**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности   
проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О единовременной социальной выплате, предоставляемой отдельным работникам организаций, осуществляющих на территории Ульяновской области деятельность в сфере информационных технологий»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект Закона Ульяновской области   
«О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О единовременной социальной выплате, предоставляемой отдельным работникам организаций, осуществляющих на территории Ульяновской области деятельность в сфере информационных технологий» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом акта вносятся изменения в Закон Ульяновской области   
от 05.11.2015 № 159-ЗО «О единовременной социальной выплате, предоставляемой отдельным работникам организаций, осуществляющих на территории Ульяновской области деятельность в сфере информационных технологий» (далее - Закон Ульяновской области от 05.11.2015 № 159-ЗО), в части изменения наименования Закона Ульяновской области от 05.11.2015   
№ 159-ЗО на наименование «Закон Ульяновской области «О единовременной социальной выплате, предоставляемой отдельным работникам организаций, осуществляющих на территории Ульяновской области деятельность в сфере информационных технологий, и организаций отрасли авиастроения». Также расширяется перечень категорий работников организаций, занятых в отдельных отраслях и сферах деятельности, и имеющих право на получение единовременной социальной выплаты на уплату первоначального взноса (части первоначального взноса) при приобретении с использованием ипотечного кредита (займа) жилого помещения (далее – единовременная социальная выплата). Перечень должностей работников, имеющих право на получение единовременной социальной выплаты, дополняется работниками организаций отрасли авиастроения, работающими по одной из следующих профессий: сборщик – клёпальщик, слесарь по изготовлению и доводке деталей летательных аппаратов, оператор станков с программным управлением.

Предполагаемая дата вступления в силу Закона - март 2020 года.

В целом проект акта направлен на создание мер социальной поддержки высококвалифицированных кадров Ульяновской области, осуществляющих деятельность на территории региона в авиастроительной отрасли.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В настоящее время одной из крайне значимых проблем для   
российских промышленных предприятий является дефицит высококвалифицированных рабочих кадров. Нехватка персонала с должными знаниями и навыками является одним из главных факторов, тормозящим развитие отдельных секторов и отраслей экономики.   
Специалистами отмечается существующий дефицит квалифицированных сотрудников в высокотехнологичных отраслях промышленности, в том числе авиастроении.

На авиастроительных предприятиях Ульяновской области ощущается нехватка высококвалифицированных кадров по таким рабочим   
специальностям как сборщик – клёпальщик, слесарь по изготовлению и доводке деталей летательных аппаратов, оператор станков с программным управлением. Кроме того, имеется проблема «текучки кадров», где статистика   
показывает, что самая высокая текучка специалистов происходит   
в течение первого и второго года работы на предприятии.

По мнению одного из крупнейших предприятий России по выпуску авиационной техники АО «Авиастар-СП» решение проблемы привлечения высококвалифицированных кадров дефицитных профессий в авиастроительную отрасль Ульяновской области и дальнейшего закрепления их на рабочих местах авиастроительных предприятий Ульяновской области возможно при значительном участии со стороны органов власти Ульяновской области.

Наиболее остро у работников промышленных предприятий стоит вопрос в обеспечении жильём, особенно это касается работников, переехавших на работу в Ульяновскую область из других регионов. Для приобретения собственного жилья с привлечением ипотечного кредита требуется наличие собственных средств - первоначального взноса, который зачастую в требуемом банками объёме отсутствует, а его накопление занимает длительный период времени.

Возможность льготного участия в государственных жилищных программах и возможность получения первоначального взноса (части первоначального взноса) для получения ипотечного кредита сотрудниками предприятий является инструментом, позволяющим закрепить и поощрить ценных работников на том или ином предприятии, а также привлечь новые высокопрофессиональные кадры.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является создание правовых условий для предоставления мер социальной поддержки высококвалифицированным работникам дефицитных профессий авиастроительных предприятий Ульяновской области и дальнейшего их закрепления на рабочих местах данных предприятий.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Привлечение и закрепление в организациях отрасли авиастроения высококвалифицированных специалистов дефицитных профессий | 2020 – 2022 годы | Количество работников, получивших единовременную социальную выплату, ставших собственниками жилых помещений |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для обеспечения кадровой безопасности авиастроительных предприятий Ульяновской области.

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления единовременной социальной выплаты отдельным работникам организаций отрасли авиастроения, в целях уплаты первоначального взноса (части первоначального взноса) при приобретении с использованием ипотечного кредита (займа) жилого помещения, схожее правовое регулирование в иных субъектах Российской Федерации не выявлено.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проект акта предусматривает увеличение категорий получателей единовременной социальной выплаты на уплату первоначального взноса (части первоначального взноса) при приобретении с использованием ипотечного кредита (займа) жилого помещения. Предусмотренные проектом акта положения будут распространяться на работников отрасли авиастроения, осуществляющих на территории Ульяновской области деятельность в сфере производства, испытания, ремонта, модернизации и (или) утилизации авиационной техники, а также выполняющие научно – исследовательские и опытно – конструкторские работы в области создания и модернизации авиационной техники.

Предоставление единовременной социальной выплаты предусматривается работникам авиастроительных предприятий следующих профессий: сборщик – клёпальщик, слесарь по изготовлению и доводке деталей летательного аппарата, оператор станков с программным управлением.

Размер единовременной социальной выплаты, который может быть предоставлен на одного работника, составит 150,0 тыс. рублей.

Согласно информации разработчика акта, принятие проекта акта потребует дополнительного выделения финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области в 2020 году в сумме 7500,0 тыс. рублей.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| 1. | Размер единовременной социальной выплаты на одного работника предприятия по производству авиационной техники, тыс. рублей | 150,0 | 150,0 | 150,0 |
| 2. | Предполагаемое количество работников предприятий, осуществляющих производство авиационной техники, претендующих на получение единовременной социальной выплаты, чел. | 50 | - | - |
| 3. | Объём средств областного бюджета Ульяновской области, необходимый для реализации проекта акта, тыс. рублей | 7 500,0 | - | - |

Информация о необходимых дополнительных объёмах финансирования проекта акта на 2021 – 2022 годы разработчиком акта не представлена.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации   
«статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать благоприятные условия для привлечения высококвалифицированных кадров в авиапромышленный комплекс Ульяновской области, сократить количество дефицитных профессий, и не будет способствовать закреплению привлекаемых кадров на рабочих местах авиационных предприятий Ульяновской области.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,   
затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,8 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются работники отрасли авиастроения Ульяновской области, имеющие такие дефицитные профессии, как сборщик – клёпальщик, слесарь по изготовлению и доводке деталей летательного аппарата, оператор станков с программным управлением.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| Работники, имеющие следующие профессии: |  |
| - сборщик – клёпальщик; | 560 человек |
| - слесарь по изготовлению и доводке деталей летательного аппарата; | 111 человек |
| - оператор станков с программным управлением. | 329 человек |
| Всего | 1000 человек |

**7.Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 09.01.2020 по 28.01.2020), разработчиком акта проект акта и отчёт были размещены с 05.02.2020 по 24.02.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О единовременной социальной выплате, предоставляемой отдельным работникам организаций, осуществляющих на территории Ульяновской области деятельность в сфере информационных технологий» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48