**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности   
проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области   
от 05.05.2016 № 195-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 05.05.2016 № 195-П» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом   
от 18.07.2019 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон   
«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона   
«Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 05.05.2016 № 195-П «Об утверждении Положения о порядке предоставления в 2016 - 2021 годах отдельным категориям собственников жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в таких многоквартирных домах» (далее – Постановление Правительства Ульяновской области от 05.05.2016 № 195-П) в части:

- изложения в новой редакции Порядка предоставления отдельным категориям собственников жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в таких многоквартирных домах;

- включения в проект акта требований федерального законодательства в соответствии, с которыми принятие решений о предоставлении инвалидам мер социальной поддержки, об оказании им государственных или муниципальных услуг, о реализации иных прав инвалидов, осуществляется на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, а в случае отсутствия соответствующих сведений в федеральном реестре инвалидов на основании представленных заявителем документов.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование правового регулирования общественных отношений в сфере социальной защиты населения.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

Действующая редакция Постановления Правительства Ульяновской области от 05.05.2016 № 195-П не предусматривает изменений, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2019 № 184-ФЗ   
«О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В настоящее время Постановлением Правительства Ульяновской области от 05.05.2016 № 195-П в отдельных случаях, требующих подтверждения права гражданина на предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, предусматривается необходимость предоставления гражданином справки, подтверждающей факт установления инвалидности, выданной федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы, при этом в соответствии с изменениями федерального законодательства с 01.07.2020 года подтверждение инвалидности получателем государственных или муниципальных услуг осуществляется на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов.

Кроме того, по мнению разработчика акта, действующая редакция Постановления Правительства Ульяновской области от 05.05.2016 № 195-П нуждается в более точной регламентации процедур предоставления отдельным категориям собственников жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в таких многоквартирных домах (далее - ежемесячная компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт), с указанием сроков осуществления всех процедур (приём от граждан заявлений и документов, их регистрация, осуществление проверки представленных сведений, осуществление межведомственного взаимодействия, принятие решений по заявлению граждан, уведомление граждан о принятом решении, предоставление ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт).

На основании вышеизложенного, разработчиком акта было принято решение о необходимости приведения Постановления Правительства Ульяновской области от 05.05.2016 № 195-П в соответствие с федеральным законодательством, а также о необходимости внесения изменений с целью более точной регламентации процедур и правил предоставления ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы совершенствования регионального порядка предоставления отдельным категориям граждан ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, а также приведения его в соответствие с отдельными положениями федерального законодательства.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Утверждение нового порядка, регулирующего правоотношения по предоставлению отдельным категориям собственников жилых помещений в многоквартирных домах ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт имущества | май 2020 год | - |

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления отдельным категориям граждан Российской Федерации ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | **Нормативный правовой акт субъекта** | **Адресаты регулирования** |
| 1. | Постановление Правительства Новосибирской области от 17.05.2016 № 146-п «О Порядке начисления и обеспечения выплаты компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан, проживающих на территории Новосибирской области» | В размере пятидесяти процентов:  1) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет;  2) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет;  В размере ста процентов:  1) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет;  2) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет. |
| 2. | Постановление Правительства УР от 21.11.2016 № 492  «О Порядке и условиях предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан, проживающих в Удмуртской Республике» | 1) Одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, в размере 50 процентов;  2) Одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет, в размере 100 процентов;  3) Проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан (женщины, достигшие возраста 55 лет, мужчины, достигшие возраста 60 лет) и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, в размере 50 процентов;  4) Проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан (женщины, достигшие возраста 55 лет, мужчины, достигшие возраста 60 лет) и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет, в размере 100 процентов. |
| 3. | Постановление правительства Тульской области от 01.03.2019 № 73 «Об утверждении Порядка предоставления отдельным категориям граждан компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Тульской области» | 1) Одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет;  2) Одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет;  3) Проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста (достигших возраста, дающего право на страховую пенсию по старости (за исключением ее досрочного назначения) в соответствии с действующим законодательством, и получающих указанную пенсию) и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет;  4) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста (достигших возраста, дающего право на страховую пенсию по старости (за исключением ее досрочного назначения) в соответствии с действующим законодательством, и получающих указанную пенсию) и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет;  5) Собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих с ними граждан, достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, не получающих пенсию по старости и имеющих страховой стаж, необходимый для назначения страховой пенсии по старости, продолжительность которого определяется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года  № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;  6) Собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих с ними граждан, достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, не получающих пенсию по старости и имеющих страховой стаж, необходимый для назначения страховой пенсии по старости, продолжительность которого определяется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года  № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;  7) Гражданам, являющимся собственниками жилых помещений, имеющим совместно проживающих с ними семь и более несовершеннолетних детей и (или) совершеннолетних детей - учащихся учебных заведений всех форм обучения любых организационно-правовых форм - до окончания обучения или проходящих срочную военную службу по призыву, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет. |
| 4. | Постановление администрации Владимирской области от 16.02.2016 № 118  «Об утверждении порядка предоставления мер социальной поддержки собственникам жилых помещений, являющимся плательщиками взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» | 1) Одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет;  2) Проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет;  3) Одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет;  4) Проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет. |
| 5. | Постановление Правительства Рязанской области от 22.06.2016 № 137 «Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт» | 1) Проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет;  2) Проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет. |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предусматривается, что предоставление ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт будет осуществляться через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, через оператора почтовой связи, посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», а также через Областное государственное казённое учреждение социальной защиты населения Ульяновской области.

Решение о назначении (об отказе в назначении) ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт будет формироваться в результате автоматизированной обработки представленных сведений и документов гражданами.

Расчёт размера компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, а также информирование на заявительной основе получателей о размере рассчитанной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт будет производиться расчётными организациями (организации, с которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации территориальным органом исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере социальной защиты, заключены государственные контракты).

Изменение действующего механизма и объёмов предоставляемых мер социальной поддержки проектом акта не предусматривается.

Согласно информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительного выделения финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации   
«статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит усовершенствовать меры социальной поддержки отдельных категорий граждан Ульяновской области и привести региональное законодательство в соответствие с положениями федерального законодательства.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,9 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются одиноко проживающие собственники жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, достигшие возраста семидесяти и восьмидесяти лет, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп собственников жилых помещений в многоквартирных домах, достигших возраста семидесяти и восьмидесяти лет.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| 1. Одиноко проживающие неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста 70 лет | 8 158 |
| 2. Одиноко проживающие неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста 80 лет |
| 3. Граждане, проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов 1 и (или) 2 групп, собственники жилых помещений, достигшие возраста 70 лет |
| 4. Граждане, проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов 1 и (или) 2 групп, собственники жилых помещений, достигшие возраста 80 лет |

**7.Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 26.02.2020 по 11.03.2020), разработчиком акта проект акта и отчёт были размещены с 18.03.2020 по 06.04.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 05.05.2016 № 195-П» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48