Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Об утверждении Правил о порядке оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации**

В соответствии с подпунктом «в» пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений» Правительство Ульяновской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые Правила о порядке оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.
2. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Председатель
Правительства области В.Н.Разумков

УТВЕРЖДЁН

постановлением Правительства Ульяновской области

**ПРАВИЛА**

**о порядке оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации**

I. Общие положения

1. Настоящие Правила устанавливают порядок оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки, предусмотренных статьей 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее соответственно – оценка эффективности проекта, Федеральный закон), включая критерии эффективного использования средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации (далее – критерии эффективности).
2. Настоящий порядок применяется к инвестиционным проектам, в отношении которых планируется заключение соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Российская Федерация, а также соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых не является Российская Федерация (далее - соглашения).
3. В настоящем порядке используются понятия, предусмотренные Федеральным законом.
4. Рассмотрение инвестиционного проекта на предмет соответствия инвестиционного проекта критериям эффективности осуществляется Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области (далее – Министерство) с учётом:

социально-экономической эффективности инвестиционного проекта, предполагающей оценку вклада инвестиционного проекта в решение задач социально-экономического развития Ульяновской области, а также оценку влияния инвестиционного проекта на показатели социально-экономического развития Ульяновской области;

бюджетной эффективности инвестиционного проекта, предполагающей оценку чистого дисконтированного бюджетного эффекта проекта за период действия соглашения.

1. По результатам проведения оценки эффективности проекта в порядке, предусмотренном разделом III настоящих Правил, Министерство готовит заключение, содержащее вывод о соответствии (положительное заключение) или о несоответствии (отрицательное заключение) инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств бюджета в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки, предусмотренных статьёй 15 Федерального закона (далее – заключение по результатам оценки эффективности проекта).

II. Критерии эффективности

1. К критериям социально-экономической эффективности инвестиционного проекта относятся следующие качественные критерии:
	1. Критерий соответствия инвестиционного проекта стратегии социально-экономического развития Ульяновской области (далее – Стратегия).

Оценка соответствия инвестиционного проекта Стратегии осуществляется в части:

а) соответствия проекта приоритетным направлениям развития Ульяновской области, определенным в Стратегии;

б) соответствия целей и ожидаемых результатов реализации инвестиционного проекта количественным и качественным целевым индикаторам и планируемым результатам реализации Стратегии.

* 1. Критерий наличия положительного экономического эффекта, связанного с реализацией инвестиционного проекта (далее – экономический эффект). Экономический эффект оценивается по способности инвестиционного проекта значимо влиять на формирование валового регионального продукта Ульяновской области и обеспечивать положительную динамику экономического роста в регионе.

Оценка экономического эффекта основывается на определении вклада прогнозируемой величины добавленной стоимости, генерируемой инвестиционным проектом в год выхода на проектную мощность, в показатель прогнозируемой величины добавленной стоимости, генерируемой на территории Ульяновской области по соответствующему виду хозяйственной деятельности, выделяемому при формировании региональных показателей системы национальных счетов Ульяновской области, в соответствующем году (далее – добавленная стоимость по виду деятельности).

Величина добавленной стоимости, генерируемая инвестиционным проектом в год выхода на проектную мощность (VAp) определяется по формуле:

$VA\_{p} = EBITDA+S$, где:

EBITDA – величина прибыли инвестиционного проекта до налогообложения, выплаты процентов по долговым обязательствам, и амортизационных отчислений, прогнозируемая по итогам года выхода на проектную мощность;

S – затраты на оплату труда работников организации, реализующей инвестиционный проект, включая затраты на страховые выплаты, прогнозируемые по итогам года выхода на проектную мощность.

Индикатор экономического эффекта (Эp) определяется по формуле:

$$Э\_{р}=\frac{VA\_{p}}{VA\_{r}}×100\%$$

VAr – добавленная стоимость по виду деятельности.

Критерием наличия положительного экономического эффекта выступает показатель Эp, равный:

- не менее 0,5 % для инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений с участием Российской Федерации;

- не менее 0,05 % для инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений без участия Российской Федерации (далее – региональное СЗПК).

* 1. Критерий наличия положительного социального эффекта, связанного с реализацией инвестиционного проекта (далее – социальный эффект). Социальный эффект оценивается по способности инвестиционного проекта обеспечить положительную динамику показателя среднемесячной начисленной заработной платы по Ульяновской области.

Критерием наличия положительного социального эффекта выступает выполнение для каждого года действия соглашения следующего соотношения величины прогнозируемой среднемесячной начисленной заработной платы работников организации, реализующей инвестиционный проект, и величины прогнозируемой среднемесячной начисленной заработной платы по Ульяновской области за соответствующий год:

в случае реализации инвестиционного проекта в городе Ульяновске, городе Димитровграде, Чердаклинском районе, Инзенском районе – не менее чем 1,5;

в случае реализации инвестиционного проекта на территориях двух и более муниципальных районов и (или) городских округов Ульяновской области – не менее чем 1,25;

в случае реализации инвестиционного проекта в иных муниципальных образованиях Ульяновской области – не менее чем 1,0.

1. К критериям бюджетной эффективности инвестиционного проекта относятся следующие количественные критерии:
	1. Показатель чистого дисконтированного бюджетного эффекта, значение которого положительное.

Показатель чистого дисконтированного бюджетного эффекта (BNPV) определяется по формуле:

$BNPV =\sum\_{i=1}^{T}\frac{NBCF\_{i}}{\left(1+d\right)^{i}}, $где:

NBCFi – чистый бюджетный поток инвестиционного проекта в i-году, который определяется как разность между налоговыми доходами и бюджетными расходами консолидированного бюджета Ульяновской области в связи с реализацией инвестиционного проекта. При этом налоговые доходы консолидированного бюджета Ульяновской области определяются с учётом применения всех доступных к применению мер в отношении инвестиционного проекта государственной поддержки (как в рамках соглашения, так и иных инструментов), а бюджетные расходы включают все расходы, в том числе налоговые расходы, производимые консолидированным бюджетом Ульяновской области в отношении инвестиционного проекта в рамках соглашения и связанных договоров. В состав налоговых доходов консолидированного бюджета Ульяновской области включаются следующие уплачиваемые в консолидированный бюджет Ульяновской области налоги: налог на имущество организаций, налог на прибыль организаций, земельный налог, транспортный налог, налог на доходы физических лиц;

d – ставка дисконтирования, определяемая как ставка рефинансирования Центрального банка, действующая на дату представления инвестиционного проекта его инициатором в целях оценки эффективности проекта, увеличенная на 3 %;

T – срок, предусмотренный частями 6 и 7 статьи 15 Федерального закона.

* 1. Коэффициент бюджетной эффективности для областного бюджета Ульяновской области, значение которого не менее 1,3.

Коэффициент бюджетной эффективности для областного бюджета Ульяновской области (Krb) определяется по формуле:

$K\_{rb}= \frac{\sum\_{i=1}^{D}\frac{TI\_{i}}{\left(1+d\right)^{i}}}{\sum\_{i=1}^{D}\frac{BS\_{i}}{\left(1+d\right)^{i}}},$ где:

TIi – налоговые доходы областного бюджета Ульяновской области в связи с реализацией инвестиционного проекта в i-году, определяемые с учётом применения всех доступных к применению мер в отношении инвестиционного проекта государственной поддержки (как в рамках соглашения, так и иных инструментов). В состав налоговых доходов областного бюджета Ульяновской области включаются следующие уплачиваемые в областной бюджет Ульяновской области налоги: налог на имущество организаций, налог на прибыль организаций, транспортный налог, налог на доходы физических лиц;

BSi – бюджетные расходы, включая налоговые расходы, производимые областным бюджетом Ульяновской области в отношении инвестиционного проекта в рамках соглашения и связанных договоров, в i-году;

D – срок действия соглашения.

III. Проведение оценки эффективности проекта при поступлении заявления о рассмотрении инвестиционного проекта

1. В случае поступления в Министерство заявления о рассмотрении инвестиционного проекта с прилагаемыми документами и материалами в соответствии с пунктом 16 Правил заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, изменения и прекращения действия таких соглашений, ведения реестра соглашений о защите и поощрения капиталовложений, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений» (далее соответственно – заявления о рассмотрении инвестиционного проекта, Правила) Министерство уведомляет о поступлении такого заявления Министерство экономического развития Российской Федерации в порядке, определённом пунктом 17 Правил.
2. В целях проведения оценки соответствия инвестиционного проекта критериям бюджетной эффективности инвестиционного проекта Министерство направляет копию заявления о рассмотрении инвестиционного проекта в Министерство финансов Ульяновской области не позднее следующего рабочего дня после дня поступления заявления о рассмотрении инвестиционного проекта.
3. Министерство финансов Ульяновской области по итогам осуществления оценки соответствия инвестиционного проекта критериям бюджетной эффективности инвестиционного проекта готовит заключение Министерства финансов Ульяновской области о соответствии либо несоответствии инвестиционного проекта критериям бюджетной эффективности инвестиционного проекта и направляет указанное заключение в Министерство не позднее 14 рабочих дней со дня получения от Министерства копии заявления о рассмотрении инвестиционного проекта.
4. Министерство по итогам осуществления оценки соответствия инвестиционного проекта критериям социально-экономической эффективности инвестиционного проекта готовит заключение Министерства о соответствии либо несоответствии инвестиционного проекта критериям социально-экономической эффективности инвестиционного проекта не позднее 14 рабочих дней со дня получения заявления о рассмотрении инвестиционного проекта.
5. Министерство не позднее 20 рабочих дней со дня получения заявления о рассмотрении инвестиционного проекта готовит заключение по результатам оценки эффективности проекта.
6. Заключение по результатам оценки эффективности проекта, содержащее вывод о соответствии (положительное заключение) инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств бюджета в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки, предусмотренных статьей 15 Федерального закона, готовится в случае, если одновременно соблюдаются следующие условия:

в адрес Министерства направлено заключение Министерства финансов Ульяновской области о соответствии инвестиционного проекта критериям бюджетной эффективности инвестиционного проекта;

подготовлено заключение Министерства о соответствии инвестиционного проекта критериям социально-экономической эффективности инвестиционного проекта.

В случае, если хотя бы одно из вышеуказанных условий не выполняется Министерством готовится заключение по результатам оценки эффективности проекта, содержащее вывод о несоответствии (отрицательное заключение) инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств бюджета в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки, предусмотренных статьей 15 Федерального закона.

1. Министерство не позднее 30 дней рабочих дней со дня получения заявления о рассмотрении инвестиционного проекта уведомляет о результатах его рассмотрения организацию, реализующую проект, и Министерство экономического развития Российской Федерации с приложением соответствующего заключения.

IV. Проведение оценки эффективности проекта в отношении

инвестиционного проекта, планируемого к реализации

в рамках регионального СЗПК

1. В отношении инвестиционного проекта, планируемого к реализации в рамках регионального СЗПК, Министерство обеспечивает оценку эффективности проекта в срок, предусмотренный для этого порядком заключения таких соглашений.
2. В целях проведения оценки соответствия инвестиционного проекта критериям бюджетной эффективности инвестиционного проекта Министерство направляет копию заявления о заключении регионального СЗПК и прилагаемых к нему документов и материалов в Министерство финансов Ульяновской области не позднее 20 рабочих дней со дня получения заявления о заключении регионального СЗПК.
3. Министерство финансов Ульяновской области по итогам осуществления оценки соответствия инвестиционного проекта критериям бюджетной эффективности инвестиционного проекта готовит заключение Министерства финансов Ульяновской области о соответствии либо несоответствии инвестиционного проекта критериям бюджетной эффективности инвестиционного проекта и направляет указанное заключение в Министерство не позднее 14 рабочих дней со дня получения от Министерства копии заявления о заключении регионального СЗПК.
4. Министерство по итогам осуществления оценки соответствия инвестиционного проекта критериям социально-экономической эффективности инвестиционного проекта готовит заключение Министерства о соответствии либо несоответствии инвестиционного проекта критериям социально-экономической эффективности инвестиционного проекта не позднее 14 рабочих дней со дня направления копии заявления о заключении регионального СЗПК и прилагаемых к нему документов и материалов в Министерство финансов Ульяновской области.
5. Министерство не позднее 35 рабочих дней со дня получения заявления о заключении регионального СЗПК готовит заключение по результатам оценки эффективности проекта.
6. Заключение по результатам оценки эффективности проекта, содержащее вывод о соответствии (положительное заключение) инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств бюджета в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки, предусмотренных статьей 15 Федерального закона, готовится в случае, если одновременно соблюдаются следующие условия:

в адрес Министерства направлено заключение Министерства финансов Ульяновской области о соответствии инвестиционного проекта критериям бюджетной эффективности инвестиционного проекта;

подготовлено заключение Министерства о соответствии инвестиционного проекта критериям социально-экономической эффективности инвестиционного проекта.

В случае, если хотя бы одно из вышеуказанных условий не выполняется Министерством готовится заключение по результатам оценки эффективности проекта, содержащий вывод о несоответствии (отрицательное заключение) инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств бюджета в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки, предусмотренных статьей 15 Федерального закона.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Ульяновской области**

 **«Об утверждении Правил о порядке оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств соответствующего бюджета бюджетной системы**

**Российской Федерации»**

Настоящий проект постановления подготовлен в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений» (далее – постановление Правительства РФ о СЗПК).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 5 постановления Правительства РФ о СЗПК высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано утвердить c учётом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации порядок оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений на предмет эффективного использования средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

В качестве указанных рекомендаций Минфина России до субъектов Российской Федерации письмом Минэкономразвития России от 23.08.2022 № 31772-МК/Д28и доведены рекомендации Минфина России «Критерии и методика оценки эффективности бюджетных расходов с учётом особенностей, определённых видом расходов» от 30.06.2014.

Настоящий проект постановления утверждает Правила о порядке оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации (далее – Порядок оценки эффективности).

В соответствии с пунктом 5.1 части 7 статьи 4 Федерального закона № 69-ФЗ уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации рассматривают инвестиционный проект и готовят на него заключение, содержащее вывод о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки (далее – заключение об эффективности проекта).

Уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации не позднее следующего рабочего дня после дня поступления заявления о рассмотрении инвестиционного проекта организации, реализующей проект (направляемом в порядке, установленном постановлением Правительства РФ о СЗПК), уведомляют о поступлении такого заявления федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

Уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации не позднее 30 рабочих дней со дня поступления такого заявления организации, реализующей проект, рассматривают инвестиционный проект и уведомляют о результатах его рассмотрения организацию, реализующую проект, и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития. К указанным уведомлениям прилагается копия заключения на инвестиционный проект, подготовленного по результатам его рассмотрения. Если в установленные сроки уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации не направили указанное уведомление организации, реализующей проект, и в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, либо не приложили к указанному уведомлению копию заключения на инвестиционный проект, инвестиционный проект считается получившим положительное заключение.

Раздел 6 Правил заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, изменения и прекращения действия таких соглашений, ведения реестра соглашений о защите и поощрении капиталовложений, утверждённых постановление Правительства РФ о СЗПК, определяет порядок подачи организацией, реализующей проект, в уполномоченные органы субъектов Российской Федерации заявления о рассмотрении инвестиционного проекта и рассмотрения указанными органами такого заявления (в целях подготовки заключения об эффективности проекта в рамках процедуры заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Российская Федерация).

Разработанный Порядок оценки эффективности подлежит применению к инвестиционным проектам, в отношении которых планируется заключение как соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Российская Федерация, так и соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых не является Российская Федерация.

В последнем случае рассмотрение инвестиционного проекта на предмет его соответствия критериям эффективного использования средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки, предусмотренных статьей 15 Федерального закона, является этапом рассмотрения заявления о заключении соглашения о защите и поощрении капиталовложений, стороной которого не является Российская Федерация.

Рассмотрение инвестиционного проекта на предмет соответствия инвестиционного проекта критериям эффективности осуществляется Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области с учётом:

социально-экономической эффективности инвестиционного проекта, предполагающей оценку вклада инвестиционного проекта в решение задач социально-экономического развития Ульяновской области, а также оценку влияния инвестиционного проекта на показатели социально-экономического развития Ульяновской области;

бюджетной эффективности инвестиционного проекта, предполагающей оценку чистого дисконтированного бюджетного эффекта проекта за период действия соглашения.

К критериям социально-экономической эффективности инвестиционного проекта относятся следующие критерии:

- Критерий соответствия инвестиционного проекта стратегии социально-экономического развития Ульяновской области. При этом оценка соответствия инвестиционного проекта Стратегии осуществляется в части:

а) соответствия проекта приоритетным направлениям развития Ульяновской области, определенным в Стратегии;

б) соответствия целей и ожидаемых результатов реализации инвестиционного проекта количественным и качественным целевым индикаторам и планируемым результатам реализации Стратегии.

- Критерий наличия положительного экономического эффекта, связанного с реализацией инвестиционного проекта, При этом экономический эффект оценивается по способности инвестиционного проекта значимо влиять на формирование валового регионального продукта Ульяновской области и обеспечивать положительную динамику экономического роста в регионе.

- Критерий наличия положительного социального эффекта, связанного с реализацией инвестиционного проекта. Социальный эффект оценивается по способности инвестиционного проекта обеспечить положительную динамику показателя среднемесячной начисленной заработной платы по Ульяновской области.

К критериям бюджетной эффективности инвестиционного проекта относятся следующие критерии:

- Показатель чистого дисконтированного бюджетного эффекта для консолидированного бюджета Ульяновской области, значение которого положительное.

- Коэффициент бюджетной эффективности для областного бюджета Ульяновской области, значение которого не менее 1,3.

По итогам осуществления оценки соответствия инвестиционного проекта критериям социально-экономической эффективности инвестиционного проекта готовится заключение Министерства экономического развития и промышленности Ульяновской области о соответствии либо несоответствии инвестиционного проекта критериям социально-экономической эффективности инвестиционного проекта.

Оценка соответствия инвестиционного проекта критериям бюджетной эффективности инвестиционного проекта осуществляется Министерством финансов Ульяновской области, по итогам которой готовится заключение Министерства финансов Ульяновской области о соответствии либо несоответствии инвестиционного проекта критериям бюджетной эффективности инвестиционного проекта.

По результатам оценки эффективности проекта готовится заключение Министерства экономического развития и промышленности Ульяновской области, содержащее вывод о соответствии (положительное заключение) или о несоответствии (отрицательное заключение) инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств бюджета в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки, предусмотренных статьей 15 Федерального закона.

Разработчиком проекта постановления является заместитель директора департамента инвестиционной политики Министерства экономического развития и промышленности Ульяновской области Батушина Е.Н.

Антикоррупционная экспертиза настоящего проекта приказа проведена Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области. Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в связи с принятием данного проекта приказа, не выявлено.

Министр экономического развития

и промышленности Ульяновской области Н.В.Зонтов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил о Порядке оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств соответствующего бюджета бюджетной системы**

**Российской Федерации»**

Настоящий проект постановления подготовлен в соответствии с пунктом 5.1 части 7 статьи 4 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ).

Настоящий проект постановления утверждает Порядок оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие настоящего проекта постановления не предусматривает осуществление расходов областного бюджета Ульяновской области и не оказывает влияние на формирование доходов и расходов областного бюджета Ульяновской области.

Министр экономического развития

и промышленности Ульяновской области Н.В.Зонтов