

**Министерство  
экономического развития  
и промышленности  
Ульяновской области  
(Минэкономразвития  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-14  
E-mail: econom@ulgov.ru  
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,  
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заместителю Председателя  
Правительства Ульяновской  
области – Министру  
агропромышленного  
комплекса и развития  
сельских территорий  
Ульяновской области**

**Семёнкину М.И.**

02.06.2023 № 73-ИОГВ-03-01.02/1241вн

---

На № 73-ИОГВ-09- от 10.05.2023  
01/982вн

---

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Михаил Иванович!**

Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской  
области от 23.05.2019 № 233-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства



Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», (далее – Государственная программа развития сельского хозяйства), и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2385 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П «О некоторых мерах, направленных на обеспечение реализации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П) в следующей части:

1) уточняются понятия, используемые в Правилах предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, а также гражданам грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростартап» (далее – гранты в форме субсидий на реализацию проекта «Агростартап»);

2) уточняются критерии конкурсного отбора для заявителей, являющихся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, на получение грантов в форме субсидий на реализацию проекта «Агростартап»;



3) увеличиваются размеры гранта, в целях финансового обеспечения части затрат (без учета сумм налога на добавленную стоимость), возмещение которых не осуществляется в соответствии с иными направлениями государственной поддержки, связанных с реализацией проекта «Агростартап»;

4) увеличивается количество баллов для признания победителей конкурсного отбора на получение грантов в форме субсидий на реализацию проекта «Агростартап»;

5) уточняются правила предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных с реализацией проекта «Агростартап»;

6) дополняются перечни документов, предоставляемых заявителями для получения грантов в форме субсидий на реализацию проекта «Агростартап»;

7) вносятся изменения в наименования отчётных документов и сроков их предоставления предоставляемых заявителями для получения грантов в форме субсидий на реализацию проекта «Агростартап»;

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса Ульяновской области.

## **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» внесены изменения постановлением Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2022 № 2064 «О внесении изменений в приложения № 6, 8 и 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2022 № 695 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Также проектом постановления предусмотрено внесение изменений, предусматривающих приведение наименования отчётных документов и сроков их предоставления в соответствие с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2021 № 128 «Об утверждении перечней, форм документов, методики оценки эффективности использования



субсидии, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, приведёнными в приложении № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, а также об установлении сроков их представления».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.02.2023 № 186 «О внесении изменений в приложения № 6 и 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» уточняются отдельные понятия и увеличивается максимальный размер гранта «Агростартап».

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П не учитывает указанных изменений, что способствует созданию препятствий правового характера при предоставлении мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере агропромышленного комплекса Ульяновской области и, как следствие, ограничивает их права на получение указанных мер государственной поддержки, а также не позволяет Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области и органам государственного финансового контроля осуществлять свои полномочия по проведению проверок в рамках финансового контроля в полном объёме.

Также приводится в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации порядок финансового обеспечения части затрат за счёт гранта заявителям, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, налога на добавленную стоимость и уточняется порядок получения согласия лиц на обработку их персональных данных.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:



Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Приведение отдельных положений постановления Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П, регулирующих предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий, в соответствии с федеральным законодательством, а также совершенствование действующего правового регулирования	2023-2024 годы	-

#### 4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По мнению разработчика акта, приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с изменениями федерального законодательства обязательно для всех субъектов Российской Федерации, которые предоставляют рассматриваемые меры государственной поддержки.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, а также гражданам, в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростартап» и предоставление сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий из областного бюджета Ульяновской области, в целях возмещения части затрат, связанных с их развитием, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты во многих субъектах Российской Федерации. Так, например:

постановление Правительства Республики Башкортостан от 30.04.2019 № 267 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия от 20.04.2023 № 233-П «Об утверждении соглашения о предоставлении из республиканского бюджета Республики Мордовия гранта «Агростартап» на реализацию проекта создания и (или) развития хозяйства и признании утратившим силу приказа Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия от 7 апреля 2022 г. № 189П»;

постановление Правительства Нижегородской области от 24.05.2019 № 291 «О мероприятиях, направленных на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Нижегородской области»;

постановление Правительства Оренбургской области от 27.04.2020 № 360-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 27.05.2019 N 319-п»;



постановление Правительства Самарской области от 14.11.2013 № 624 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Самарской области» на 2014 - 2030 годы»;

постановление Правительства Саратовской области от 20.04.2021 № 275 П «Об утверждении порядка предоставления грантов «Агростартап» в форме субсидий на реализацию проектов создания и (или) развития крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей на условиях софинансирования в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утверждённой Правительством Российской Федерации в 2023 году на проведение конкурса гранта «Агростартап» и предоставление сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных с их развитием, предусмотрено 134 950,5 тыс. рублей из средств федерального бюджета.

Также по информации разработчика акта, ежегодно предоставляется порядка 23 грантов в форме субсидий на реализацию проекта «Агростартап» по результатам проведения конкурсного отбора.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Вместе с тем по тексту проекта акта имеется ряд замечаний:

1) в тексте проекта акта по подпункту 20.2.7. в критерии «Наличие у заявителя образования»:

в показателе «наличие у заявителя дополнительного профессионального образования по сельскохозяйственной специальности и (или) участие заявителя в обучающих программах со сроком освоения не менее 72 часов в сфере развития сельского хозяйства, подтвержденное соответствующим удостоверением о повышении квалификации и (или) дипломом о профессиональной переподготовке» не уточняется каким уровнем первоначального образования должен обладать заявитель - средним профессиональным образованием по сельскохозяйственным профессиям и специальностям и (или) высшим образованием по сельскохозяйственным специальностям и направлениям подготовки, или допускается любое



образование.

Считаем целесообразным в проект акта внести соответствующие уточнения требований уровня образования заявителя.

В показателе «обучение на последнем курсе в образовательной организации высшего образования по профессии, специальности и направлениям подготовки, относящимся к области «сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки» присваивается максимальный балл – 50 баллов. При этом по показателям:

«наличие у заявителя среднего профессионального образования по сельскохозяйственным профессиям и специальностям» - 30 баллов;

«наличие у заявителя высшего образования по сельскохозяйственным специальностям и направлениям подготовки» - 40 баллов.

Распределение баллов по указанным показателям считаем некорректным и способствующих дискредитации работников сельского хозяйства, т.к. заявители, которые имеют законченное высшее и среднее профессиональное образование, на момент подачи заявки, могут иметь также трудовой стаж в сельском хозяйстве и, как следствие, обладают большими знаниями и компетенциями в данной сфере, чем заявители, обучающиеся на последнем курсе в образовательной организации высшего образования. При этом в целях исключения ситуации «устаревания» полученных знаний у заявителей, возможно дополнить показатели «наличие у заявителя среднего профессионального образования по сельскохозяйственным профессиям и специальностям» и «наличие у заявителя высшего образования по сельскохозяйственным специальностям и направлениям подготовки» дополнительным условием или градацией о получении данного образования не более 5 лет до момента обращения заявителя за грантовой поддержкой.

2) в тексте проекта акта по подпункту 20.2.8. в критерии «Наличие у заявителя опыта ведения сельского хозяйства» в показателях:

«наличие у заявителя трудового стажа в сельском хозяйстве от года до трёх лет» – 10 баллов;

«ведение заявителем или совместное ведение им личного подсобного хозяйства в течение от года до трёх лет» – 20 баллов.

Наличие трудового стажа может быть подтверждено соответствующей записью в трудовой книжке, но при этом необходимо учитывать профессиональную занятость заявителя, т.к. понятие сельское хозяйство широкое и может включать смежные профессии (сторож, электрик и т.д.), но напрямую не осуществлять деятельность в сельском хозяйстве.

В тоже время, реальное ведение заявителем или совместное ведение им личного подсобного хозяйства сложно проверить ввиду отсутствия обязательного учёта (кроме регистрации земельного участка в качестве личного подсобного хозяйства), а остальные данные предоставляются на добровольной основе. Таким образом, заявитель может являться владельцем земельного участка, под ведение личного подсобного хозяйства, но фактически не осуществлять деятельность в данной сфере.

С учётом вышесказанного, предлагаем объединить данные показатели



в один показатель: «наличие у заявителя трудового стажа в сельском хозяйстве и ведение заявителем или совместное ведение им личного подсобного хозяйства в течение не менее одного года» - 20 баллов.

Кроме того, используемая формулировка «от года до трёх лет» создаёт неоднозначное толкование значения показателя, т.к. в случае наличия у заявителя стажа (опыта ведения личного подсобного хозяйства) менее 1 года (например, 7 месяцев) или более 3 лет (например, 5 лет) приводит к равнозначности наличия опыта и присвоению 0 баллов, т.к. согласно устанавливаемым критериям, он не удовлетворяет данным условиям (не входит в промежуток от 1 года до 3 лет).

Целесообразнее заменить данную форму на: «не менее 1 года» или «более 1 года», или «не менее 3 лет», или «более 3 лет».

Считаем необходимым учесть указанные замечания либо оставить данные подпункты постановления Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П в действующей редакции.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для проведения конкурсного отбора и предоставлении мер государственной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования с учётом устранения указанных замечаний.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели и организации, осуществляющие свою деятельность в границах сельских территорий или сельских агломераций Ульяновской области, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) либо осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции, и продукции их переработки, указанной в перечнях, утверждённых Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.



## 7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 25.04.2023 по 09.05.2023 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

## 8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения, способствующие установлению избыточных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Считаем целесообразным разработчику акта учесть указанные в разделе 5 замечания.

Первый заместитель Министра

А.Т.Царев

