**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности   
проекта закона Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов статуса молодых специалистов в Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект закона Ульяновской области   
«О правовом регулировании отдельных вопросов статуса молодых специалистов в Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. **Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом акта предусматривается установление в Ульяновской области дополнительных мер социальной поддержки молодых специалистов Ульяновской области в форме предоставления молодым специалистам следующих социальных выплат:

1) компенсации расходов, связанных с внесением платы за жилое помещение, предусмотренной заключенным молодым специалистом договором найма жилого помещения, в размере, равном размеру указанной платы, но не превышающем 10 000 рублей в месяц (в течение шести месяцев);

2) единовременной компенсации расходов, связанных с уплатой страховой премии, предусмотренной заключенным молодым специалистом договором страхования на случай потери работы, в размере, равном размеру указанной премии, но не превышающем 1 800 рублей;

3) предоставления грантов молодым специалистам областных государственных учреждений в целях финансового обеспечения затрат, связанных с прохождением стажировок на территории Российской Федерации или за её пределами в сумме не превышающей 50 000 рублей.

Также проектом акта предусматривается доплата назначенным работодателями наставникам молодых специалистов, с учётом страховых взносов, начисляемых на указанные доплаты в рамках трудовых отношений, в размере 5 000 рублей на срок, не превышающий трёх месяцев.

Кроме того, проект акта предусматривает предоставление мер социальной поддержки молодым специалистам, трудоустроившимся в областные учреждения Ульяновской области, осуществляющие деятельность в сфере лесного хозяйства в качестве основного вида деятельности.

Проектом акта также предусматривается норма о выдаче нагрудного знака молодого специалиста, каждому молодому специалисту, работающему в областном государственном учреждении Ульяновской области.

Предполагаемая дата вступления в силу Закона – август 2020 года, за исключением статей 4, 7 - 10 Закона, вступающих в силу с 1 января 2021 года.

В целом проект акта направлен на совершенствование мер государственной поддержки молодых специалистов Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В настоящее время на территории Ульяновской области действует Закон Ульяновской области от 02.05.2012 № 49-ЗО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий молодых специалистов на территории Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области от 02.05.2012 № 49-ЗО), который предусматривает, что молодые специалисты, которым предоставляется право на получение мер социальной поддержки, должны поступить на работу в:

- областные государственные учреждения, осуществляющие в качестве основного (уставного) вида деятельности образовательную деятельность, медицинскую деятельность, а также деятельность в сферах социального обслуживания населения, культуры, кинематографии, архивного дела, физической культуры и спорта, ветеринарии или средств массовой информации.

- муниципальные учреждения муниципальных образований Ульяновской области, осуществляющие в качестве основного (уставного) вида деятельности образовательную деятельность, а также деятельность в сферах культуры, кинематографии, архивного дела, физической культуры и спорта или средств массовой информации.

Законом Ульяновской области от 02.05.2012 № 49-ЗО установлены следующие меры социальной поддержки молодых специалистов:

1) единовременная денежная выплата в размере 10 000 рублей;

2) ежемесячная денежная выплата в размере 1 000 рублей;

3) единовременная денежная выплата за каждый год работы для проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Ульяновской области, в следующих размерах:

а) за первый год работы – 20 000 рублей;

б) за второй год работы – 40 000 рублей;

в) за третий год работы – 60 000 рублей;

4) ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату занимаемых жилых помещений, а также расходов на отопление и освещение указанных жилых помещений для проживающих в сельской местности, рабочих посёлках (посёлках городского типа) Ульяновской области в размере 325 рублей.

По мнению разработчика акта, действующий перечень мер государственной поддержки молодых специалистов Ульяновской области, предусмотренный Законом Ульяновской области от 02.05.2012 № 49-ЗО, является недостаточным.

Разработчиком акта отмечается, что в настоящее время на рынке труда Ульяновской области достаточно остро стоит проблема трудоустройства выпускников средних профессиональных и высших учебных заведений. Также отмечается, что основными причинами проблемы трудоустройства выпускников являются: отсутствие у выпускников профессиональных учебных заведений необходимого опыта и навыков работы, отсутствие у выпускников достаточной квалификации, невысокий уровень предлагаемой выпускникам оплаты труда и отсутствие социальных гарантий в большинстве организаций Ульяновской области.

По статистике более 55 % выпускников средних профессиональных и высших учебных заведений трудоустраиваются не по специальности и с каждым годом уровень безработицы среди молодежи растет. Данная проблема носит всеобщий характер, так как рано или поздно затрагивает каждого молодого человека.

В целях решения проблемы трудоустройства молодых специалистов разработчиком акта предложен ряд дополнительных мер государственной поддержки молодых специалистов в Ульяновской области.

Так, разработчик акта предлагает в качестве дополнительной меры государственной поддержки предоставление молодым специалистам компенсации расходов по найму жилья, так как в силу молодости выпускников профессиональных учебных заведений у них обычно еще нет своего жилья, что требует **тратить серьезную часть дохода на аренду квартиры.** Учитывая, чтов начале трудовой деятельности устанавливаемый работодателем уровень заработной платы является невысоким, мера государственной поддержки молодого специалиста, предусматривающая возмещение расходов по найму жилого помещения является актуальной.

Кроме того, в целях эффективного обучения и получения опыта молодым специалистом на рабочем месте, проектом акта предусматривается мера государственной поддержки, направленная на материальное поощрение наставничества для молодых специалистов в организациях, что должно способствовать более быстрой адаптации молодых специалистов на рабочем месте и получению ими профессиональных навыков.

Также в качестве дополнительных социальных гарантий для молодых специалистов проектом акта предусматривается возможность возмещения расходов связанных с заключением договора страхования от потери работы, а также прохождением оплачиваемой стажировки на территории Российской Федерации или за её пределами.

Предусмотренный проектом акта перечень дополнительных мер государственной поддержки направлен на формирование благоприятных условий для обеспечения трудоустройства молодых специалистов в Ульяновской области.

По мнению разработчика акта, действующая редакция Закона Ульяновской области от 02.05.2012 № 49-ЗО не предусматривает необходимый объём мер государственной поддержки для привлечения молодых специалистов на работу в организации Ульяновской области. Разработчиком акта предлагается принятие проекта акта, предусматривающего как ранее установленные меры государственной поддержки молодых специалистов в Ульяновской области, так и новый перечень мер государственной поддержки молодых специалистов, при этом после принятия проекта акта Закон Ульяновской области от 02.05.2012 № 49-ЗО признаётся утратившим силу.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы трудоустройства молодых специалистов на территории Ульяновской области и на совершенствование правовых положений по предоставлению молодым специалистам мер государственной поддержки.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения**  **целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Содействие трудоустройства выпускников и их адаптация в трудовых коллективах региона. | постоянно | - |

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления мер социальной поддержки молодым специалистам в субъектах Российской Федерации, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/**  **Реквизиты НПА** | **Особенности регулирования** |
| **1. Воронежская область**  Закон Воронежской области от 06.03.2014 № 10-ОЗ «О молодом специалисте в Воронежской области» | Молодым специалистам, поступившим на работу в областные государственные или муниципальные учреждения в сфере социального обслуживания, социальной защиты населения, ветеринарии, физической культуры и спорта, культуры и архивного дела, расположенные на территории Воронежской области, включенным в реестр молодых специалистов, ежегодно в течение трех лет со дня заключения трудового договора предоставляется мера социальной поддержки в форме денежной выплаты за каждый отработанный год работы в следующих размерах:  1) за первый год работы - 10000 рублей;  2) за второй год работы - 15000 рублей;  3) за третий год работы - 20000 рублей. |
| **2. Самарская область**  Закон Самарской области от 06.07.2015 № 76-ГД «О молодом специалисте в Самарской области»  Постановление Правительства Самарской области от 25.11.2015  № 767 «О мерах по реализации Закона Самарской области  «О молодом специалисте в Самарской области» | Молодым специалистам, трудоустроившимся на работу в организацию, находящуюся на территории Самарской области, по полученной профессии (специальности) предусмотрены следующие меры поддержки:  - ежегодная денежная выплата за каждый отработанный год (на протяжении трех лет);  - частичная компенсация затрат на получение высшего образования или дополнительного профессионального образования;  - частичная компенсация затрат на научно-исследовательскую и инновационную деятельность (научные исследования и разработки; государственная регистрация изобретения, полезной модели или промышленного образца, государственная регистрация предоставления права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации по лицензионному договору в случаях и порядке, установленных Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=EB130CB4FDAE1678FF2F149E5F02847941E2CA89664E1ED4E9923D9FAFB4C69E7405E159C8E63B1CD02352E9A0w4aAH) Российской Федерации; приобретение программных средств, связанных с осуществлением инноваций; оплата участия в международных конференциях; оплата публикаций научно-исследовательских работ);  - частичная компенсация расходов по временному найму жилого помещения (за исключением расходов на коммунальные услуги).  Ежегодно общий размер средств на предоставление мер поддержки одному молодому специалисту не должен превышать двенадцатикратной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в Самарской области, установленного за IV квартал года, предшествующего году подачи заявления о предоставлении соответствующей меры поддержки. |
| **3. Саратовская область**  Закон Саратовской области от 03.08.2011 № 96-ЗСО  «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» | Молодым специалистам, работающим в учреждении бюджетной сферы на территории Саратовской области предоставляется социальная поддержка в форме единовременной денежной выплаты, которая производится по истечении первого, второго, третьего полного года со дня начала работы молодого специалиста в учреждении бюджетной сферы по специальности (должности).  Молодым специалистам, работающим в областных государственных и (или) муниципальных учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, на территории Саратовской области предоставляется единовременная денежная выплата в следующем размере:  - за первый год работы - 40000 рублей;  - за второй год работы - 35000 рублей;  - за третий год работы - 30000 рублей. |
| **4. Калужская область**  Закон Калужской области от 04.02.2005 № 25-ОЗ «О молодом специалисте в Калужской области» | Оказание материальной поддержки молодым специалистам в Калужской области осуществляется в виде единовременных ежегодных выплат в денежном выражении.  Материальная поддержка предоставляется молодым специалистам, которые состоят в трудовых отношениях с государственными учреждениями, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляют органы исполнительной власти Калужской области, и муниципальными учреждениями, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляют органы местного самоуправления.  Материальная поддержка оказывается в течение трех лет за каждый фактически отработанный год при условии, что перерыв между днем прекращения работы и днем поступления на работу не превышает трех месяцев.  Единовременные ежегодные выплаты молодым специалистам, работающим по совместительству и (или) с совмещением должностей, назначаются при условии, что основным местом работы являются бюджетные государственные и муниципальные учреждения.  Единовременные ежегодные выплаты молодым специалистам Калужской области, работающим в сельских поселениях, устанавливаются в размере 19292 рублей, 38569 рублей и 57877 рублей в первый, второй и третий годы соответственно.  Единовременные ежегодные выплаты молодым специалистам Калужской области, работающим в городских поселениях (за исключением городских округов), устанавливаются в размере 9646 рублей, 19292 рублей и 28940 рублей в первый, второй и третий годы соответственно.  Единовременные ежегодные выплаты молодым специалистам Калужской области, работающим в городских округах, устанавливаются в размере 9646 рублей, 13504 рублей и 17364 рублей в первый, второй и третий годы соответственно. |
| **5. Сахалинская область**  Закон Сахалинской области от 31.03.2010 № 15-ЗО «О денежных пособиях молодым специалистам в Сахалинской области» | В целях получения денежного пособия молодым специалистом заключается трудовой договор (контракт) на неопределенный срок либо срочный трудовой договор сроком на пять лет с расположенным на территории Сахалинской области:  1) областным государственным или муниципальным учреждением (организацией) образования, культуры, социальной поддержки, социального обслуживания населения, медицинской организацией, подведомственной исполнительному органу государственной власти Сахалинской области в сфере здравоохранения;  2) физкультурно-спортивной организацией, созданной Сахалинской областью или муниципальным образованием, осуществляющей спортивную подготовку;  3) учреждением, подведомственным уполномоченному в области ветеринарии органу исполнительной власти Сахалинской области;  4) областным государственным унитарным сельскохозяйственным предприятием;  5) областным государственным учреждением, подведомственным уполномоченному в области лесного и охотничьего хозяйства органу исполнительной власти Сахалинской области.  Молодые специалисты, прибывшие на работу в учреждения (организации) или на предприятия, расположенные на территории Сахалинской области, имеют право на денежное пособие, установленное в следующих размерах:  1) 150000 рублей - молодым специалистам, получившим среднее профессиональное образование;  2) 200000 рублей - молодым специалистам, получившим высшее образование.  Молодым специалистам, прибывшим на работу в учреждения (организации) или на предприятия, расположенные в сельской местности, размер денежного пособия увеличивается на коэффициент 1,25. |

Необходимо отметить, что в представленных субъектах Российской Федерации под молодыми специалистами понимаются граждане Российской Федерации, выпускники профессиональных образовательных организаций или образовательных организаций высшего образования в возрасте до 30 лет включительно, проживающие на территории соответствующего региона.

В целом с учётом опыта субъектов РФ, можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предусматривается предоставление мер социальной поддержки молодым специалистам, получившим среднее профессиональное образование или высшее профессиональное образование и трудоустроившимся в областные государственные учреждения Ульяновской области или муниципальные учреждения муниципальных образований Ульяновской области.

Проектом акта предусматриваются следующие меры социальной поддержки молодых специалистов:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Меры соцподдержки молодых специалистов** | | |
| **Получатели мер соцподдержки** | **Направления соцподдержки молодых специалистов** | **Сумма** |
| **1.** Молодым специалистам, работающим в областных государственных учреждениях Ульяновской области и муниципальных учреждениях муниципальных образований Ульяновской области | Единовременная компенсация расходов, связанных с уплатой страховой премии, предусмотренной заключенным молодым специалистом договором страхования на случай потери работы  Ежемесячная компенсация расходов, связанных с внесением платы за жилое помещение, предусмотренной заключенным молодым специалистом договором найма жилого помещения | 1 800 рублей  10 000 рублей. |
| **2.** Молодым специалистам, работающим в областных государственных учреждениях Ульяновской области, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности образовательную деятельность, медицинскую деятельность, а также деятельность в сферах социального обслуживания, культуры, кинематографии, архивного дела, физической культуры и спорта, ветеринарии, средств массовой информации или лесного хозяйства. | Единовременная денежная выплата  Ежемесячная денежная выплата | 10 000 рублей  1 000 рублей |
| **3.** Молодым специалистам, работающих в муниципальных учреждениях муниципальных образований Ульяновской области, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности образовательную деятельность, а также деятельность в сферах культуры, кинематографии, архивного дела, физической культуры и спорта или средств массовой информации. | Единовременная денежная выплата  Ежемесячная денежная выплата | 10 000 рублей  1 000 рублей |
| **4.** Молодым специалистам, проживающим в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа) Ульяновской области и работающим в областных государственных учреждениях Ульяновской области, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности образовательную деятельность, медицинскую деятельность, а также деятельность в сферах социального обслуживания, культуры, кинематографии, архивного дела, физической культуры и спорта, ветеринарии, средств массовой информации или лесного хозяйства.  Работающим в муниципальных учреждениях муниципальных образований Ульяновской области, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности образовательную деятельность, а также деятельность в сферах культуры, кинематографии, архивного дела, физической культуры и спорта или средств массовой информации. | Единовременная денежная выплата за каждый год работы в учреждении.  Ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату занимаемых жилых помещений, а также расходов на оплату отопления (для молодых специалистов, проживающих в жилых помещениях с печным отоплением, - расходов на оплату приобретаемого твёрдого топлива и услуг по его доставке) и освещения указанных жилых помещений | Первый год – 20 000 рублей.  Второй год – 40 000 рублей.  Третий год – 60 000 рублей.  325 рублей |
| **5.** Молодым специалистам из числа педагогических работников муниципальных учреждений, реализующих образовательную программу дошкольного образования (за исключением молодых специалистов из числа педагогических работников, работающих и проживающих в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках городского типа Ульяновской области). | Единовременная денежная выплата за каждый год работы в учреждении. | Первый год – 20 000 рублей.  Второй год – 40 000 рублей.  Третий год – 60 000 рублей. |

Также проектом акта предусматривается возможность предоставления молодым специалистам на конкурсной основе грантов в целях финансового обеспечения затрат, связанных с прохождением стажировок на территории Российской Федерации или за её пределами, в размере не превышающем 50 тыс. рублей.

Согласно информации разработчика акта, принятие проекта акта потребует дополнительного выделения финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области **в сумме 71 025,7 тыс. рублей** в год на реализацию следующих направлений поддержки молодых специалистов, предусмотренных проектом акта:

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Направления соцподдержки молодых специалистов** | **Объём финансирования за счёт средств областного бюджета в год, тыс. рублей** |
| 1. | Компенсация расходов, связанных с заключением договора страхования от потери работы | 2 214,0 |
| 2. | Компенсация расходов по найму жилого помещения | 36 900,0 |
| 3. | Ежемесячная доплата назначенным работодателями наставникам молодых специалистов, с учётом страховых взносов, начисляемых на указанные доплаты в рамках трудовых отношений | 24 021,9 |
| 4. | Расходы на изготовление нагрудных знаков для молодых специалистов | 6 150,0 |
| 5. | Затраты, связанные с прохождением стажировок на территории Российской Федерации или за её пределами | 250,0 |

На реализацию мероприятий по финансированию мер социальной поддержки молодых специалистов, занятых в сфере лесного хозяйства, и поступившим на работу в областные государственные учреждения, осуществляющие деятельность в сфере лесного хозяйства в качестве основного (уставного) вида деятельности, потребуется **1 489,8 тыс. рублей.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать правовые условия для предоставления дополнительных мер государственной социальной поддержки молодым специалистам Ульяновской области, что может способствовать ухудшению ситуации на рынке труда Ульяновской области.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,   
затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,9 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются лица, не достигшие возраста 35 лет, получившие среднее профессиональное либо высшее образование и не позднее трёх лет со дня получения диплома впервые поступившие на работу по должности.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| Молодые специалисты Ульяновской области | 1230 человек ежегодно |

**7.Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 17.03.2020 по 31.03.2020), разработчиком акта проект акта и отчёт были размещены с 13.04.2020 по 02.05.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта закона Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов статуса молодых специалистов в Ульяновской области» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48