

ПРОТОКОЛ

заседания Общественного совета при Министерстве развития конкуренции
и экономики Ульяновской области

17.08.2018

№ 16

Председатель Общественного совета при Министерстве развития конкуренции
и экономики Ульяновской области – Ягфаров О.М.
Секретарь – Солдаткина Н.В.

Присутствующие члены Общественного совета: Гибатдинов Р.М., Жандаров А.В.,
Короткова М.В., Можейко Н.Д., Рюмина Н.А., Смолькин В.П.

Приглашённые на заседание Общественного совета:

Давлятшин Рустем Тахирович – Министр развития конкуренции
и экономики Ульяновской области;

Артемьев Евгений Вячеславович – директор департамента
административного обеспечения Министерства развития конкуренции
и экономики Ульяновской области;

Седова Ольга Вячеславовна – заместитель директора департамента –
начальник отдела планирования, бухгалтерского учёта и отчётности
департамента реформирования контрольной (надзорной) деятельности,
правового и финансового обеспечения;

Воловая Елена Владимировна – директор департамента развития
конкуренции Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской
области;

Котерин Роман Владимирович – ведущий консультант отдела правового
обеспечения и контрольной (надзорной) деятельности департамента
реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового
и финансового обеспечения Министерства развития конкуренции и экономики
Ульяновской области;

Катрачева Светлана Игоревна – консультант отдела правового обеспечения
и контрольной (надзорной) деятельности департамента реформирования
контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения
Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области;

Рейц Марина Николаевна – заместитель директора департамента –
начальник отдела по регулированию контрактной системы департамента
государственных закупок Министерства развития конкуренции и экономики
Ульяновской области;

Сиренко Дмитрий Анатольевич – директор департамента инвестиционной
политики Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской
области;

Крючкова Ольга Анатольевна – заместитель директора департамента по
регулированию цен и тарифов Министерства развития конкуренции
и экономики Ульяновской области.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Рассмотрение доклада «Об эффективности деятельности по профилактике коррупции и исполнению в первом полугодии 2018 года ведомственной программы противодействия коррупции в Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области».

Докладчик – Артемьев Е.В.

2. Обсуждение проекта приказа изменений в ведомственную программу по противодействию коррупции.

Докладчик – Артемьев Е.В.

3. Рассмотрение доклада по исполнению областного бюджета Ульяновской области за 1 полугодие 2018 года Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области.

Докладчик – Седова О.В.

4. Обсуждение проекта Социального стандарта Ульяновской области.

1. СЛУШАЛИ:

Артемьев Е.В. доложил, что 24 апреля 2016 года приказом Министерства экономического развития Ульяновской области № 01-71 «Об утверждении ведомственной программы «Противодействие коррупции в Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области» на 2016-2018 годы» утверждена ведомственная программа «Противодействие коррупции в Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области» на 2016-2018 годы (далее – Программа).

Программа разработана в соответствии с Законом Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» и направлена на повышение эффективности противодействия коррупции и снижение уровня коррупций, а также устранение причин её возникновения путём повышения антикоррупционной деятельности в Министерстве и подведомственных ему государственных учреждений.

В соответствии Программой Министерством реализуется 46 мероприятий по следующим направлениям:

- снижение коррупциогенности законодательства Ульяновской области;
- обеспечение активного участия представителей интересов общества и бизнеса в противодействии коррупции;
- создание системы противодействия коррупции в Министерстве;
- обеспечение неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения.

1) в сфере снижения коррупциогенности законодательства Ульяновской области, Министерством организовано проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Министерством. Так за 1 полугодие 2018 года прошли антикоррупционную экспертизу 66 проектов закона Ульяновской области

и проектов постановлений Губернатора и Правительства Ульяновской области, а также 141 проект приказов Министерства;

2) **в сфере обеспечения активного участия представителей интересов общества и бизнеса в противодействии коррупции** проведены следующие мероприятия:

в здании Министерства на информационных стендах размещены контактные данные лиц, ответственных за организацию противодействия коррупции в Министерстве, а также контактные телефоны «горячих антикоррупционных линий» Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, органов Прокуратуры, органов внутренних дел.

За 1 полугодие 2018 года распространено 282 памятки для граждан об общественно опасных последствиях проявления коррупции, которая также размещена на стенде в здании Министерства (Спасская, д.3), департамента государственных закупок (Северный венец, 28) и Ульяновского бизнес-инкубатора.

В целях повышения открытости и прозрачности закупочной деятельности на постоянной основе организовано и проводится в случаях, предусмотренных законодательством о контрактной системе. Общественных обсуждений государственных закупок Ульяновской области не проводилось.

Информация об осуществлении закупок размещается на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

В 2018 году в ведомстве прошла 7 «Неделя антикоррупционных инициатив», в данный период было проведено порядка 14 мероприятий антикоррупционной направленности.

На протяжении всей тематической пятидневки работали «прямые линии» по вопросам разъяснения антикоррупционного законодательства и сбору предложений от граждан и субъектов предпринимательства по повышению эффективности антикоррупционной деятельности, а также «телефон доверия» по вопросам разъяснения антикоррупционного законодательства и сбору предложений от граждан по повышению эффективности антикоррупционной деятельности на территории Ульяновской области (24-16-89).

25 апреля состоялся «день открытых дверей» в департаменте по регулированию цен и тарифов Министерства. В департамент обратились 15 организаций. Всем даны разъяснения и консультации по вопросам тарифного регулирования, стандартов раскрытия информации в рамках действующего законодательства. В рамках недели противодействия коррупции

Кроме того, директора департаментов Министерства встретились со студентами кафедры правоохранительной деятельности и противодействия коррупции УлГПУ им. И.Н. Ульянова. Студенты ознакомились с основными направлениями деятельности ведомства, а также с реализуемыми антикоррупционными мерами.

26 апреля состоялось рабочее совещание по разработке проверочных листов (списков контрольных вопросов) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством

цен (тарифов) в сферах электроэнергетики, водоснабжения и водоотведения и теплоснабжения, используемых Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области при проведении плановых проверок.

Также 26 апреля ОГКУ «Департамент государственных программ развития малого и среднего бизнеса Ульяновской области» провел День открытых дверей;

3) в сфере создания системы противодействия коррупции в Министерстве проведены следующие мероприятия.

В рамках правового просвещения департаментом реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства на постоянной основе проводятся консультационные часы по противодействию коррупции среди сотрудников Министерства. В 1 полугодии 2018 год организовано 6 таких консультационных часов.

В 1 полугодии 2018 года проведены Управлением по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области обучающие семинары для государственных гражданских служащих Министерства по предоставлению сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера, а также доведена информация об обязанности предоставлять представителю нанимателя сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, гражданский служащий размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

При Министерстве создана и работает Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области и урегулированию конфликта интересов;

4) в сфере обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения проведены следующие мероприятия.

В должностных регламентах государственных гражданских служащих Министерства предусмотрены положения о недопущении нецелевого и (или) неправомерного и (или) неэффективного использования средств областного бюджета и государственного имущества.

В 1 полугодии 2018 года Счётной палатой Ульяновской области и Департаментом внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области проведены проверки финансовой деятельности Министерства. Нарушений не выявлено.

В части мероприятий по устранению зоны коррупционного риска в сфере государственного регулирования цен и тарифов даты, время и место проведения заседания правления Министерства, на котором планируется рассмотрение дел по вопросам установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения размещается не позднее, чем за 3 календарных дня до дня проведения заседания

на официальном сайте департамента по регулированию цен и тарифов Министерства в сети «Интернет» по адресу <http://tarif.ekonom73.ru>.

За 1 полугодие 2018 года проведено 22 заседания правлений Министерства, на которых рассматривались дела по вопросам установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения.

74 приказа Министерства в сфере теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения размещено на сайте департамента по регулированию цен и тарифов Министерства.

28 протоколов заседаний правления Министерства, на которых рассматривались дела по вопросам установления тарифов в сфере теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения.

В 1 полугодии 2018 года проведены следующие мероприятия по устранению зоны коррупционного риска в сфере формирования и реализации инвестиционной политики, государственно-частного партнёрства.

Проверка документации регулярно осуществляется в соответствии с подзаконными актами, регламентирующими процедуру применения мер государственной поддержки (например, постановлением Правительства Ульяновской области от 01.12.2010 № 418-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области от 15.03.2005 № 019-ЗО «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области» и от 17.07.2015 № 336-П «Об утверждении порядка отбора инвестиционных проектов и принятия Правительством Ульяновской области решений о присвоении инвестиционным проектам статуса приоритетного инвестиционного проекта Ульяновской области», постановлением Правительства Ульяновской области от 11.02.2015 № 28-П «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства инфраструктуры на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодёжного инновационного творчества, ориентированных на обеспечение деятельности в научно-технической сфере субъектов малого и среднего предпринимательства, детей и молодёжи»).

Консультирование ИОГВ и институтов развития осуществляется регулярно в рабочем порядке.

Процедуры, предусмотренные Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», осуществляются в соответствии с порядками, установленными постановлением Правительства Ульяновской области от 30.06.2016 № 303-П «О некоторых мерах по реализации закона Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с участием Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашениях».

Процедуры, предусмотренные Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном

партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регламентированы указанным федеральным законом.

В 1 полугодии 2018 года по вопросу присвоения статуса особо значимого инвестиционного проекта Ульяновской области Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области рассмотрено 4 обращений (от 3 организации), по итогам рассмотрения которых статус особо значимого инвестиционного проекта присвоен 3 инвестиционным проектам, по 1 обращению в установленном порядке был оформлен возврат документов (организация устранила замечания при повторном представлении документов).

В качестве мероприятий по устранению зоны коррупционного риска в сфере закупок при осуществлении методологического сопровождения деятельности государственных заказчиков, уполномоченных органов муниципальных образований области разрабатываются и своевременно корректируются обязательные для применения заказчиками формы документов, методические рекомендации в рамках контрактной системы в сфере закупок Ульяновской области.

Многоступенчатая проверка документации, извещений о закупках:

1 степень – проверка ответственным специалистом департамента разработанной документации на соответствие показателям ТЭЗ заказчика;

2 степень - проверка начальником отдела разработанной документации на соответствие требованиям законодательства в пределах установленных полномочий и ее утверждение (в случае если НМЦК менее 3 млн. руб.);

3 степень - проверка директором департамента разработанной документации на соответствие требованиям законодательства в пределах установленных полномочий и ее утверждение (в случае если НМЦК более 3 млн. руб. или совместная закупка);

4 степень – проверка ответственным специалистом департамента при формировании/публикации извещения на основе утвержденной документации на соответствие параметрам контроля, заданным в ЕИС (сроки, полнота отображаемой информации, размеров обеспечения и т.д.).

Кроме того, путем обновления, дополнения и изменения ранее действующего правового акта в целях повышения эффективности реализации положений Закона 44-ФЗ, а также оптимизации закупочной деятельности за счет разработки унифицированных форм документов, используемых при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг, распоряжением Министерства Ульяновской области от 26.02.2018 № 21-р «Об утверждении типовых форм документов, используемых при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг, и признании утратившими силу отдельных распоряжений Министерства экономического развития Ульяновской области» утверждены:

- типовые формы документов для организации и проведения открытого конкурса;

- типовые формы документов для организации и проведения конкурса с ограниченным участием;

- типовые формы документов для организации и проведения аукциона в электронной форме;

- типовые формы документов для организации и проведения запроса котировок;

- типовые формы документов для организации и проведения предварительного отбора участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

В целях содействия развитию добросовестной конкуренции, снижения количества нарушений при осуществлении закупок в рамках получения обратной связи по вопросам формирования и реализации контрактной системы, оказания методической помощи заказчикам, уполномоченным органам муниципальных образований области, а также изучения и внедрения правоприменительной практики в сфере закупок департаментом государственных закупок проведено 15 обучающих семинаров (совещаний, круглых столов).

В целях оказания методологического сопровождения деятельности государственных заказчиков, уполномоченных органов муниципальных образований области им оказывается регулярная методическая помощь при подготовке технико-экономических заданий, проектов контрактов, постоянная правовая и консультационная помощь по проблемным вопросам, возникающим в процессе осуществления закупок.

Кроме того, в целях повышения правовой грамотности и профессионализма заказчиков и уполномоченных органов муниципальных образований, единообразного толкования и применения отдельных положений Закона 44-ФЗ организована постоянный мониторинг законодательства в сфере закупок, в рамках которого осуществляются мероприятия:

- ведение, актуализация и постоянное пополнение Раздела «Библиотека по контрактной системе» на официальном сайте Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области www.ekonom73.ru;

- доведение актуальной информации в сфере закупок до государственных заказчиков и уполномоченных органов муниципальных образований Ульяновской области (было подготовлено и направлено по 3 разъяснительных/информационных письма руководителям исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и уполномоченным органам муниципальных образований);

- организация и проведение «круглых столов» (семинаров) по проблемным вопросам в сфере закупок для государственных заказчиков и специалистов уполномоченных органов муниципальных образований Ульяновской области.

В рамках мониторинга закупок на территории Ульяновской области осуществляется сбор, анализ и обобщение соответствующей информации в целях:

- подготовки аналитических материалов по закупкам;
- выявления проблемных точек в сфере закупок и их устранения;
- выработки предложений по совершенствованию законодательства о контрактной системе и внедрение лучших практик;
- участия в рейтингах прозрачности закупочных систем регионов РФ и иных профильных мероприятиях.

В рамках проведения мониторинга осуществления закупок на территории Ульяновской области ежемесячно/еженедельно подготавливаются отчёты по закупкам, иные аналитические материалы, а также ежегодный мониторинг, при этом указанная информация регулярно размещается на официальном сайте Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области www.ekonom73.ru в разделе «Библиотека по контрактной системе».

РЕШИЛИ:

1.1. Принять к сведению доклад «Об эффективности деятельности по профилактике коррупции и исполнению в первом полугодии 2018 года ведомственной программы противодействия коррупции в Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области».

Проголосовали:

за - 7;

против - 0;

воздержались - 0

Принято единогласно.

2. СЛУШАЛИ:

Артемьев Е.В. доложил о проекте приказа Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития Ульяновской области от 25.04.2016 № 01-71» в части изменений в ведомственную программу «Противодействие коррупции в Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области» на 2016-2018 годы.

Рейц М.Н. обратила внимание на то, что, в добавляемые подстроки 4.2.16-4.2.17 приказа необходимо добавить департамент реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства.

Гибатдинов Р.М. задал вопрос Рейц М.Н. о проведении общественного обсуждения закупок.

Рейц М.Н. ответила на вопрос, что извещения о проведении закупок размещаются на сайте.

РЕШИЛИ:

2.1. Проект приказа Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития Ульяновской области от 25.04.2016 № 01-71» одобрить с учётом устранения замечаний.

Проголосовали:

за – 7;

против – 0;

воздержались – 0

Принято единогласно.

3. СЛУШАЛИ:

Седова О.В. доложила по исполнению областного бюджета Ульяновской области за 1 полугодие 2018 года Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области.

РЕШИЛИ:

3.1. Согласовать доклад по исполнению областного бюджета Ульяновской области за 1 полугодие 2018 года Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области.

Проголосовали:

за – 7;

против – 0;

воздержались – 0.

Принято единогласно.

4. СЛУШАЛИ:

Ягфаров О.М. доложил о разработанном проекте Социального стандарта Ульяновской области.

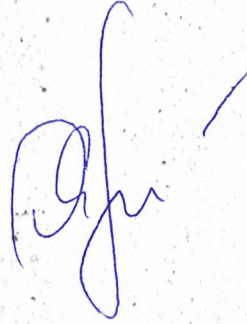
Представитель от Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области на заседание Общественного совета при Министерстве не явился. По проекту Социального стандарта Ульяновской области имеется ряд вопросов.

РЕШИЛИ:

4.1. Заседание Общественного совета при Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области по обсуждению проекта Социального стандарта Ульяновской области провести повторно с представителем от Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области.

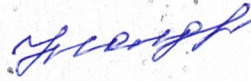
Проголосовали:
за – 7;
против – 0;
воздержались – 0.
Принято единогласно.

Председатель



О.М.Ягфаров

Секретарь



Н.В.Солдаткина