превышать 24 часа. Утверждён перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве</p>
<p>Ленинградская область Постановление Правительства Ленинградской области от 15.12.2021 № 812 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, межведомственных ключевых показателей регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве и их целевых значений, индикативных показателей регионального</p>	<p>Эксперимент в ходе проведения контрольной закупки заключается в использовании тест-ситуаций (ситуация, при которой допускаются нарушения обязательных требований). Утверждён перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве</p>

<p>государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»</p>	
<p>Волгоградская область Постановление Администрации Волгоградской области от 20.09.2021 № 516-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»</p>	<p>Эксперимент заключается в использовании тест-субъектов (лиц, имитирующих нарушителей обязательных требований) и (или) тест-ситуаций (ситуаций, при которых допускаются нарушения обязательных требований). Индикатором риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является выявление в течение трёх месяцев пяти и более случаев (фактов) начисления контролируемому лицу штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение контролируемым лицом обязательств, предусмотренных государственным контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных государственным контрактом, заключенным контролируемым лицом с комитетом транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области, предметом которого является выполнение одного из следующих видов работ – капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения либо искусственных дорожных сооружений</p>
<p>Магаданская область Постановление Правительства Магаданской области от 29.09.2021 № 743-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов»</p>	<p>В ходе рейдового осмотра могут совершаться контрольные (надзорные) действия, в том числе эксперимент. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия применяются следующие индикаторы риска: непредставление в срок, установленный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления от контролируемого лица о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований; получение от граждан, организаций, государственных органов и органов местного самоуправления, из сообщений средств массовой информации и информационных ресурсах, информации о дорожно-транспортном происшествии в местах проведения работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них, местах</p>

	примыкания к автомобильным дорогам объектов дорожного сервиса, объектов иного функционального назначения, при наличии сопутствующих неудовлетворительных дорожных условий; поступление обращений граждан и (или) организаций о нарушениях контролируемым лицом обязательных требований
--	--

Стоит отметить, что в регионах используется различный подход к установлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, приведение нормативного правового акта Правительства Ульяновской области в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуются.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Ульяновской области, а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 29.03.2023 по 07.04.2023), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 14.04.2023 по 28.04.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр

Н.В.Зонтов

