**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2015 № 701-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2015 № 701-П» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством энергетики, жилищно – коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2015 № 701-П «Об утверждении Порядка осуществления денежной выплаты, предусмотренной Законом Ульяновской области «О некоторых мерах по привлечению в организации жилищно-коммунального хозяйства, находящиеся на территории Ульяновской области, квалифицированных работников» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2015 № 701-П) в части изложения в новой редакции формы Соглашения об осуществлении денежной выплаты на финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой стоимости обучения граждан в государственных образовательных организациях высшего образования в соответствии с Законом Ульяновской области «О некоторых мерах по привлечению в организации жилищно – коммунального хозяйства, находящиеся на территории Ульяновской области, квалифицированных работников».

Также проектом акта продляется до 2020 года включительно период в течение, которого обучающимися должен быть заключен договор с образовательной организацией об оказании платных образовательных услуг по программам бакалавриата по направлению подготовки «строительство» и магистратуры по направлению подготовки «строительство» в целях предоставления денежной выплаты на финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой стоимости обучения за счёт средств областного бюджета Ульяновской области.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование мер по привлечению в организации жилищно – коммунального хозяйства, Ульяновской области квалифицированных работников.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В соответствии с Законом Ульяновской области от 29.09.2015 № 131-ЗО «О некоторых мерах по привлечению в организации жилищно-коммунального хозяйства, находящиеся на территории Ульяновской области, квалифицированных работников» (далее - Закон Ульяновской области от 29.09.2015 № 131 - ЗО) гражданам, заключившим в 2015 - 2019 годах с государственными образовательными организациями высшего образования, находящимися на территории Ульяновской области, соответствующие договоры об оказании платных образовательных услуг и взявших на себя обязательство по окончании обучения трудоустроиться в организации жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с полученной квалификацией и работать в них в течение не менее пяти лет, осуществляется денежная выплата за счёт средств областного бюджета в размере 100 процентов стоимости обучения.

В целях реализации Закона Ульяновской области от 29.09.2015
№ 131 - ЗО постановлением Правительства Ульяновской области от 24.12.2015 № 701-П предусмотрена форма трёхстороннего Соглашения об осуществлении денежной выплаты на финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой стоимости обучения в государственных образовательных организациях высшего образования (далее – Соглашение), предусматривающая обязательства по реализации Соглашения уполномоченным органом, образовательной организацией и гражданином, при этом действующая форма
Соглашения в настоящее время не предусматривает обязательства по реализации Соглашения со стороны предприятия заказчика.

Кроме того, период за который в настоящее время осуществляется денежная выплата в размере 100 процентов стоимости обучения в пользу граждан, заключивших с государственными образовательными организациями высшего образования, находящимися на территории Ульяновской области, соответствующие договоры об оказании платных образовательных услуг и взявших на себя обязательство по окончании обучения трудоустроиться в организации жилищно-коммунального хозяйства, предусмотрен на 2015 – 2019 годы.

На основании вышеизложенного, разработчиком акта было принято решение о необходимости внесения изменений в Постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2015 № 701-П. Разработчиком акта в целях эффективной реализации мер, предусмотренных постановлением Правительства Ульяновской области от 24.12.2015 № 701-П, предлагается наделить предприятие заказчика, в котором в дальнейшем будет работать специалист в течение пяти лет, обязательствами по реализации Соглашения, а также предлагается продлить период действия положения постановления Правительства Ульяновской области от 24.12.2015 № 701-П, предусматривающего возможность предоставления денежной выплаты в пользу граждан, заключивших договор об оказании платных образовательных услуг, до 2020 года включительно.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы совершенствования правовых положений регионального порядка предоставления денежной выплаты отдельным категориям граждан, заключивших с государственными образовательными организациями высшего образования, находящимися на территории Ульяновской области, соответствующие договоры об оказании платных образовательных услуг и взявших на себя обязательство по окончании обучения трудоустроиться в организации жилищно-коммунального хозяйства.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Повышение образовательного уровня участников и работников в сфере жилищно – коммунального хозяйства Ульяновской области, а также сокращение дефицита кадров в сфере жилищно - коммунального хозяйства |  |  |

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации имеется законодательная база, предусматривающая меры по привлечению в организации жилищно-коммунального хозяйства квалифицированных работников. Однако структурное наполнение данного законодательства различно и определяется каждым субъектом Российской Федерации исходя из его особенностей.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предусматривается предоставление денежной выплаты в пользу граждан, заключивших в 2015 - 2020 годах с государственными образовательными организациями высшего образования, находящимися на территории Ульяновской области, соответствующие договоры об оказании платных образовательных услуг по программе бакалавриата и магистратуры по специальности «строительство» и взявших на себя обязательство по окончании обучения трудоустроиться в организации жилищно-коммунального хозяйства. Проектом акта также предлагается норма, которая в рамках реализации Постановления Правительства Ульяновской области от 24.12.2015 № 701-П закрепляет необходимость заключения четырёхстороннего Соглашения между гражданином, уполномоченным органом, образовательной организацией и предприятием заказчиком. Таким образом, в Соглашение вводится ещё одна заинтересованная сторона – предприятие заказчик, которому устанавливаются обязанности по обеспечению гражданину места работы на предприятии заказчика в соответствии с полученной специальностью и квалификацией, устанавливается обязанность по обеспечению гражданина (обучающегося) всеми видами практик в соответствии с учебным планом и расписанием занятий, кроме того, предприятию заказчику устанавливается обязанность по закреплению на период обучения за гражданином куратора из числа работников предприятия заказчика.

Согласно информации разработчика акта, принятие проекта акта потребует дополнительного выделения финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области.

Предполагаемый набор студентов в 2020 году по программе бакалавриата «строительство» составляет 15 человек, в магистратуру по направлению «строительство» 20 человек.

**Стоимость обучения по программе бакалавриата «строительство» (с учётом ежегодного повышения стоимости обучения на 4,3%):**

2020/2021 учебный год – 122 907,0 рублей;

2021/2022 учебный год – 128 192,0 рублей;

2022/2023 учебный год – 133 704,0 рублей;

2023/2024 учебный год – 139 454,0 рублей.

Всего за четыре года на одного обучающегося по программе бакалавриата «строительство» 524257, 0 рублей. Предполагаемый набор на обучение 15 человек, объём затрат за весь период обучения составит 7 863 855,0 рублей.

**Стоимость обучения по программе магистратуры «строительство» (с учётом ежегодного повышения стоимости обучения на 4,3%):**

2020/2021 учебный год – 130 166,0 рублей;

2021/2022 учебный год – 135 764,0 рублей.

Всего за два года на одного обучающегося по программе магистратуры «строительство» 265 930,0 рублей. Предполагаемый набор на обучение 20 человек, объём затрат за весь период обучения составит 5 318 600 рублей.

Таким образом, при заявленном количестве обучающихся по программе бакалавриата и магистратуры по специальности «строительство» дополнительно

ежегодная потребность в средствах областного бюджета Ульяновской области составит **порядка 4 625 263,0 рублей.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации
«статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит усовершенствовать меры, направленные на привлечение квалифицированных специалистов в сферу жилищно–коммунального хозяйства на территории Ульяновской области.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,8 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются граждане Российской Федерации, обучающиеся на основе договора об оказании платных образовательных услуг по программам бакалавриата по направлению подготовки 08.03.01 «строительство» и магистратуры по направлению подготовки 08.04.01 «строительство», направленность (профиль) образования по которым относится к управлению системами жилищно-коммунального хозяйства и их эксплуатации.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** |
| Граждане (обучающиеся) по специальности «строительство» в высшем учебном заведении на территории Ульяновской области | 200 |

**7.Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 02.06.2020 по 16.06.2020), разработчиком акта проект акта и отчёт были размещены с 17.06.2020 по 06.07.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2015 № 701-П» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

В тоже время обращаем Ваше внимание на то, что принятие проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.12.2015 № 701-П» возможно после внесения соответствующих изменений в Закон Ульяновской области от 29.09.2015 N 131-ЗО «О некоторых мерах по привлечению в организации жилищно-коммунального хозяйства, находящиеся на территории Ульяновской области, квалифицированных работников».

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48