**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности   
проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 12.05.2015 № 190-П и признании утратившими силу отдельных положений постановлений Правительства Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 12.05.2015 № 190-П и признании утратившими силу отдельных положений постановлений Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации Закона Ульяновской области от 29.09.2015 № 132-ЗО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ульяновской области».

1. Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 12.05.2015 № 190-П «Об организации перевозок отдельных категорий граждан на общественном транспорте на территории Ульяновской области» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 12.05.2015 № 190-П), в части:

- включения дополнительной меры социальной поддержки, направленной на предоставление отдельным категориям граждан Ульяновской области бесплатного единого месячного социального билета для осуществления регулярных перевозок и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам (в городском, пригородном и междугородном сообщениях) и по межмуниципальным маршрутам (в пригородном и междугородном сообщениях), а также утверждения механизма предоставления бесплатного единого месячного социального билета отдельным категориям граждан Ульяновской области;

- признания утратившим силу порядка определения размера возмещения выпадающих доходов от перевозки отдельных категорий граждан, включённых в региональный регистр лиц, имеющих право на получение меры социальной поддержки;

- признания утратившим силу порядка распределения средств областного бюджета Ульяновской области на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории Ульяновской области для отдельных категорий граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи;

- утверждения порядка компенсации выпадающих доходов от перевозки отдельных категорий граждан;

- утверждения условий привлечения организации, обеспечивающей работу автоматизированной системы учёта оплаты проезда.

Также вносятся изменения технического характера.

2. Признаются утратившими силу отдельные постановления Правительства Ульяновской области.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

В целом проект акта направлен на совершенствование правового регулирования общественных отношений в сфере социальной защиты населения Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ   
«О ветеранах», в дополнение к установленным мерам государственной социальной поддержки субъекты Российской Федерации могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.   
В соответствии со статьёй 16 Закона Российской Федерации от 18.10.1991   
№ 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации. Устанавливаемые дополнительные меры социальной поддержки являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Правовые гарантии социальной защиты указанных категорий граждан устанавливаются на федеральном и региональном уровнях в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь и уважение в обществе.

Разработчиком акта в целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки в сфере транспортного обслуживания инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также лиц, награждённых знаком «Жителю блокадного Ленинграда», бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, предлагается   
с 1 января 2020 года предоставить данным категория граждан Ульяновской области право бесплатного проезда автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном и междугородном сообщениях на территории Ульяновской области.

В настоящее время действующей редакцией Постановления Правительства Ульяновской области от 12.05.2015 № 190-П указанная мера социальной поддержки данной категории граждан Ульяновской области не предусмотрена.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы отсутствия бесплатного проезда для отдельных категорий граждан региона автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном и междугородном сообщениях на территории Ульяновской области, и совершенствования правовых положений компенсации выпадающих доходов перевозчиков, связанных с перевозкой отдельных льготных категорий граждан Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целями рассматриваемого регулирования являются:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| 1. Предоставление бесплатного проезда инвалидам Великой Отечественной войны, участникам Великой Отечественной войны, а также лицам, награждённым знаком «Жителю блокадного Ленинграда», бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны. | с 2020 года | Улучшение качества транспортного обслуживания отдельных категорий граждан Ульяновской области |
| 2. Возмещение расходов перевозчикам, осуществляющим перевозку льготников, исходя из действующего тарифа на основании данных автоматизированной системы учёта оплаты проезда | с 2020 года | 100 % возмещение расходов перевозчиков |

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления бесплатного проезда автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам (в городском, пригородном и междугородном сообщениях) и по межмуниципальным маршрутам (в пригородном и междугородном сообщениях) Ульяновской области инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, лицам, награждённым знаком «Жителю блокадного Ленинграда», бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, а также лицам их сопровождающим установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные правила предоставления социальной поддержки данным категориям граждан. Так, например:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | **Нормативный правовой акт субъекта** | **Адресаты, размеры и сроки регулирования** |
| 1. | Постановление Правительства Тюменской области от 05.07.2005 № 95-п «О мерах социальной поддержки, осуществляемых путем возмещения расходов на оплату проезда на городском транспорте, автомобильном транспорте пригородного и междугородного сообщения, а также железнодорожном, водном, воздушном транспорте» | Предоставление мер социальной поддержки, осуществляемых путем возмещения расходов на оплату проезда на транспорте, осуществляется в отношении следующих категорий граждан, проживающих в Тюменской области:  а) инвалидов войны;  б) участников Великой Отечественной войны;  в) ветеранов боевых действий;  г) военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, организациях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период;  д) лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и т.д.  Возмещение расходов на оплату проезда осуществляется по выбору гражданина в форме бесплатного проезда либо в форме денежной выплаты. |
| 2. | Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края от 29.08.2017 № 594-нд «О дополнительных мерах муниципальной социальной поддержки для отдельных категорий граждан по проезду на автомобильном транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» | Меры муниципальной социальной поддержки предоставляются в виде обеспечения бесплатного проезда на автомобильном транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского городского округа (кроме такси и автомобильного транспорта общего пользования, осуществляющего перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршрутам регулярных перевозок) за счет средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа в размере стоимости социального проездного билета, установленном постановлением Правительства Камчатского края, в течение календарного года следующим категориям граждан, зарегистрированных по месту жительства на территории Петропавловск-Камчатского городского округа:  1) участникам Великой Отечественной войны;  2) инвалидам Великой Отечественной войны и боевых действий;  3) бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами в период Второй Мировой войны;  4) лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;  5) лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лицам, награжденным орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны. |
| 3. | Постановление администрации г. Пятигорска от 14.05.2018  № 1657 «О мерах по реализации муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением администрации города Пятигорска от 05.10.2017  № 4398, в части определения механизма реализации основного мероприятия «Транспортное обеспечение отдельных категорий граждан»; о признании утратившими силу постановлений администрации города Пятигорска от 21.04.2014 № 1298, от 29.10.2015 № 5000» | Право бесплатного проезда в городском электрическом транспорте имеют следующие категории граждан Российской Федерации, зарегистрированные по месту жительства на территории города-курорта Пятигорска:  - участники боев за город Пятигорск и члены их семей (вдова (вдовец) умершего, не вступившая (не вступивший) в повторный брак, или одинокие дети, другие члены семьи, являющиеся инвалидами I и II группы);  - участники Великой Отечественной войны;  - инвалиды Великой Отечественной войны;  - бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;  - лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда». |
| 4. | Приказ Министерства социальной защиты Сахалинской области от 18.01.2011 № 3-н  «О реализации Закона Сахалинской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Сахалинской области» | Бесплатный проезд на городском пассажирском транспорте общего пользования (кроме такси) отдельных категорий граждан, проживающих в Сахалинской области, осуществляется путем предоставления гражданину единого социального проездного билета (далее - ЕСПБ).  ЕСПБ дает право бесплатного проезда на регулярных городских маршрутах, осуществляемых автомобильным пассажирским транспортом общего пользования (кроме такси) в черте городов Сахалинской области транспортных организаций, заключивших с муниципальными образованиями в Сахалинской области договора на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по регулярным маршрутам городского округа (муниципального района).  Право на ЕСПБ для проезда на регулярных городских маршрутах, осуществляемых автомобильным пассажирским транспортом общего пользования (кроме такси) в черте городов Сахалинской области, имеют отдельные категории граждан, постоянно проживающие на территории Сахалинской области:  - участники Великой Отечественной войны;  - бывшие несовершеннолетние узники фашизма, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;  - лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;  - лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;  - граждане старше 70 лет. |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предусматривается бесплатное предоставление единого месячного социального билета для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам (в городском, пригородном и междугородном сообщениях) и по межмуниципальным маршрутам   
(в пригородном и междугородном сообщениях) Ульяновской области.

Единый месячный социальный билет будет предоставляться следующим категориям граждан:

- инвалидам Великой Отечественной войны;

- участникам Великой Отечественной войны;

- лицам, награждённым знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

- бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

Кроме того, единый месячный социальный билет, предоставленный гражданину, отнесённому к одной из указанных категорий граждан даёт также право бесплатного проезда лицу, сопровождающему такого гражданина.

Бесплатный единый месячный социальный билет будет выдаваться в день обращения гражданина в Областное государственное казённое учреждение социальной защиты населения Ульяновской области.

Единый месячный социальный билет будет предоставляться в форме пластиковой карты с зафиксированной на ней графической и электронной информацией:

- фамилия, имя и отчество;

- номер и серия документа, подтверждающего право на получение соответствующей меры социальной поддержки;

- код категории граждан.

Согласно информации разработчика акта, принятие проекта акта потребует дополнительного выделения финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области в сумме **91 439 142 рублей** ежегодно.

В рамках финансово – экономического обоснования потребности в дополнительных бюджетных средствах разработчиком проекта приводятся следующие данные.

Потребность в средствах для возмещения расходов перевозчикам за перевозку льготников составит в год - 211 079 430 рублей:

- в городском сообщении 157 891 716 рублей (в месяц - 13 157 643 руб.);

- в пригородном и междугородном сообщении 43 104 750 рублей (в месяц - 3 592 063 руб.);

- за перевозку на садоводческих маршрутах 10 082 964 рублей (в месяц - 1 680 494 руб.).

Из которых потребность в средствах для возмещения перевозчикам за перевозку:

**1. федеральных льготников** в год составит **82 869 500 рублей**:

- в городском сообщении - 60 549 036 руб. (в месяц - 5 045 753 руб.);

- в пригородном и междугородном сообщении - 14 342 450 руб. (в месяц - 1 195 204 руб.);

- за перевозку на садоводческих маршрутах - 7 978 014 рублей (в месяц - 1 329 669 руб.)

**2. региональных льготников** в год составит **128 209 930 рублей**:

- в городском сообщении - 97 342 680 руб. (в месяц - 8 111 890 руб.)

- в пригородном и междугородном сообщении - 28 762 300 руб. (в месяц –2 396 858 руб.)

- за перевозку на садоводческих маршрутах - 2 104 950 рублей (в месяц - 350 825 руб.)

**Расчёт дополнительных средств для реализации проекта постановления:**

Среднее количество приобретаемых единых месячных социальных билетов (далее – ЕСБ) в месяц:

- федеральные льготники – 5252 шт.

- региональные льготники – 10797 шт.

Стоимость ЕСБ составляет 300 руб., средства, полученные от реализации ЕСБ (за минусом 8% от стоимости продаж перечисляются перевозчику):

Средства, полученные от реализации ЕСБ федеральным льготникам: 5252\*300\*12 - 8%=**17394624** руб.

Средства, полученные от реализации ЕСБ региональным льготникам: 10797\*300\*12 – 8% = **35759664** руб.

В 2019 году расчет потребности денежных средств для возмещения выпадающих доходов перевозчикам составил:

- за проезд федеральных льготников – 21000000руб.

- за проезд региональных льготников 45486000руб.

Расчет дополнительных средств:

- федеральные льготники:

82 869 500 – 17 394 624 – 21 000 000 = 44 474 876 руб.

- региональные льготники:

128 209 930 – 35 759 664 – 45 486 000 = 46 964 266 руб.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации   
«статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать правовые условия для улучшения качества транспортного обслуживания отдельных категорий граждан Ульяновской области, и не позволит усовершенствовать региональный порядок возмещения расходов перевозчикам региона.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,   
затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,9 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются отдельные категории граждан: инвалиды Великой Отечественной войны, участники Великой Отечественной войны, лица, награждённые знаком «Жителю блокадного Ленинграда», бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| 1. 1. Региональный регистр лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки | 11492 |
| 1. 2. Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи,   в том числе инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны | 6226  623 |

**7.Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 14.11.2019 по 23.11.2019), разработчиком акта проект акта и отчёт были размещены с 27.01.2020 по 15.02.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 12.05.2015 № 190-П и признании утратившими силу отдельных положений постановлений Правительства Ульяновской области» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48