**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности
проекта закона Ульяновской области «О мерах социальной поддержки военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, членов их семей и граждан, уволенных с военной службы по призыву, направленных на повышение престижа и привлекательности военной службы по призыву, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект закона Ульяновской области
«О мерах социальной поддержки военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, членов их семей и граждан, уволенных с военной службы по призыву, направленных на повышение престижа и привлекательности военной службы по призыву, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. **Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом акта предусматривается установление в Ульяновской области дополнительных мер социальной поддержки военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, совместно проживающих с ними членов их семей и граждан, уволенных с военной службы по призыву.

Также проектом акта вносятся изменения в следующие законодательные акты Ульяновской области:

- Закон Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области»;

- Закон Ульяновской области от 29.12.2005 № 154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области»;

- Закон Ульяновской области от 30.01.2006 № 05-ЗО «О пожарной безопасности в Ульяновской области»;

- Закон Ульяновской области от 06.05.2006 № 51-ЗО «О социальной поддержке детей военнослужащих, прокурорских работников, сотрудников органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации и органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

- Закон Ульяновской области от 05.02.2008 № 24-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»;

- Закон Ульяновской области от 06.10.2011 № 170-ЗО «О мерах государственной поддержки общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных в Ульяновской области»;

- Закон Ульяновской области от 02.05.2012 № 49-ЗО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий молодых специалистов на территории Ульяновской области»;

- Закон Ульяновской области от 06.05.2013 № 68-ЗО «О предоставлении на территории Ульяновской области отдельным категориям инвалидов, имеющих детей, дополнительной меры социальной поддержки в сфере оплаты жилых помещений частного жилищного фонда»;

- Закон Ульяновской области от 05.07.2013 № 112-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки, предоставляемых супругам, детям и родителям лиц, замещавших государственные должности Ульяновской области, должности государственной гражданской службы Ульяновской области или должности в государственных органах Ульяновской области, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Ульяновской области, и погибших при исполнении должностных (трудовых) обязанностей или умерших вследствие ранения, контузии, заболевания или увечья, полученных при исполнении должностных (трудовых) обязанностей»;

- Закон Ульяновской области от 03.10.2014 № 147-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов деятельности народных дружин».

Изменения, вносимые в представленные законодательные акты направлены на закрепление, а также сохранение действующих мер социальной поддержки, предоставляемых в Ульяновской области, для отдельных категорий граждан, на период прохождения ими военной службы по призыву.

Предполагаемая дата вступления в силу Закона – июнь 2020 года, за исключением статей 3 и 7 Закона, которые вступают в силу с 1 января 2021 года.

В целом проект акта направлен на создание условий по повышению привлекательности и престижа военной службы по призыву.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В настоящее время согласно Стратегии социального развития Вооружённых Сил Российской Федерации развитие Вооружённых Сил на современном этапе нацелено на достижение новых качественных показателей в области повышения боевой готовности и обеспечения обороноспособности страны, защиты ее политических и экономических интересов, а также социальной защищённости самих военнослужащих и членов их семей.

Государством уделяется все большее внимание вопросам социального развития Вооружённых Сил, повышению уровня социальной защищенности военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Обеспечение социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в настоящее время является одной из основных задач Стратегии социального развития Вооружённых Сил Российской Федерации.

Разработчиком акта отмечается, что на территории Ульяновской области существует недостаточность мер социальной поддержки военнослужащих, проходящих военную службу по призыву и членов их семей, разработчик акта также отмечает, что действующие на региональном уровне меры поддержки не отвечают современным условиям и не имеют значимого социального эффекта.

Кроме того, действующее на территории Ульяновской области правовое регулирование таково, что в ряде случаев прохождение молодым человеком службы по призыву лишает его семью установленных региональным законодательством льгот и преимуществ, так многодетная семья лишается своего статуса и льгот, если на военную службу призывается один из детей, достигший 18 лет.

В целях реализации на территории Ульяновской области государственной политики по социальной защите военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, членов их семей и граждан, уволенных с военной службы по призыву, а также совершенствования системы мер социальной поддержки указанной категории граждан на территории региона, в соответствии с поручением Губернатора Ульяновской области С.И. Морозова
от 12.08.2019 №20-АС «по итогам аппаратного совещания администрации Губернатора и Правительства Ульяновской области от 12.08.2019» разработчиком акта предложен ряд мер, направленных на создание благоприятных социальных условий для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву и членов их семей.

По мнению разработчика акта, предусмотренные проектом акта меры социальной поддержки военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, членов их семей, граждан, уволенных с военной службы по призыву, должны повысить престиж и привлекательность военной службы по призыву, повысить уровень социальной защищённости данной категории граждан и не допустить возможность ухудшения их материального положения.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является создание правовых условий для совершенствования мер социальной поддержки военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, членов их семей, граждан, уволенных с военной службы, на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целями рассматриваемого правового регулирования являются:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения** **целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| 1. Повышение уровня социальной защищённости военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и членов их семей (родителей, жён и детей), а также граждан, уволенных с военной службы по призыву | постоянно | - |
| 2. Повышение мотивации граждан, уволенных с военной службы по призыву, выбрать Ульяновскую область в качестве места постоянного проживания и работы, обустройства и создания семьи | постоянно | - |
| 3. Повышение престижа и привлекательности военной службы по призыву | постоянно | Ежегодное снижение количества «уклонистов» от прохождения военной службы по призыву |

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления совокупности мер социальной поддержки в субъектах Российской Федерации военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, и членов их семей (родителей, жён и детей), а также гражданам, уволенным с военной службы по призыву, установлено следующее.

Отдельные меры социальной поддержки военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, совместно проживающих с ними членов их семей и граждан, уволенных с военной службы по призыву, имеют практическое применение в отдельных субъектах Российской Федерации. Данные меры социальной поддержки направлены:

- на предоставление бесплатного посещения учреждений культуры, физической культуры и спорта;

- на возмещение расходов на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения;

- на предоставление денежной компенсации расходов на капитальный ремонт общего имущества и оплату коммунальных услуг.

Ряд мер социальной поддержки, которые предусмотрены проектом акта, не имеет практического подтверждения их применения в других субъектах Российской Федерации:

- материальная помощь лицам, поступившим на работу после увольнения с военной службы по призыву;

- единовременная денежная выплата в случае заключения брака в течение года после увольнения с военной службы по призыву;

- ежемесячная стипендия Губернатора Ульяновской области «Призывник» при поступлении граждан, уволенных с военной службы по призыву, для обучения в профессиональную образовательную организацию по образовательным программам среднего профессионального или продолжения такого обучения;

- ежемесячная стипендия Губернатора Ульяновской области «Призывник» при поступлении для обучения в образовательную организацию высшего образования по образовательным программам высшего образования или продолжения такого обучения.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предусматривается предоставление мер социальной поддержки военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, членам их семей и гражданам, уволенным с военной службы по призыву, по следующим направлениям:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Меры социальной поддержки** | **Размер социальной поддержки** |
| 1. | Посещение областных государственных учреждений культуры, расположенных на территории Ульяновской области с семьёй (жёны и (или) дети) | 1 раз в месяц |
| 2. | Посещение физкультурно-спортивных организаций, находящихся в ведении Ульяновской области с семьёй (жёны и (или) дети) | 1 раз в месяц |
| 3. | Оплата проезда военнослужащих, проходящим военную службу по призыву, железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения в форме скидки от действующего тарифа при оплате проезда на территории Ульяновской области | 50 % |
| 4. | Получение единого месячного социального билета для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам в городском сообщении | не менее 18 поездок |
| 5. | Ежемесячная денежная компенсация лицам, относящимся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расходов содержание жилого помещения, внесение взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и оплату коммунальных услуг  | 100 % |
| 6. | Ежемесячная денежная компенсация жёнам военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, расходов на содержание жилого помещения, внесение взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и оплату коммунальных услуг  | 50 % |
| 7. | Единовременная денежная выплата беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву  | 5 000 рублей |
| 8. | Единовременная денежная выплата жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, при рождении ребёнка  | 5 000 рублей |
| 9. | Ежемесячная денежная выплата на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву | 3000 рублей |
| 10. | Единовременная денежная выплата в случае заключения брака в течение года после увольнения с военной службы по призыву | 10 000 рублей |
| 11. | Материальная помощь лицам, поступившим на работу после увольнения с военной службы по призыву | 25 000 рублей |
| 12. | Ежемесячная стипендия Губернатора Ульяновской области «Призывник» при поступлении граждан, уволенных с военной службы по призыву, для обучения в профессиональную образовательную организацию по образовательным программам среднего профессионального или продолжения такого обучения | 3 000 рублей |
| 13. | Ежемесячная стипендия Губернатора Ульяновской области «Призывник» при поступлении для обучения в образовательную организацию высшего образования по образовательным программам высшего образования или продолжения такого обучения | 5 000 рублей |
| 14. | Сохранение статуса многодетной семьи в случае, если один из детей старше 18 лет, не находится на воспитании и содержании в связи с прохождением военной службы по призыву, до окончания прохождения службы, но не более чем до достижения им возраста 23 лет | 20 713 рублей на каждую многодетную семью  |

Согласно информации разработчика акта, принятие проекта акта потребует дополнительного выделения финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области в сумме **54 110 865 рублей** ежегодно.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать правовые условия для предоставления мер социальной поддержки военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, совместно проживающим с ними членов семьи и граждан, уволенных с военной службы по призыву, а также может способствовать ухудшению материального положения многодетных семей Ульяновской области.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,
затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,9 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются:

- военнослужащие, проходящие военную службу по призыву;

- жёны военнослужащих, проходящих военную службу по призыву;

- граждане, уволенные с военной службы по призыву.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** |
| Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву | 2260 человек |
| Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, относящиеся к категории детей-сирот и детей без попечения родителей | 59 человек |
| Многодетные семьи | 176 человек |
| Жёны военнослужащих, проходящих военную службу по призыву | 33 человек |
| Дети военнослужащих, проходящих военную службу по призыву | 19 человек |

**7.Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 18.03.2020 по 01.04.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 14.04.2020 по 03.05.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта закона Ульяновской области «О мерах социальной поддержки военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, членов их семей и граждан, уволенных с военной службы по призыву, направленных на повышение престижа и привлекательности военной службы по призыву, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48