

ПРОТОКОЛ

заседания Общественного совета при Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области и рабочей группы по противодействию коррупции

12.10.2018

№ 20

Председатель Общественного совета при Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области – Ягфаров О.М.

Секретарь – Солдаткина Н.В.

Присутствующие члены Общественного совета: Гибатдинов Р.М., Емельянов С.В., Короткова М.В., Коротин Ю.Ю., Можейко Н.Д., Рюмина Н.А., Смолькин В.П.

Приглашённые на заседание Общественного совета:

Воловая Е.В. – исполняющий обязанности Министра развития конкуренции и экономики Ульяновской области;

Артемьев Е.В. – директор департамента реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения;

Седова О.В. – заместитель директора департамента – начальник отдела планирования, бухгалтерского учёта и отчётности департамента реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения;

Катрачева С.И. – консультант отдела правового обеспечения и контрольной (надзорной) деятельности департамента реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области;

Рейц М.Н. – заместитель директора департамента – начальник отдела по регулированию контрактной системы департамента государственных закупок Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области;

Сиренко Д.А. – директор департамента инвестиционной политики Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Обсуждение бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.

Докладчик – Седова О.В.

2. Обсуждение отчёта по исполнению областного бюджета Ульяновской области за 9 месяцев 2018 г.

Докладчик – Седова О.В.

3. О результатах антикоррупционной деятельности Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области за 3 квартала 2018 года.

Докладчик – Артемьев Е.В.

4. Рассмотрение вопроса правоприменительной практики по результатам вступившего в законную силу определения Верховного суда Российской Федерации от 23.05.2018 по делу № 3а-35/2018 о признании недействующими приказов Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области: от 28.09.2017 № 06-101 «Об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, оказываемые обществом с ограниченной ответственностью «Ресурс-Транзит», на 2017 год»; от 28.09.2017 № 06-102 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям обществом с ограниченной ответственностью «Ресурс-Транзит», на 2017 год»; от 28.09.2017 № 06-105 «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития Ульяновской области от 10 декабря 2015 года № 06-641, приказ Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 15 декабря 2016 года № 06-515».

Докладчик – Артемьев Е.В.

5. Рассмотрение вопроса правоприменительной практики по результатам вступившего в законную силу решения Арбитражного суда Ульяновской области от 4 июня 2018 года по делу № А72-2505/2018, постановления Одиннадцатого Арбитражного апелляционного суда от 17.08.2018 об оставлении в силе решение Арбитражного суда Ульяновской области от 04.06.2018 по делу № А72-2505/2018 о признании незаконным бездействия Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Интер-Энерго-Траст».

Докладчик – Артемьев Е.В.

1. СЛУШАЛИ:

Седова О.В. доложила о выполнении государственной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области» на 2014-2018 годы».

Цели: создание условий для устойчивого роста промышленного производства в Ульяновской области;

создание благоприятных условий для формирования и развития инфраструктуры зон развития Ульяновской области;

развитие инновационной и инвестиционной деятельности в Ульяновской области;

развитие малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области.

Задачи:

1. Создание условий для формирования и реализации инвестиционной и инновационной политики в Ульяновской области, а также развития предпринимательства в Ульяновской области.

2. Обеспечение реализации единой государственной политики в сфере стратегического планирования, в том числе прогнозирования, осуществление

мониторинга социально-экономического развития в Ульяновской области и оценки экономической эффективности управления в Ульяновской области.

3. Государственное регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством, установление нормативов потребления коммунальных услуг населением, требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, осуществление государственного контроля (надзора) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в пределах предоставленных полномочий, контроль за соблюдением требований к стандартам раскрытия информации.

4. Обеспечение реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ульяновской области.

Обратила внимание на следующие подпрограммы и обосновала необходимость финансирования данных мероприятий:

«Формирование и развитие инфраструктуры зон развития Ульяновской области» на 2014-2021 годы;

«Развитие инновационной и инвестиционной деятельности в Ульяновской области» на 2014-2021 годы;

«Развитие малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области» на 2014-2021 годы;

«Обеспечение реализации государственной программы Ульяновской области «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области» на 2014 - 2020 годы» на 2014 - 2020 годы.

Также рассказала про Непрограммные мероприятия и объём средств, предусмотренный на реализацию непрограммных мероприятий, тыс. рублей.

РЕШИЛИ:

1.1. Одобрить бюджетные ассигнования на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.

Проголосовали:

за - 7;

против - 0;

воздержались - 0

Принято единогласно.

2. СЛУШАЛИ:

Седова О.В. доложила, что общий объём доходов областного бюджета Ульяновской области, администрируемых Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области за 9 месяцев 2018 года сложился в сумме 5 168,0 тыс. рублей.

Кроме того произведён возврат остатков субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, из бюджета Ульяновской области в размере 5 609,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования Министерству развития конкуренции и экономики Ульяновской области по состоянию на 1 октября 2018 года предусмотрены в объёме 313 671,5 тыс.рублей, исполнение составило 252 098,1 тыс.рублей (80,4%).

Бюджетные ассигнования на реализацию непрограммных мероприятий:

1. Ассигнования бюджету муниципального образования «город Ульяновск» на финансовое обеспечение расходного обязательства, связанного с установлением регулируемых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам таких перевозок в границах муниципального образования «город Ульяновск» на 2018 год предусмотрены в объёме 100,0 тыс. рублей. Финансирование не осуществлялось, так как не предоставлена заявка г.Ульяновска.

2. Ассигнования на внесение членского взноса Ульяновской области в Ассоциацию экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Ассоциация инновационных регионов России» на 2018 год выделены в объёме 5 000,0 тыс. рублей. Оплачено 5 000,0 тыс.рублей.

3. Ассигнования на оплату кредиторской задолженности по внесение членского взноса Ульяновской области в Ассоциацию экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Ассоциация инновационных регионов России» на 2018 год выделены в объёме 12 000,0 тыс. рублей. Освоение составило 100%.

4. Субсидия бюджетам муниципальных образований Ульяновской области, в состав территорий которых входят монопрофильные населенные пункты, на софинансирование расходных обязательств, возникающих в связи с реализацией органами местного самоуправления указанных муниципальных образований планов и программ комплексного социально-экономического развития монопрофильных населенных пунктов, а также организацией строительства (реконструкции) объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, необходимых для диверсификации экономики монопрофильных населенных пунктов предусмотрены в объёме 2 000,0 тыс.рублей. Финансирование не осуществлялось, так как проводится конкурс.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Ульяновской области «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области» на 2014-2020 годы» за 9 месяцев 2018 года были исполнены в объёме 235.077,3 тыс.руб. или 80% от предусмотренных в бюджете (294 524,6 тыс.рублей).

РЕШИЛИ:

2.1. Одобрить отчёт по исполнению областного бюджета Ульяновской области за 9 месяцев 2018 г.

Проголосовали:

за - 7;

против - 0;

воздержались - 0
Принято единогласно.

3. СЛУШАЛИ:

Артемьев Е.В. доложил о результатах антикоррупционной деятельности Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области за 3 квартала 2018 года.

В соответствии с ведомственной программой по противодействию коррупции в Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области на 2016-2018 годы, утверждённой приказом Министерства экономического развития Ульяновской области от 25.04.2016 № 01-71, Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области были проведены мероприятия в следующих сферах:

- снижения коррупциогенности законодательства Ульяновской области;
- сфере обеспечения активного участия представителей интересов общества и бизнеса в противодействии коррупции;
- создания системы противодействия коррупции в Министерстве;
- обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения.

Разработаны и утверждены Правительством Ульяновской области Методические рекомендации по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ульяновской области от 31.08.2018 № 73-П-01/15721вн.

С июля 2018 года во исполнение мероприятий Дорожной карты «По реализации использования единого агрегатора торговли - специального информационного ресурса при осуществлении закупок малого объема на территории Ульяновской области» регулярно проводятся обучающие семинары для исполнительных органов государственной власти и уполномоченных органов муниципальных образований Ульяновской области по вопросу использования и функционала единого агрегатора торговли «Березка».

В рамках выполнения мероприятий «Недели справедливости, согласия и созидания», а также распоряжения Губернатора Ульяновской области от 07.08.2018 № 915-р «О дополнительном комплексе мер по усилению контроля в сфере закупок, предупреждению и снижению коррупционных проявлений при осуществлении закупок заказчиками Ульяновской области» были организованы и проведены следующие мероприятия:

- 09.08.2018 круглый стол по теме: «Механизмы противодействия коррупции в сфере закупок отрасли образования».

- 10.08.2018 совещание по теме: «Нарушения в сфере муниципальных закупок. Профилактика коррупционных рисков».

- 14.08.2018 круглый стол по теме: «Механизмы противодействия коррупции в сфере закупок отрасли здравоохранения».

- 17.08.2018 круглый стол по теме: «Механизмы противодействия коррупции в сфере закупок» для отраслей культуры и физкультуры.

- 21.08.2018 семинар-практикум по теме: «Предупреждение коррупционных проявлений при осуществлении закупочной деятельности» для представителей государственных заказчиков.

- 29.08.2018 круглый стол по теме: «Механизмы противодействия коррупции в сфере закупок строительной и дорожной отраслях».

В вышеуказанных мероприятиях методического характера для исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и их подведомственных организаций принимали участие представители контрольных органов Ульяновской области: Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области, Счетной палаты Ульяновской области, контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области, Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

- 06.09.2018 принято участие в семинаре «О мерах по стимулированию спроса на инновационную, в том числе нанотехнологическую продукцию», организованном для специалистов государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере закупок.

- 18.09.2018 организован и проведен семинар для муниципальных заказчиков «северного куста» Ульяновской области с участием представителей контрольных органов.

В рамках мероприятия были рассмотрены вопросы предупреждения коррупционных проявлений и практики контроля в сфере закупок, а также освещены темы ключевых новаций в рамках Закона о контрактной системе и специфики закупок инновационной продукции.

Гибатдинов Р.М. задал вопрос о государственных гражданских служащих привлечённых к дисциплинарной ответственности за отчётный период.

Артемьев Е.В. ответил, что при Министерстве создана и работает Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области и урегулированию конфликта интересов. Так в 3 квартале 2018 года состоялось заседание Комиссии, снованием которого явилось предоставление государственным гражданскими служащими недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. По результатам заседания Министру развития конкуренции и экономики Ульяновской области рекомендовано привлечь к дисциплинарной ответственности 3 государственных гражданских служащих. Указанное решение выполнено.

РЕШИЛИ:

3.1. Согласовать отчёт о выполнении мероприятий ведомственной программы «Противодействие коррупции в Министерстве развития

конкуренции и экономики Ульяновской области» на 2016-2018 годы за 3 квартал 2018 года.

Проголосовали:

за – 7;

против – 0;

воздержались – 0.

Принято единогласно.

4. СЛУШАЛИ:

Артемьев Е.В. доложил о правоприменительной практики по результатам вступившего в законную силу решения Верховного суда Российской Федерации от 23.05.2018 по делу № 3а-35/2018 о признании недействующими приказов Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области: от 28.09.2017 № 06-101 «Об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, оказываемые обществом с ограниченной ответственностью «Ресурс-Транзит», на 2017 год»; от 28.09.2017 № 06-102 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям обществом с ограниченной ответственностью «Ресурс-Транзит», на 2017 год»; от 28.09.2017 № 06-105 «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития Ульяновской области от 10 декабря 2015 года № 06-641, приказ Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 15 декабря 2016 года № 06-515».

Обратил внимание, что при рассмотрении дела в Ульяновском областном суде приказы Министерства были признаны законными.

Апелляционная инстанция при отмене решения Ульяновского областного суда указывает, что на момент установления тарифа на передачу тепловой энергии и на тепловую энергию для ООО «Ресурс -Транзит» организация не владела с системами теплоснабжения.

На момент утверждения оспариваемых тарифов по передаче тепловой энергии ООО «Ресурс-Транзит» по представленным в орган регулирования документов владело на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии.

Апелляционная инстанция указывает также об отсутствии оснований учёта расходов на капитальные вложения ООО «Ресурс-Транзит» со ссылкой на ненадлежащую инвестиционную программу, утверждённую Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта.

Подана надзорная жалоба. С сотрудниками департамента по регулированию цен и тарифов проведены дополнительные разъяснения с учётом выводов указанных судебных актов.

Гибатдинов Р.М. предложил приглашать на заседания правления по рассмотрению вопросов об утверждении тарифов в сфере теплоснабжения в случае,

если у регулируемых организаций имеется утверждённая инвестиционная программа, представителей Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта.

РЕШИЛИ:

4.1. Принять к сведению рассмотрение вопроса правоприменительной практики по результатам вступившего в законную силу решения Верховного суда Российской Федерации.

4.2. Рекомендовать Министерству развития конкуренции и экономики Ульяновской области приглашать на заседания правления представителей Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта.

Проголосовали:

за – 7;

против – 0;

воздержались – 0.

Принято единогласно.

5. СЛУШАЛИ:

Артемьев Е.В. доложил о правоприменительной практики по результатам вступившего в законную силу решения Арбитражного суда Ульяновской области от 4 июня 2018 года по делу № А72-2505/2018, постановления Одиннадцатого Арбитражного апелляционного суда от 17.08.2018 об оставлении в силе решение Арбитражного суда Ульяновской области от 04.06.2018 по делу №А72-2505/2018 о признании незаконным бездействия Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Интер-Энерго-Траст» в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

ООО «ИНТЕР-ЭНЕРГО-ТРАСТ» не представило в адрес Министерства документов, подтверждающих регистрацию прав на спорные тепловые сети и сети горячего водоснабжения.

Государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права.

ООО «ИНТЕР-ЭНЕРГО-ТРАСТ» не представило сведений из Управления Росреестра по Ульяновской области о государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

Суды сослались на решение Ленинского районного суда города Ульяновска от 24.11.2017 по делу А72-4596/17 как на подтверждение права ООО «ИНТЕР-ЭНЕРГО-ТРАСТ» на владение имуществом, необходимым для осуществления деятельности по теплоснабжению на территории муниципального образования г.Ульяновск является несостоятельной.

Подана жалоба. Материалы направлены в УБЭП для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела в отношении ООО «ИНТЕР-ЭНЕРГО-ТРАСТ».

С сотрудниками департамента по регулированию цен и тарифов проведены дополнительные разъяснения с учётом выводов указанных судебных актов.

РЕШИЛИ:

5.1. Принять к сведению рассмотрение вопроса правоприменительной практики по результатам вступившего в законную силу решения Верховного суда Российской Федерации.

Проголосовали:

за – 7;

против – 0;

воздержались – 0.

Принято единогласно.

Председатель

О.М.Ягфаров

Секретарь

Н.В.Солдаткина