

## ПРОТОКОЛ

заседания Общественного совета при Министерстве развития конкуренции  
и экономики Ульяновской области

26.09.2018

№ 18

Председатель Общественного совета при Министерстве развития конкуренции  
и экономики Ульяновской области – Ягфаров О.М.

Секретарь – Солдаткина Н.В.

Присутствующие члены Общественного совета: Гибатдинов Р.М., Короткова М.В.,  
Можейко Н.Д., Рюмина Н.А., Смолькин В.П.

Приглашённые на заседание Общественного совета:

Артемьев Е.В. – директор департамента административного обеспечения  
Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области;

Сиренко Д.А. – директор департамента инвестиционной политики  
Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области;

Слепова В.В. – директор Областного государственного казённого  
учреждения социального обслуживания «Центр социально-психологической  
помощи семье и детям «Ульяновский региональный ресурсный институт  
семьи».

### ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Обсуждение проекта Стандарта деятельности органов  
исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных  
образований Ульяновской области по обеспечению благожелательного семье  
климата в Ульяновской области.

Докладчик – Слепова В.В.

### 1. СЛУШАЛИ:

Слепова В.В. доложила, что Правительство Ульяновской области  
признаёт важную роль семьи в стабилизации общества, социализации детей  
и их развитии как личностей, творящих будущее региона, и разрабатывает  
и внедряет семейную политику, направленную на укрепление семьи  
и повышение её уровня благосостояния. основополагающая цель семейной  
политики Ульяновской области – это повышение благополучия детей,  
проживающих в регионе.

В развитии региональной семейной политики Правительство  
Ульяновской области опирается на положения Конституции Российской  
Федерации, Семейного Кодекса Российской Федерации, Концепции  
государственной семейной политики в Российской Федерации на период  
до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской  
Федерации от 25.08.2014 № 1618-р, Концепции семейной политики  
Ульяновской области на период до 2025 года, утверждённой распоряжением

Правительства Ульяновской области от 24.12.2012 № 890-пр, других федеральных и региональных нормативных актов, регламентирующих взаимодействие государства и семьи, внутрисемейные отношения, социальную и экономическую активность семьи.

Правительство Ульяновской области констатирует, что низкая эффективность семейной политики может быть вызвана следующими причинами:

1. Меры семейной политики носят выраженный вспомогательный характер. Социальные гарантии и льготы предоставляются индивидуумам с целью облегчить их нагрузку, вызванную семейными обязанностями. Это сопровождается заменой семейных ролей услугами общества, увеличением публичности семейных функций. Вынос семейных функций в сферу общественного (социального управления) привёл к необоснованной перегрузке социальных служб.

2. Существует усиливающаяся тенденция превращения семейной политики в политику поддержки материнства, централизованную вокруг женщины и отношений мать-дитя (это характерно для Франции, скандинавских стран Европейского союза, России). Следствием этого является ослабление мужской роли в семье и ослабление взаимодействия и взаимопонимания между поколениями.

3. Низкоэффективная семейная политика превращает семейные отношения в дело сугубо личного выбора, вкуса и частных предпочтений (так называемый свободный семейный выбор, или свободный выбор семьи).

4. Семейная политика теряет свойства инструмента, поддерживающего семейные связи. Она концентрируется на потребностях отдельной личности в семье на протяжении её жизненного цикла. Таким образом, семейная политика подразделяется на политики детства, юношества, пожилых вместо того чтобы подразделяться на политики сыновей/дочерей, родителей, бабушек и дедушек.

5. Семейная политика потеряла свою специфичность и стала опосредованной. Она превратилась в социальную политику, обеспечивающую повседневные нужды человека (минимальный доход, здоровье, образование, жильё, работу, и т.д.). В наибольшей степени, семейная политика превратилась в политику борьбы с бедностью, социальным исключением.

Неэффективная семейная политика приводит к большей индивидуализации членов семьи, не развивает социальный капитал внутри неё и не обеспечивает его передачу из поколения в поколение. Таким образом, она производит большую разобщённость, нежели сплочённость в семье и обществе.

«Стандарт деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области по обеспечению благожелательного семье климата в Ульяновской области» (далее — Стандарт) является попыткой внедрения новых мер и подходов

в семейной политике Ульяновской области, опираясь на изложенные выше принципы.

Указанные в Стандарте требования являются при надлежащей реализации минимально достаточными и будут способствовать улучшению положения семей в муниципальных образованиях Ульяновской области.

Настоящий Стандарт описывает нормативные и иные документы и организационные решения, которые должны быть приняты Правительством Ульяновской области и на уровне администраций муниципальных образований Ульяновской области, и даёт рекомендации к их содержанию, изложенные в Приложении к Стандарту.

Приложение к Стандарту содержит свод требований имеющих рекомендательный характер, позволяющих создать доброжелательный семье климат на территории муниципального образования. Конкретный перечень требований устанавливается в зависимости от характеристик поселения, таких как, городское или сельское поселение, его размер, имеющаяся инфраструктура и др.

Достижение цели реализуется посредством решения следующих задач:

- Правительство Ульяновской области и органы местного самоуправления должны создать условия, способствующие повышению качества жизни семей;

- Правительство Ульяновской области и органы местного самоуправления должны способствовать созданию условий для воспитания детей обоими родителями;

- Правительство Ульяновской области и органы местного самоуправления должны способствовать усилению здоровых семейных отношений и сохранению семей с двумя родителями, росту благополучных многодетных семей;

- Правительство Ульяновской области и органы местного самоуправления должны поддерживать детей и семьи независимо от состава семьи.

Правительство Ульяновской области и органы местного самоуправления оказывают всестороннюю поддержку семьям Ульяновской области, признавая прерогативу интересов семей в развитии территории их проживания, разработке и реализации стратегических документов социально-экономического развития, защищая здоровые семейные отношения, выявляя и предотвращая риски семейного неблагополучия, обеспечивая потребности семей в трудной жизненной ситуации.

Слепова В.В. ответила на вопросы членов Общественного совета при Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области.

Смолькин В.П. – сообщил, что данный проект вызвал ряд вопросов, в части необходимости принятия данного Стандарта, а также отметил, что упоминание термина «стандарт» в названии материала применено не корректно, предложил нормативно правовой акт изменить на «Стратегию» или «Положение».

Также предложил пересмотреть Цель материала, после чего поменяются задачи, как предложение – указать связь Правительства Ульяновской области с органами местного самоуправления муниципальных образований ульяновской области. В приложении к Стандарту необходимо пересмотреть критерии.

Короткова М.В. – обратила внимание на отсутствие в проекте Стандарта конкретных измеримых показателей. Предложила определить такие показатели и включить в Стандарт.

Гибатдинов Р.М. – указал, что отсутствует принцип поддержки материнства. Присутствует дискриминация по категориям граждан, а именно семейных работников по отношению к работникам, не имеющих семей, в частности: в разделе «заработная плата и компенсация» приложения к Стандарту присутствует норма – «Семейные работники получают справедливое вознаграждение за свою работу», однако исходя из логики – не семейные работник не должны получать справедливое вознаграждение за труд, что является явной дискриминацией право на равное получение заработной платы. Предложил тщательно перепроверить разработчику Стандарта совместно с Государственно-правовым управлением администрации Губернатора Ульяновской области, нормы, изложенные в Стандарте, на предмет исключения дискриминации. Дополнительно отметил, что семейные работники должны дополнительно поощряться государством.

#### **РЕШИЛИ:**

1.1. Проект Стандарта деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области по обеспечению благожелательного семье климата в Ульяновской области в целом одобрить.

1.2. Рекомендовать разработчикам проекта Стандарта деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области по обеспечению благожелательного семье климата в Ульяновской области доработать проект с учётом замечаний, высказанных членами Общественного совета при Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области.

Проголосовали:

за - 6;

против - 0;

воздержались - 0

Принято единогласно.

Председатель

Секретарь



О.М.Ягфаров

Н.В.Солдаткина