

ПРОТОКОЛ

заседания Общественного совета при Министерстве
цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области

11.03.2020

№ 2

Председательствующий на заседании Общественного совета при Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области – Ягфаров О.М.

Секретарь Общественного совета при Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области – Солдаткина Н.В.

Присутствовали:

Васильев А.А. – председатель Федерации профсоюзов Ульяновской области;

Зонтов Н.В. – исполняющий обязанности Министра цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области.

Гибатдинов Р.М. – заместитель директора по правовым вопросам и защите экономических интересов предприятия Муниципального унитарного предприятия «Ульяновская городская электросеть»;

Емельянов С.В. – член Общественной палаты Ульяновской области, председатель Правления Ульяновского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российское общество оценщиков», генеральный директор Общества с ограниченной ответственностью «Эксперты»;

Ильина С.Н. – член Общественной палаты Ульяновской области, начальник Областного государственного казённого учреждения «Государственное юридическое бюро Ульяновской области»;

Исайчев В.А. – доктор сельскохозяйственных наук, первый проректор – проректор по научной работе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина»;

Короткова М.В. – доцент, кандидат экономических наук, заведующая кафедрой технологий профессионального обучения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова»;

Можейко Н.Д. – генеральный директор Общества с ограниченной ответственностью «КонсулПлюс»;

Рюмина Н.А. – начальник отдела мониторинга деятельности регулируемых организаций областного государственного казённого учреждения «Центр мониторинга деятельности регулируемых организаций Ульяновской области»;

Смолькин В.П. – кандидат экономических наук, доцент кафедры педагогики профессионального образования и социальной деятельности федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный университет»;

Сергеев В.А. – директор Ульяновского филиала Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт радиотехники и электроники им. В.А.Котельникова»;

Трошина Л.В. – независимый эксперт, уполномоченный на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, директор областного государственного казённого учреждения «Центр мониторинга деятельности регулируемых организаций Ульяновской области»;

Приглашённые на заседание:

Алексеев А.Б. – директор ОГКУ «Департамент государственных программ развития малого и среднего бизнеса Ульяновской области»;

Баширова Э.Ш. – начальник отдела развития конкуренции департамента развития конкуренции Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области;

Воловая Е.В. – директор департамента развития конкуренции Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области;

Катрачева С.И. – главный консультант отдела правового обеспечения Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области;

Мироникас Э.О. – ведущий специалист по работе с институтами гражданского общества управления стратегического развития региона администрации Губернатора Ульяновской области;

Прозоров С.Л. – заместитель Министра цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области;

Седова О.В. – заместитель директора – начальник плановой-финансовой деятельности и осуществления закупок департамента реформирования контрольной (надзорной) деятельности Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области;

Сиренко Д.Ю. – директор департамента инвестиционной политики Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области;

Ципровский С.В. – директор департамента по регулированию цен и тарифов Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Вступительное слово председателя Общественного совета при Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области Ягфарова О.М.

2. Рассмотрение отчёта Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области за 2019 год.

Докладчик – Зонтов Н.В.

3. Об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2019 год.

Докладчик – Седова О.В.

4. О выполнении мероприятий ведомственной программы «Противодействие коррупции в Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области» на 2019-2021 годы» за 2019 год.

Докладчик – Катрачева С.И.

5. О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области за 2019 год.

Докладчик – Катрачева С.И.

6. Об утверждении плана работы Общественного совета при Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области на 2020 год.

Докладчик – Ягфаров О.М.

1. СЛУШАЛИ:

Ягфаров О.М. начал заседание Общественного совета с оглашения повестки заседания Совета.

Также проанонсировал выступление исполняющего обязанности Министра цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области Зонтова Николая Васильевича.

2. СЛУШАЛИ:

Зонтова Н.В. об основных результатах деятельности за 2019 год и о планах на 2020 год, а также об итогах реализации инвестиционной политики в Ульяновской области, о мерах поддержки, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, о налоговых преференциях для бизнеса и о популяризации предпринимательской деятельности среди поколений разных возрастов (текст доклада размещён на сайте Законодательного Собрания Ульяновской области <http://www.zsuo.ru/deyatelnost/doklady-otchety/14998-otchet-ministerstva-tsifrovoj-ekonomiki-i-konkurentsii-ulyanovskoj-oblasti-za-2019-god.html>).

Васильев А.А. задал вопрос Зонтову Н.В. как повлияют изменения в российской экономики на Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, и какие перспективы.

Зонтов Н.В. ответил, что на данный момент регион относится к лидерам в Российской Федерации по работе с инвесторами и состоянию делового климата.

Система мер государственной поддержки инвестиционных проектов, разработанная в Ульяновской области в рамках собственного регулирования, является одной из наиболее привлекательных как по срокам, так и по объёмам поддержки. Это отмечают многие федеральные эксперты, а главное инвесторы, реализующие проекты в регионе.

По состоянию на начало 2020 года реестр только сопровождаемых инвестиционных проектов включает 101 проект с объёмом инвестиций более 159 млрд рублей, в рамках которых будет создано порядка 15 тысяч новых высококвалифицированных рабочих мест.

Смолькин В.П. – задал вопрос Зонтову Н.В. о переформатировании кластерного состава.

Зонтов Н.В. ответил, что Правительство Ульяновской области уделяет особое внимание кластерной политике как перспективному направлению развития региона.

Подчеркнул, что на сегодняшний день в регионе существуют 9 кластеров, часть из них уже имеет специализированные организации, другие находятся в стадии становления.

Отметил, что в целях повышения эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти с кластерными объединениями региона в 2019 году утверждён Перечень ответственных за развитие кластеров на территории Ульяновской области из членов Правительства, руководителей исполнительных органов государственной власти и институтов развития Ульяновской области, а также рассказал, что Министерство выступает куратором трёх региональных кластеров: Инновационный кластер, Ядерно-инновационный кластер города Димитровграда и Кластер информационных технологий

РЕШИЛИ:

Одобрить отчёт Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области за 2019 год.

Проголосовали:

за - 11;

против - 0;

воздержались - 0

Принято единогласно.

3. СЛУШАЛИ:

Седову О.В. по исполнению областного бюджета Ульяновской области за 2019 год (текст доклада прилагается).

Васильев А.А. отметил, что Ульяновская область заняла третье место по темпам роста налоговых сборов в ПФО по итогам 2019 года, а также

поинтересовался, с чем будет связано увеличение объёма финансирования регионального Минконкуренции.

«Мы нацелены на дальнейшее получение средств для областного бюджета за счёт внебюджетных источников и финансирования из федерального бюджета. В 2019 году нам удалось привлечь из федерального бюджета 664 750,9 тыс. руб. на реализацию государственной программы Ульяновской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области» на 2019 - 2024 годы - это безусловно заслуга Правительства Ульяновской области и нашего ведомства» - рассказал Зонтов Н.В.

РЕШИЛИ:

Принять доклад к сведению.

Проголосовали:

за - 11;

против - 0;

воздержались - 0

Принято единогласно.

4. СЛУШАЛИ:

Катрачеву С.И. о выполнении мероприятий ведомственной программы «Противодействие коррупции в Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области» на 2019-2021 годы» за 2019 год (текст доклада прилагается).

Гибатдинов Р.М.: выявлялись ли органами Прокуратуры Ульяновской области и Управлением Министерства юстиции по Ульяновской области коррупциогенные факторы, разработчиком которых являлось Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области. Если да, то почему в отчёте не было отражено. Также не была отражена выполненная работа по рабочей группе по предупреждению коррупции при Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, в которой я состою.

Катрачева С.И. ответила, что по результатам проведения правовой экспертизы приказа Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 25.12.2018 № 06-546 «Об установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на территории Ульяновской области на 2019 год» (в редакции приказов Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 26.09.2019 № 06-188, от 27.09.2019 № 06-191) было получено экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области с выявлением коррупциогенного фактора.

В соответствии с нормами Федеральных законов данное нарушение было устранено приказом Министерства цифровой экономики и конкуренции

Ульяновской области от 01.11.2019 № 06-212 «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области». Что касается рабочей группы по предупреждению коррупции при Министерстве в следующий раз будем отражать указанную информацию в отчёте.

Смолькин В.П. предложил на последующих заседаниях Общественного совета рассматривать мероприятия ведомственной программы «Противодействие коррупции в Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области» в сравнении с предыдущими периодами (заседаниями).

РЕШИЛИ:

Принять доклад к сведению.

Проголосовали:

за - 11;

против - 0;

воздержались - 0

Принято единогласно.

5. СЛУШАЛИ:

Катрачеву С.И. О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области за 2019 год.

Гибатдинов Р.М. отметил, что согласно Указу Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано было принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации до 01.03.2019.

Также предложил на последующих заседаниях Общественного совета рассматривать вопросы, связанные с обеспечением соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

РЕШИЛИ:

5.1. Ответственным лицам Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области на следующем заседании Общественного совета при Министерстве доложить о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области.

5.2. Утвердить и принять доклад к сведению.

Проголосовали:

за - 11;

против - 0;

воздержались - 0

Принято единогласно.

6. СЛУШАЛИ:

Ягфарова О.М. о плане работы Общественного совета при Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области на 2020 год (прилагается).

РЕШИЛИ:

С учетом корректировки утвердить план работы Общественного совета при Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области на 2020 год.

Проголосовали:

за - 11;

против - 0;

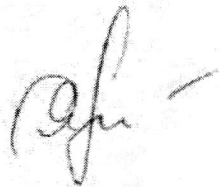
воздержались - 0

Принято единогласно.

- Приложение:
1. Доклад по исполнению областного бюджета Ульяновской области за 2019 год на 6 л. в 1 экз.
 2. Отчёт о выполнении мероприятий ведомственной программы «Противодействие коррупции в Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области» на 2019-2021 годы за 2019 год на 11 л. в 1 экз.
 3. Доклад о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области за 2019 год на 7 л. в 1 экз.
 4. План работы Общественного совета при Министерстве

цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области
на 2020 год на 2 л. в 1 экз.

Председательствующий



О.М.Ягфаров

Секретарь



Н.В.Солдаткина

УТВЕРЖДЁН
Общественным Советом
при Министерстве цифровой экономики
и конкуренции Ульяновской области
(протокол от 11.03.2019 № 2)

**Доклад
о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области за 2019 год**

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области принято **Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области** (приказ Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 19 апреля 2019 года №01-59).

Целями антимонопольного комплаенса являются:

- 1) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- 2) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплекса осуществляется Министром цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области.

Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве является заместитель Министра.

Обеспечение реализации функций уполномоченного должностного лица, связанных с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется отделом развития конкуренции департамента развития конкуренции Министерства и отделом правового обеспечения и контрольной (надзорной) деятельности департамента реформирования

контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства.

Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет Общественный Совет при Министерстве.

В целях оценки нарушения рисков антимонопольного законодательства отделом правового обеспечения и контрольной (надзорной) деятельности в 2019 году проведён анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений. Проведён анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также анализ нормативных правовых актов Министерства и проектов нормативных актов на наличие вышеуказанных факторов.

По результатам проведённой работы, с учётом предложений, поступивших от структурных подразделений Министерства, **сформирована карта комплаенс-рисков** Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в 2019 году, согласно которой выделены следующие группы рисков:

высокий:

принятие неправомерного решения, повлекшего за собой нарушение ст. 15, 16 Закона о конкуренции

нарушения при регулировании цен (тарифов) на товары, работы, услуги и проведении на территории Ульяновской области ценовой и тарифной политики в пределах полномочий (тарифное регулирование).

существенный:

нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд,

разработка проектов и принятие нормативно правовых актов в сфере деятельности Министерства, влекущие нарушения антимонопольного законодательства,

нарушения при организации и проведении конкурсного отбора по предоставлению субсидий из областного бюджета.

незначительный:

заключение соглашений, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

низкий:

недостовверное информирование субъектов в сфере инвестиционной, инновационной, предпринимательской деятельности по вопросам региональных мер государственной поддержки,

привлечение субъектов в сфере тарифообразования к административной ответственности за нарушение действующего законодательства о тарифообразовании (ценообразовании),

необоснованное препятствие по предоставлению государственных услуг, предоставляемых Министерством.

В целях снижения рисков нарушений антимонопольного

законодательства разработана и утверждена «дорожная карта», которая включает мероприятия по недопущению нарушений антимонопольного законодательства в сфере осуществления государственных закупок, в сфере регулирования цен и тарифов, при заключении антиконкурентных соглашений.

В 2019 году проведены следующие мероприятия по снижению комплаенс-рисков Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области:

1. В целях повышения эффективности реализации положений федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также оптимизации закупочной деятельности разрабатываются и своевременно корректируются унифицированные формы документов, используемые при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг. За 2019 год разработано и принято 13 правовых актов Ульяновской области, регламентирующих вопросы о контрактной системе в сфере закупок.

Проводится анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов, по вопросам осуществления закупок, с последующей подготовкой заключения и направлением в муниципальные образования Ульяновской области (за 2019 год – проанализирован 31 проект нормативных правовых актов).

Создана и функционирует многоступенчатая проверка документаций, извещений о закупках как мера внутреннего контроля за соблюдением законодательства о закупках.

При принятии решений по определению победителя закупки в целях соблюдения требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обеспечивается принцип коллегиальности, обеспечиваемый путем создания заказчиками комиссий по осуществлению закупок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

В состав комиссии включаются преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Решения по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в обязательном порядке публикуются в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В целях повышения профессионализма заказчиков и представителей уполномоченных органов муниципальных образований Ульяновской области, в сфере законодательства о контрактной системе, своевременного информирования сотрудников Департамента об изменениях законодательства и

правоприменительной практики проведено 17 мероприятия обучающего характера.

Создан и успешно реализуется обучающий проект «Школа заказчика», в рамках которого осуществляется обучение/консультирование по работе заказчиков (пользователей) в РИС АЦК-Госзаказ, оказание методической помощи по проблемным вопросам в сфере закупок (в 2019 году проведено 28 семинаров).

В рамках оказания консультационной и практико-методической помощи государственным заказчикам и уполномоченным органам муниципальных образований Ульяновской области своевременно доводится актуальная информация в сфере закупок, в том числе изменения законов и подзаконных актов, правоприменительная практика контрольных и судебных органов, в том числе:

- разработка обязательных для применения заказчиками форм документов, методических рекомендаций в рамках контрактной системы в сфере закупок Ульяновской области;

- за 2019 год было подготовлено и направлено 39 разъяснительных/информационных писем (обзоров) руководителям исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и уполномоченным органам муниципальных образований.

На постоянной основе актуализируется специальный раздел «Библиотека по контрактной системе» официального сайта Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а именно:

- федеральные нормативные правовые акты;
- региональные нормативные правовые акты;
- методические рекомендации и формы документов;
- разъяснения по контрактной системе;
- отчёты, аналитические материалы;
- проекты федеральных нормативных правовых актов в сфере закупок;
- проекты региональных нормативных правовых актов в сфере закупок;
- реестры.

2. В соответствии со статьёй 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области осуществляло анализ прямого и косвенного влияния рассматриваемого правового регулирования на конкурентную среду в отрасли. За 2019 год положений, способствующих ограничению конкуренции, в проектах нормативных правовых актов Ульяновской области, проходивших процедуру оценки регулирующего воздействия, не выявлено.

3. В целях осуществления контроля за ценообразованием и соблюдения порядка ценообразования в регулируемых видах деятельности Министерством проводилась работа по:

осуществлению систематического наблюдения и мониторинга соблюдения требований стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу с применением ЕИАС;

проведению плановых и внеплановых проверок субъектов тарифообразования. За 2019 год было организовано и проведено 18 проверок.

Всего за 2019 год в Министерство поступило 252 обращения от граждан. Из них: письменные – 183, по электронной почте – 39, телефонная «горячая линия» – 27, личный приём руководителя – 3 обращения.

Анализ тематики обращений жителей Ульяновской области, поступивших в Министерство за 2019 год, показал, что основная часть обращений касается вопросов порядка оплаты за услуги организаций жилищно-коммунального комплекса: за услуги горячего и холодного водоснабжения, водоотведения, в сфере обращения с ТКО – 46,4%, тепло- и газоснабжения – 34,1%, электроснабжения – 12%. В общем количестве поступивших обращений вопросы по ценообразованию на ЖНВЛП и др. социально-значимые услуги составили 7,5%.

На официальном сайте Министерства в разделе новости и мероприятия, опубликованы распоряжения и информационные письма по тарифам Ульяновской области, содержащие информацию о величине тарифов на ресурсы, используемых при предоставлении коммунальных услуг (по отоплению, горячему водоснабжению, водоснабжению, водоотведению, газоснабжению природным и сжиженным газом и электроснабжению), информацию о нормативах потребления указанных коммунальных услуги разъяснения относительно их применения.

В целях обеспечения обратной связи по обращениям граждан и разъяснений по поступающим вопросам в департаменте по регулированию цен и тарифов организована работа «горячей линии» по вопросам касающихся регулируемых тарифов.

4. Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства Министерством за 2019 год в судебных инстанциях не осуществлялось.

В 2019 году Министерством проанализированы 493 приказа Министерства, а также 231 нормативный правовой акт Губернатора и Правительства Ульяновской области, разработчиком которых являлось Министерство. Указанные акты размещены на официальном сайте Правительства Ульяновской области и Министерства. Все предложения и замечания, поступившие от организаций и граждан, были рассмотрены.

По итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства и подведомственных учреждений при разработке нормативных правовых актов не выявлено.

5. В 2019 году Министерством согласовано 75 соглашений, заключаемых Министерством и Правительством Ульяновской области. Мониторинг и анализ

практики применения Министерством антимонопольного законодательства показал, что в соглашениях, подготовленных Министерством, факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве оценивается через установленные **ключевые показатели**. Ключевые показатели разработаны в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 №133/19 «Об утверждении методики расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

Отчёт о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области антимонопольного комплаенса по итогам 2019 года представлен ниже.

По ключевому показателю «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти (по сравнению с 2017 годом)»:

В 2017 году и 2019 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства не выявлено.

В связи с чем, коэффициент ключевого показателя эффективности антимонопольного законодательства составил – 0, несмотря на планируемый показатель 0,9.

По ключевому показателю «Доля проектов нормативных правовых актов органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

В 2019 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с чем, коэффициент ключевого показателя эффективности антимонопольного законодательства составил – 0, несмотря на планируемый показатель 10 %.

По ключевому показателю «Доля нормативных правовых актов органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

В 2019 году отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с чем, коэффициент ключевого показателя эффективности антимонопольного законодательства составил – 0, несмотря на планируемый

показатель 10 %.

По ключевому показателю «Доля сотрудников органа исполнительной власти, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу»

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства в 2019 году проведено обучение сотрудников, чьи непосредственные должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства (департамент государственных закупок, отдел правового обеспечения Министерства).

Доля сотрудников, указанных структурных подразделений Министерства в целом составила 20 %.

С учётом изложенного, оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в Министерстве в 2019 году антимонопольного комплаенса.

Исполняющий обязанности Министра
цифровой экономики и конкуренции
Ульяновской области

Н.В.Зонтов

**Доклад
по исполнению областного бюджета Ульяновской области
за 2019 год.**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области

ДОХОДЫ

Общий объём доходов областного бюджета Ульяновской области, администрируемых Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области за 2019 год сложился в сумме 416 820,9 тыс. рублей, в том числе:

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) – 199,7 тыс.рублей;

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков) – 520,7 тыс.рублей;

- поступления от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) 691,4 тыс. рублей при плановом значении 700,0 тыс. рублей, что составляет 99%;

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (в том числе возврат ранее выданных субсидий и грантов по программам поддержки малого и среднего предпринимательства) 3 192,6 тыс. рублей, что составляет 109% от плановых назначений (2 938,0 тыс.рублей);

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации 1,3 тыс.рублей;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации 50,0 тыс.рублей;

- прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации 9,9 тыс.рублей;

- доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, из бюджетов муниципальных образований 669,6 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства 414 750,9 тыс.рублей при

Кроме того произведён возврат остатков субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, из бюджета Ульяновской области в размере 3 265,3 тыс. рублей.

РАСХОДЫ

Бюджетные ассигнования Министерству цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области по состоянию на 1 января 2020 года предусмотрены в объёме 1 037 818,0 тыс.рублей, исполнение составило 925 789,8 тыс.рублей (89%), в том числе:

- непрограммные мероприятия – 5 161,7 тыс.руб. (30%)
- программные мероприятия – 920 628,1 тыс.руб. (90%)

Бюджетные ассигнования на реализацию непрограммных мероприятий:

1. Ассигнования бюджету муниципального образования «город Ульяновск» на финансовое обеспечение расходного обязательства, связанного с установлением регулируемых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам таких перевозок в границах муниципального образования «город Ульяновск» на 01.01.2020 предусмотрены в объёме 100,0 тыс. рублей. Финансирование осуществлено в соответствии с заявкой в объёме 79,1 тыс.рублей.

2. Ассигнования на внесение членского взноса Ульяновской области в Ассоциацию экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Ассоциация инновационных регионов России» на 2019 год выделены в объёме 5 000,0 тыс. рублей. Оплачено 5 000,0 тыс.рублей (100%).

3. Субсидии бюджетам муниципальных образований Ульяновской области, в состав территорий которых входят монопрофильные населенные пункты, на софинансирование расходных обязательств, возникающих в связи с реализацией органами местного самоуправления указанных муниципальных образований планов и программ комплексного социально-экономического развития монопрофильных населенных пунктов, а также организацией строительства (реконструкции) объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, необходимых для диверсификации экономики монопрофильных населенных пунктов предусмотрены в объёме 11 000,0 тыс.рублей. Заявки не профинансированы.

4. Ассигнования на обеспечение деятельности в сфере управления объектами государственного имущества Ульяновской области предусмотрены в объёме 1 000,0 тыс.рублей. Заявки не профинансированы.

5. Ассигнования на реализацию мероприятий по проектной деятельности предусмотрены в объёме 83,9 тыс.рублей. Финансирование осуществилось в объёме 82,6 тыс.рублей (98%) в полном объёме.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Ульяновской области «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области» на 2014-2021 годы» на 01.10.2019 были исполнены в объёме 390 565,6 тыс.рублей или 91% от предусмотренных в бюджете (429 741,0 тыс.рублей).

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Ульяновской области «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области» на 2014-2021 годы»

По данной подпрограмме предусмотрены ассигнования по состоянию на 01.10.2019 в объёме 138 529,2 тыс. рублей на обеспечение деятельности Министерства и подведомственных учреждений, из них на:

Наименование мероприятия	План на 01.01.2020, тыс.руб.	Исполнено на 01.01.2020, тыс.руб.	% исполнения
Обеспечение деятельности Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области	77 713,4	74 384,0	96 %
Обеспечение деятельности ОГКУ «Центр мониторинга деятельности регулируемых организаций Ульяновской области»	12 916,2	12 307,6	95 %
Обеспечение деятельности ОГКУ «Центр по сопровождению закупок»	30 953,1	29 430,5	95 %
Обеспечение деятельности ОГКУ «Департамент государственных программ развития малого и среднего бизнеса Ульяновской области»	15 266,0	13 447,6	88 %
ИТОГО по подпрограмме	136 848,7	129 569,7	95 %

Не в полном объёме профинансированы заявки.

Подпрограмма «Формирование и развитие инфраструктуры зон развития Ульяновской области» на 2014-2021 годы

На данную подпрограмму по состоянию на 01.01.2020 предусмотрены ассигнования в объёме 127 891,2 тыс.рублей, исполнено 110 808,6 тыс.рублей (87 %) по следующим основным мероприятиям:

- основное мероприятие «Развитие промышленной зоны «Заволжье» предусмотрены ассигнования в объёме 11 166,3 тыс. рублей, исполнено 11 166,3 тыс. рублей (100%);

- основное мероприятие «Развитие портовой особой экономической зоны» предусмотрены ассигнования в объёме 37 770,4 тыс.рублей, финансирование составило 20 867,8 тыс.рублей (55 %). Заявки не профинансированы.

- основное мероприятие «Поддержка деятельности организации, уполномоченной в сфере формирования и развития инфраструктуры промышленных зон Ульяновской области» предусмотрены ассигнования в объёме 75 954,5 тыс. рублей, исполнено 75 954,5 тыс. рублей (100%).

- основное мероприятие «Развитие индустриального парка «Димитровград» финансирование по плану 3 000,0 тыс.рублей, фактически 3 000,0 тыс.рублей (100 %).

Количество новых рабочих мест, создаваемых резидентами зон развития Ульяновской области, единиц	967	350	438	125,14 %	
-------------------------------------------------------------------------------------------------	-----	-----	-----	----------	--

Подпрограмма «Развитие инновационной и инвестиционной деятельности в Ульяновской области» на 2014-2021 годы

Ассигнования по данной подпрограмме по состоянию на 01.01.2020 выделены в объёме 165 001,1 тыс. рублей. Финансирование по данной подпрограмме на 01.01.2020 составило 150 187,3 тыс.рублей в соответствии с предоставленными заявками (91%). В данную подпрограмму входят следующие мероприятия:

- основное мероприятие «Проведение мероприятий в целях популяризации инновационной деятельности» предусмотрены ассигнования в объёме 83 800,0 тыс. рублей. Финансирование произведено в объёме 83 800,0 тыс.рублей (100 %);

- основное мероприятие «Оказание поддержки организациям в сфере инвестиционной деятельности» предусмотрены ассигнования 81 201,1 тыс.рублей. Исполнение составило 66 387,3 тыс.рублей (82 %) (остальные заявки на финансирование не профинансированы).

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Ульяновской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области» на 2019 - 2024 годы

Ассигнования на 2020 год запланированы на следующие мероприятия:

Наименование мероприятия	Источник финансирования	Предусмотрено, тыс.руб	Исполнено, тыс.руб.	% исполнения
Предоставление субсидий Союзу «Ульяновская торгово-промышленная палата» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с обеспечением деятельности торгово-промышленной палаты Ульяновской области	Областной бюджет	10 870,0	10 870,0	100%
Предоставление субсидий Микрокредитной компании фонду «Фонд Развития и Финансирования предпринимательства» в целях финансового обеспечения затрат в связи с развитием системы микрофинансирования посредством предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства	Областной бюджет	3 550,0	3 550,0	100%
	Федеральный бюджет	44 170,2	44 170,2	100%
Предоставление субсидий АО «Лизинговая компания «МСП Ульяновск» в целях финансового обеспечения затрат в связи с оказанием поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области с применением льготных размеров лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)	Областной бюджет	50 000,0	48 000,0	96%
Предоставление субсидий АНО «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с обеспечением деятельности центра поддержки предпринимательства Ульяновской области	Областной бюджет	29 665,88	25 866,6	87%
	Федеральный бюджет	51 760,6	51 760,6	100%
Предоставление субсидий Микрокредитной компании фонду «Фонд Развития и Финансирования предпринимательства» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с обеспечением деятельности (развитием) регионального центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства для целей оказания информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия привлечению инвестиций и выходу экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства на международные рынки	Областной бюджет	2 400,0	2 400,0	100%
	Федеральный бюджет	42 072,0	42 072,0	100%
Предоставление субсидий автономной некоммерческой организации «Региональный центр поддержки и сопровождения	Областной бюджет	12 870,6	5 525,8	43%

предпринимательства» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с созданием и обеспечением деятельности многофункциональных центров для бизнеса	Федеральный бюджет	17 000,0	17 000,0	100%
Предоставление субсидий ООО «Димитровградский индустриальный парк «Мастер» в целях финансового обеспечения затрат в связи с реализацией проекта по созданию промышленного парка «Димитровградский индустриальный парк «Мастер» для обеспечения льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) организаций, осуществляющих производственную и (или) инновационную деятельность	Областной бюджет	7 732,0	7 732,0	100%
	Федеральный бюджет	250 000,0	250 000,0	100%
Предоставление субсидий автономной некоммерческой организации «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» в целях финансового обеспечения затрат в связи с созданием и (или) обеспечением деятельности центра инноваций социальной сферы для целей оказания информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки субъектам социального предпринимательства	Областной бюджет	300,0	300,0	100%
Предоставление субсидий автономной некоммерческой организации «Региональный центр поддержки и сопровождения предпринимательства» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие молодежного предпринимательства	Областной бюджет	1 250,0	0,0	0%
	Федеральный бюджет	9 748,1	0,0	0%
Областной бюджет		125 500,4	90 056,0	72%
Федеральный бюджет		664 750,9	468 752,8	71%
Итого		790 251,3	558 808,8	71%

**Отчёт о выполнении мероприятий ведомственной программы «Противодействие коррупции в Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области» на 2019-2021 годы
за 2019 год**

В соответствии с ведомственной программой по противодействию коррупции в Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области на 2019-2021 годы, утверждённой приказом Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 28.12.2018 № 01-563, Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области за 2019 год были проведены следующие мероприятия.

1. В сфере снижения коррупциогенности законодательства Ульяновской области.

Министерством организовано проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Министерством. Так за 2019 год прошли антикоррупционную экспертизу:

135 проектов законов Ульяновской области и проектов постановлений Губернатора и Правительства Ульяновской области;

493 проектов приказов Министерства.

За 4 квартала 2019 года поступило 4 положительных заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы независимого эксперта:

на проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012 № 113-П»;

на проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в государственную программу Ульяновской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области» на 2019-2024 годы»;

на проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012 № 113-П и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 19.10.2015 № 521-П»;

на проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П».

За 12 месяцев 2019 года в Министерство на подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия поступило 86 проекта нормативных правовых актов Ульяновской области.

По 82 проектам актов Ульяновской области составлены положительные заключения, по 4 проектам – отрицательные заключения (5 %). По результатам проведённой оценки экономия средств областного бюджета Ульяновской области и (или) эффективное их перераспределение составила 12 млн. рублей, экономия средств субъектов предпринимательской деятельности составила порядка 94 млн. рублей.

2. В сфере обеспечения активного участия представителей интересов общества и бизнеса в противодействии коррупции проведены следующие мероприятия:

В здании Министерства на информационных стендах размещены контактные данные лиц, ответственных за организацию противодействия коррупции в Министерстве, а также контактные телефоны «горячих антикоррупционных линий» Управления по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области, органов Прокуратуры, органов внутренних дел.

За 2019 год распространено 536 памятки для граждан об общественно опасных последствиях проявления коррупции, которые также размещена на стенде в здании Министерства (Спасская, д.3), департамента государственных закупок (Северный венец,28) и Ульяновского бизнес-инкубатора.

В целях повышения открытости и прозрачности закупочной деятельности на постоянной основе организовано и проводится в случаях, предусмотренных законодательством о контрактной системе Общественные обсуждения государственных закупок Ульяновской области.

Информация об осуществлении закупок размещается на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

3. В сфере создания системы противодействия коррупции в Министерстве проведены следующие мероприятия.

В рамках правового просвещения департаментом реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства на постоянной основе проводятся консультационные часы по противодействию коррупции среди сотрудников Министерства. За 2019 год организовано 6 таких консультационных часов.

В 1 квартале 2019 года проведены Управлением по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области обучающие семинары для государственных гражданских служащих Министерства по предоставлению сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера, а также доведена информация об обязанности предоставлять представителю нанимателя сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, гражданский служащий размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

В рамках проведения девятой региональной «Недели антикоррупционных инициатив» 28 ноября 2019 года Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области совместно с Управлением по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области, проведён обучающий семинар «Представление сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Типовые ошибки.» для государственных гражданских служащих Министерства.

Начальник департамента по профилактике коррупционных и иных правонарушений Управления по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных

правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области Истомина Ирина Алексеевна рассказала о типовых ошибках, которые допускают сотрудники ведомств при заполнении справок о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, и ответила на актуальные вопросы государственных гражданских служащих Министерства по заполнению указанных справок.

При Министерстве создана и работает Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области и урегулированию конфликта интересов. Так в 2019 году состоялось 4 заседания Комиссии, снованием для которых явилось предоставление государственными гражданскими служащими недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. По результатам заседаний к 11 государственным гражданским служащим Министерства было рекомендовано Министру развития конкуренции и экономики Ульяновской области применить дисциплинарное наказание в виде замечания, к 5 государственным гражданским служащим Министерства, применить дисциплинарное наказание в виде выговора, к 1 государственному гражданскому служащему Министерства, применить дисциплинарное наказание в виде предупреждения о неполном должностном соответствии.

4. В сфере обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения.

В должностных регламентах государственных гражданских служащих Министерства предусмотрены положения о недопущении нецелевого и (или) неправомерного и (или) неэффективного использования средств областного бюджета и государственного имущества.

В 2019 году Счётной палатой Ульяновской области и Департаментом внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области проведены проверки финансовой деятельности Министерства. В ходе проверки, проведённой Счётной палатой Ульяновской области нарушений в финансовой деятельности Министерства не выявлено. В результате проверки финансовой деятельности Министерства Департаментом внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области (далее – Департамент) 19.03.2019 составлен акт о выявленных нарушениях № 02.04.02-01/5. На основании заключения о проведении служебной проверки по итогам рассмотрения представления об обязательном рассмотрении информации о выявленных нарушениях бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, о принятии мер по их устранению, а также устранению причин и условий таких нарушений №7 от 18.04.2019 за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, установленных положением о структурном подразделении, должностным регламентом и иными правовыми актами, согласно распоряжению Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 29.04.2019 № 106-р «О привлечении к дисциплинарной и материальной ответственности» начальник отдела развития инноваций и предпринимательской деятельности департамента инвестиционной политики Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области Раводину

К.О. объявлено замечание, референту отдела планово-финансовой деятельности и осуществления закупок департамента реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области Мочаловой Н.Н. снизить размер ежемесячного денежного поощрения на 100 процентов за апрель 2019 года.

В части мероприятий по устранению зоны коррупционного риска в сфере государственного регулирования цен и тарифов даты, время и место проведения заседания правления Министерства, на котором планируется рассмотрение дел по вопросам установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения размещается не позднее, чем за 3 календарных дня до дня проведения заседания на официальном сайте департамента по регулированию цен и тарифов Министерства в сети «Интернет» по адресу <http://tarif.ekonom73.ru>.

За 4 квартала 2019 года проведено 81 заседание правлений Министерства, на которых рассматривались дела по вопросам установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, в сфере обращения с ТКО.

467 приказов Министерства об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, в сфере обращения с ТКО, размещено на сайте департамента по регулированию цен и тарифов Министерства.

81 протокол заседаний правления Министерства, на которых рассматривались дела по вопросам установления тарифов в сфере теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, в сфере обращения с ТКО размещены за 12 месяцев 2019 года на официальном сайте департамента по регулированию цен и тарифов Министерства в сети «Интернет» по адресу <http://tarif.ekonom73.ru>.

В качестве мероприятий по устранению зоны коррупционного риска в сфере закупок при осуществлении методологического сопровождения деятельности государственных заказчиков, уполномоченных органов муниципальных образований области разрабатываются и своевременно корректируются обязательные для применения заказчиками формы документов, методические рекомендации в рамках контрактной системы в сфере закупок Ульяновской области, распоряжение Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 21.06.2019 № 255-р «Об утверждении рекомендуемых форм документов и методических рекомендаций, используемых заказчиками при подготовке к осуществлению закупок товаров, работ, услуг, и признании утратившим силу распоряжения Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 16.10.2018 № 306-р».

В целях повышения эффективности реализации положений Закона 44-ФЗ, а также оптимизации закупочной деятельности разрабатываются и своевременно корректируются унифицированные формы документов, используемые при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг, распоряжение Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 26.06.2019 №257-р «Об утверждении типовых форм документов, используемых при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг, и признании утратившим силу распоряжения Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 28.06.2018 № 238-р».

Разработаны и утверждены Правительством Ульяновской области Методические рекомендации по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ульяновской области от 31.08.2018 № 73-П-01/15721вн.

Осуществляется многоступенчатая проверка документации, извещений о закупках:

1 степень – проверка ответственным специалистом департамента разработанной документации на соответствие показателям ТЭЗ заказчика;

2 степень – проверка начальником отдела разработанной документации на соответствие требованиям законодательства в пределах установленных полномочий и ее утверждение (в случае если НМЦК менее 3 млн. руб.);

3 степень – проверка директором департамента разработанной документации на соответствие требованиям законодательства в пределах установленных полномочий и ее утверждение (в случае если НМЦК более 3 млн. руб. или совместная закупка);

4 степень – проверка ответственным специалистом департамента при формировании/публикации извещения на основе утвержденной документации на соответствие параметрам контроля, заданным в ЕИС (сроки, полнота отображаемой информации, размеров обеспечения и т.д.).

На постоянной основе проводится разъяснительная работа с должностными лицами, ответственными за осуществление закупок, осуществляется повышение качества контроля за работой персонала.

В целях содействия развитию добросовестной конкуренции, снижения количества нарушений при осуществлении закупок в рамках получения обратной связи по вопросам формирования и реализации контрактной системы, оказания методической помощи заказчикам, уполномоченным органам муниципальных образований области, а также изучения и внедрения правоприменительной практики в сфере закупок регулярно принимается участие в различных мероприятиях:

- 19.03.2019 в рамках реализации распоряжения Правительства Ульяновской области «О мерах по автоматизации закупок малого объема» прошло практическое занятие с представителями государственных заказчиков. Рассмотрены вопросы применения перспективных технологий в закупках, внедрения механизмов цифровизации и электронизации;

- 20.03.2019 на базе пространства коллективной работы «Точка кипения» проведена встреча-семинар для представителей уполномоченных органов муниципалитетов, государственных и муниципальных заказчиков с участием ведущего российского эксперта в области закупок Кирилла Кузнецова. Были презентованы практики организации и правового регулирования закупок, а также правоприменительная судебная, административная практики;

- 21.03.2019 организована дискуссионная площадка в Мэрии города Ульяновска, обсуждены изменения и перспективы развития контрактной системы, в том числе автоматизации закупок малого объема посредством использования «электронных магазинов», рассмотрены преимущества и функционал цифровых продуктов, используемых в городе, подведены итоги осуществления и контроля муниципальных закупок;

- 16.04.2019 участие в областном семинаре-тренинге в МО «Ульяновский район», были подготовлены и представлены презентационные материалы по вопросам: новеллы законодательства о контрактной системе и нарушения законодательства в сфере закупок;

- 22.05.2019 принято участие в обучающем семинаре по актуальным вопросам закупочной деятельности, а также последним изменениям законодательства в сфере закупок для подведомственной сети регионального Министерства физической культуры и спорта;

- 22.05.2019 на базе пространства коллективной работы «Точка кипения» для заказчиков Ульяновской области организовано и проведено практическое занятие по вопросам закупок малого объема, в рамках которого была представлена презентация использования «электронного магазина» закупок малого объема Sberb2b, рассмотрены преимущества и функционал электронных магазинов, освещены особенности работы в ЕИС и последние изменения в рамках законодательства о контрактной системе. Кроме того, были даны ответы на практические вопросы по работе на электронной торговой площадке;

- 27.05.2019 принято участие в аппаратной учебе, в рамках которой для Глав муниципальных образований и поселений были доведены новации и изменения законодательства о контрактной системе;

- 10-11.06.2019 организованы и проведены для специалистов ИОГВ и уполномоченных органов муниципальных образований обучающие семинары по применению и практической реализации положений федеральных законов от 01.05.2019 № 69-ФЗ, 70-ФЗ и 71-ФЗ, которыми вносятся существенные изменения законодательства о контрактной системе, направленными на упрощение, оптимизацию закупочных процедур и повышение оперативности их осуществления.

- 13.06.2019 проведен круглый стол по вопросам организации закупочной деятельности в рамках реализации нацпроекта «Здравоохранение» с представителями отделов закупок государственных учреждений здравоохранения;

- 25.06.2019 проведено обучающее занятие «Корпоративные закупки по 223-ФЗ в 2019 году», презентованы практические кейсы для организации работы заказчиков по 223-ФЗ, рассмотрены новые изменения законодательства о корпоративных закупках, а также обновленная версия ЕИС по 223-ФЗ. В обучающем мероприятии приняли представители Минконкуренции Ульяновской области, УОО ОККС, службы технической поддержки ЕИС;

- 26.06.2019 специальная сессия «Обмен опытом – залог динамичного развития системы закупок», в рамках которой состоялся диалог между участниками, произошел обмен опытом между профессионалами в данной сфере, а также имелась возможность обсудить интересующие вопросы. Представлены методические рекомендации по организации закупок продуктов питания, утвержденные распоряжением Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 21 июня 2019 г. № 255-р.

- 26.06.2019 представлена презентационная площадка «Справедливая цена в сфере закупок», где были продемонстрированы цифровые сервисы по расчету начальной максимальной цены контракта, направленные на исключение рисков аффилированности, завышения цены, а также повышения эффективности проведения закупок в целом.

- 27.06.2019 прошёл семинар-практикум «Новейшие изменения контрактной системы-2019», спикером выступил кандидат юридических наук, доцент кафедры финансового права ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» Виталий Кикавец. В рамках проведения семинара-практикума уделено особое внимание значимым изменениям и перспективам развития контрактной системы, даны рекомендации по работе в условиях новых правил, представил материалы по судебной и административной практикам;

- 08.08.2019 организовано и проведено рабочее совещание с представителями Управления по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области о проведении тестирования специалистов, занятых в сфере государственных закупок. Указанное тестирование выступает в качестве дополнительной меры, направленной на повышение квалификации специалистов, занятых в сфере закупок;

- 14.08.2019 организовано и принято участие в совещании под председательством Губернатора Ульяновской обл. Морозова С.И. по вопросам совершенствования системы государственных закупок Ульяновской области, обсуждению задач и перспектив на 2019-2022 г.г.;

- 16.08.2019 принято участие в семинаре-совещании на тему «Основные подходы к формированию бюджетной и налоговой политики Ульяновской области на 2020-2022 годы» с докладом «Об актуальных изменениях законодательства в сфере закупок»;

- 19.08.2019 принято участие в совещании в режиме ВКС с представителями Компании «БФТ» и ГУЗ «МИАЦ» по вопросу интеграции системы АЦК-Госзаказ с региональной системой учёта лекарственных средств;

- 20.08.2019 организовано и проведено совещание для ИОГВ по вопросам организации проведения тестирования отраслевых специалистов, занятых в сфере закупок, на предмет выявления уровня знаний законодательства о контрактной системе;

- 04.09.2019 организовано и проведено с участием представителей контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области и Счетной палаты Ульяновской области «кустовое» совещание по теме: «Повышение эффективности и результативности муниципальных закупок» (г.Барыш). В мероприятии приняли участие муниципальные заказчики (Барышский, Базарносызганский, Кузоватовский, Тереньгульский, Майнский районы);

- 11.09.2019 организовано и проведено с участием представителей контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области и Счетной палаты Ульяновской области «кустовое» совещание по теме: «Повышение эффективности и результативности муниципальных закупок» (г.Инза). В мероприятии приняли участие муниципальные заказчики (Инзенский, Вешкаймский, Карсунский и Сурский районы);

- 17.09.2019 организовано и проведено с участием представителей контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области и Счетной палаты Ульяновской области «кустовое» совещание по теме: «Повышение эффективности и результативности муниципальных закупок» (г. Димитровград). В мероприятии приняли участие муниципальные заказчики

(г.Димитровград, Новомалыклинский, Мелекесский, Старомайнский, Чердаклинский);

- 19.09.2019 организовано и проведено с участием представителей контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области и Счетной палаты Ульяновской области «кустовое» совещание по теме: «Повышение эффективности и результативности муниципальных закупок» (г.Ульяновск). В мероприятии приняли участие муниципальные заказчики (г.Ульяновск, г.Новоульяновск, Цильнинский, Ульяновский и Сенгилеевский районы);

- 25.09.2019 проведен семинар «Контрактная система – 2019. Важные изменения. Типичные ошибки. Разъяснения ФАС России»;

- 26.11.2019 проведен семинар «Цифровизация – новая тенденция развития закупок»;

- 19.12.2019 принято участие в семинаре-совещании по профилактике коррупционных и иных правонарушений с докладом на тему: «Меры по противодействию коррупции в сфере закупок».

В целях повышения профессионализма заказчиков и снижения нарушений в сфере закупок департаментом государственных закупок Министерства совместно с ОГКУ «Центр по сопровождению закупок» создан и реализуется обучающий проект «Школа заказчика», в рамках которого осуществляется обучение/консультирование по работе заказчиков (пользователей) в РИС АЦК-Госзаказ, оказание методической помощи по проблемным вопросам в сфере закупок (проведено 28 семинаров).

В целях укрепления исполнительской дисциплины заказчиков при осуществлении закупок, повышения эффективности организации закупочной деятельности в Ульяновской области на территории Ульяновской области организовано ежеквартальное проведение недели контрактных отношений и закупок с приглашением специалистов-экспертов в сфере закупок и участием заказчиков Ульяновской области:

18-22.03.2019 I Неделя контрактных отношений и закупок «Цифровизация закупок – главный вектор экономики»;

24-28.06.2019 II Неделя контрактных отношений и закупок «Межрегиональный диалог о совершенствовании закупочной системы»;

23-27.09.2019 III Неделя контрактных отношений и закупок Ульяновской области «Профессионализм заказчиков как фактор эффективности контрактной системы в сфере закупок»;

25-29.11.2019 IV Неделя контрактных отношений и закупок Ульяновской области «Электронизация контрактной системы: итоги и перспективы».

В рамках мониторинга закупок на территории Ульяновской области осуществляется сбор, анализ и обобщение соответствующей информации в целях:

- подготовки аналитических материалов по закупкам;
- выявления проблемных точек в сфере закупок и их устранения;
- выработки предложений по совершенствованию законодательства о контрактной системе и внедрение лучших практик;
- участия в рейтингах прозрачности закупочных систем регионов РФ и иных профильных мероприятиях.

В рамках проведения мониторинга осуществления закупок на территории Ульяновской области ежемесячно/еженедельно подготавливаются отчёты по закупкам, иные аналитические материалы, а также ежегодный мониторинг, при этом указанная информация регулярно размещается на официальном сайте Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области www.ekonom73.ru в разделе «Библиотека по контрактной системе».

В части выполнения функции по регулированию контрактной системы осуществляется обеспечение реализации государственной политики в сфере закупок на территории Ульяновской области, в том числе во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В целях выявления системных нарушений при планировании закупок, нарушений и недостатков при размещении в ЕИС планов-графиков закупок на текущий год обеспечен мониторинг сводного плана-графика заказчиков, являющихся участниками региональной информационной системы «АЦК – Госзаказ».

В ходе осуществления мониторинга проведен анализ планов-графиков 371 заказчика, выдано 184 уведомлений о результатах мониторинга плана-графика закупок, содержащих предложения и рекомендации по приведению плана-графика в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе.

Результаты мониторинга размещены на сайтах: www.ekonom73.ru, www.ul-goszak.ru, www.zakupki.gov.ru.

За 2019 год проведены следующие мероприятия по устранению зоны коррупционного риска в сфере формирования и реализации инвестиционной политики:

Проверка документации регулярно осуществляется в соответствии с подзаконными актами, регламентирующими процедуру применения мер государственной поддержки (например, постановлением Правительства Ульяновской области от 01.12.2010 № 418-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области от 15.03.2005 № 019-ЗО «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области» и от 17.07.2015 № 336-П «Об утверждении порядка отбора инвестиционных проектов и принятия Правительством Ульяновской области решений о присвоении инвестиционным проектам статуса приоритетного инвестиционного проекта Ульяновской области»).

Консультирование ИОГВ и институтов развития осуществляется регулярно в рабочем порядке.

В 2019 году по вопросу присвоения статуса особо значимого инвестиционного проекта Ульяновской области Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области рассмотрено 4 обращения (от 4 организаций), по итогам рассмотрения которых статус особо значимого инвестиционного проекта присвоен 4 инвестиционным проектам.

По вопросу присвоения статуса приоритетного инвестиционного проекта Ульяновской области в 2019 году обращений не поступало.

В рамках проведения на системной основе мероприятий по устранению зоны коррупционного риска в сфере развития государственно-частного партнёрства:

Процедуры, предусмотренные Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», осуществляются в соответствии с порядками, установленными постановлением Правительства Ульяновской области от 30.06.2016 № 303-П «О некоторых мерах по реализации закона Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с участием Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашениях». Процедуры, предусмотренные Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регламентированы указанным федеральным законом.

02.07.2019 состоялось заседание комиссии по вопросам участия Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнёрстве и в концессионных соглашениях по итогам которого принято решение о целесообразности принятия Правительством Ульяновской области решения о заключении от имени Ульяновской области концессионного соглашения в отношении реконструкции и эксплуатации объекта здравоохранения в Ульяновской области (протокол от 02.07.2019 № 134-ПС). Принято распоряжение Правительства Ульяновской области от 10.07.2019 № 364-пр «О заключении концессионного соглашения в отношении реконструкции и эксплуатации объекта здравоохранения». Заключено концессионное соглашение № 4 в отношении реконструкции и эксплуатации объекта здравоохранения в Ульяновской области.

За 2019 год процедур в рамках Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ не проводилось.

За 4 квартала 2019 года в рамках проведения на системной основе мероприятий по устранению зоны коррупционного риска в сфере формирования и реализации инновационной политики:

Проверка документации регулярно осуществляется в соответствии с подзаконными актами, регламентирующими процедуру применения мер государственной поддержки (постановление Правительства Ульяновской области от 11.02.2015 № 28-П «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства инфраструктуры на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодёжного инновационного творчества, ориентированных на обеспечение деятельности в научно-технической сфере субъектов малого и среднего предпринимательства, детей и молодёжи»).

Консультирование ИОГВ и институтов развития осуществляется регулярно в рабочем порядке.

В целях осуществления контроля за исполнением резидентом особой экономической зоны соглашения об осуществлении деятельности в портовой особой экономической зоне, согласно Плану проведения проверок исполнения резидентами особых экономических зон условий соглашений об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и деятельности в портовой особой экономической зоне на 2019 год, утверждённому приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.11.2018 № 660, за 2019 год проведены

плановые проверки резидентов ПОЭЗ – ООО «ГТ групп», ООО «ГТ групп компани», ООО «Экобэйс Глобал», ООО «АЭРОСИЛА», АО «Группа компаний «НТМ», ООО «Русские синтетические масла и присадки», ООО «РАД САНЕ АТТИ».

В соответствии приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.08.2016 № 530, на основании распоряжений Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 06.05.2019 № 111-р и от 05.06.2019 № 239-р проведена внеплановая проверка исполнения ООО «Центрэнергоэкономических технологий» уведомления от 10.10.2018 № 73-ИОГВ-03/1997исх об устранении нарушений по итогам плановой проверки исполнения резидентом условий Соглашения об осуществлении деятельности в портовой особой экономической зоне, созданной на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, от 08.08.2016 № С-528-АЦ/Д14.

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.08.2016 № 530, на основании распоряжения Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 18.12.2019 № 642-р «О проведении внеплановой проверки» назначена внеплановая проверка в отношении резидента ПОЭЗ – ООО «Т1» (с 10.01.2020-23.01.2020).

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.08.2016 № 530, на основании распоряжения Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 18.12.2019 № 643-р «О проведении внеплановой проверки» назначена внеплановая проверка в отношении резидента ПОЭЗ – ООО «Терминал Западные Ворота» (с 15.01.2020-28.01.2020).

За 2019 год, в рамках мероприятий 8 региональной недели антикоррупционных инициатив ОГКУ «Департамент государственных программ развития малого и среднего бизнеса Ульяновской области» провёл День открытых дверей. В программу дня вошли следующие мероприятия: консультирование по вопросам предоставления имущественной поддержки СМП в рамках деятельности Ульяновского областного бизнес-инкубатора; осмотр нежилых помещений, предоставляемых в аренду СМП в рамках деятельности Ульяновского областного бизнес-инкубатора; ознакомление СМП и резидентов с правилами поведения в случае совершения коррупционного правонарушения путем раздачи памятки для граждан; ознакомление резидентов с правилами поведения в случае совершения коррупционного правонарушения путем электронной рассылки; размещение правил поведения в случае совершения коррупционного правонарушения и памятки для граждан в социальных сетях.

СОГЛАСОВАНО

Исполняющий обязанности Министра цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области

_____ Н.В.Зонтов

_____ года

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Общественного совета при Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области

_____ О.М.Ягфаров

_____ года

ПЛАН РАБОТЫ**Общественного совета при Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области на 2020 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки
1.	Рассмотрение исполнения сметы расходов Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области (далее – Министерство) за 2019 год	I квартал 2020 года
2.	Участие в подготовке ежегодного отчёта Министра перед Законодательным собранием Ульяновской области	I квартал 2020 года
3.	Рассмотрение исполнения сметы расходов Министерства за первое полугодие 2020 года	II квартал 2020 года
4.	Рассмотрение исполнения сметы расходов Министерства за второе полугодие 2020 года	IV квартал 2020 года
5.	Рассмотрение вопросов деятельности Министерства в сфере противодействия коррупции	Ежеквартально
6.	Рассмотрение инициатив граждан Российской Федерации, общественных объединений, организаций, органов государственной власти в сфере деятельности Министерства	По мере поступления инициатив
7.	Рассмотрение проектов нормативных правовых актов, требующих прохождения общественного обсуждения	По мере необходимости
8.	Взаимодействие со средствами массовой информации по освещению вопросов, обсуждаемых на заседаниях Общественного совета при Министерстве	По мере необходимости
9.	Обсуждение вопросов, связанных с выполнением национальных проектов	Ежеквартально
10.	Обсуждение вопросов, связанных с обеспечением соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушения требований антимоно-	По мере необходимости

	польного законодательства в деятельности Министерства	
11.	Иные вопросы по предложению членов Общественного совета при Министерстве	По мере необходимости