

УТВЕРЖДЁН
Общественным Советом
при Министерстве цифровой экономики
и конкуренции Ульяновской области
(протокол от 11 марта 2020 г. № 2)

**Доклад
о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимоно-
польного законодательства в Министерстве цифровой экономики и кон-
куренции Ульяновской области за 2019 год**

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области принято **Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства** в Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области (приказ Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 19 апреля 2019 года №01-59).

Целями антимонопольного комплаенса являются:

- 1) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- 2) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплекса осуществляется Министром цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области.

Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве является заместитель Министра.

Обеспечение реализации функций уполномоченного должностного лица, связанных с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется отделом развития конкуренции департамента развития конкуренции Министерства и отделом правового обеспечения и

контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства.

Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет Общественный Совет при Министерстве.

В целях оценки нарушения рисков антимонопольного законодательства отделом правового обеспечения и контрольной (надзорной) деятельности в 2019 году проведён анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений. Проведён анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также анализ нормативных правовых актов Министерства и проектов нормативных актов на наличие вышеуказанных факторов.

По результатам проведённой работы, с учётом предложений, поступивших от структурных подразделений Министерства, **сформирована карта комплаенс-рисков** Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в 2019 году, согласно которой выделены следующие группы рисков:

высокий:

принятие неправомерного решения, повлекшего за собой нарушение ст. 15, 16 Закона о конкуренции

нарушения при регулировании цен (тарифов) на товары, работы, услуги и проведении на территории Ульяновской области ценовой и тарифной политики в пределах полномочий (тарифное регулирование).

существенный:

нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд,

разработка проектов и принятие нормативно правовых актов в сфере деятельности Министерства, влекущие нарушения антимонопольного законодательства,

нарушения при организации и проведении конкурсного отбора по предоставлению субсидий из областного бюджета.

незначительный:

заключение соглашений, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

низкий:

недостоверное информирование субъектов в сфере инвестиционной, инновационной, предпринимательской деятельности по вопросам региональных мер государственной поддержки,

привлечение субъектов в сфере тарифообразования к административной ответственности за нарушение действующего законодательства о тарифообразовании (ценообразовании),

необоснованное препятствие по предоставлению государственных услуг, предоставляемых Министерством.

В целях снижения рисков нарушений антимонопольного

включает мероприятия по недопущению нарушений антимонопольного законодательства в сфере осуществления государственных закупок, в сфере регулирования цен и тарифов, при заключении антиконкурентных соглашений.

В 2019 году проведены следующие мероприятия по снижению комплаенс-рисков Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области:

1. В целях повышения эффективности реализации положений федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также оптимизации закупочной деятельности разрабатываются и своевременно корректируются унифицированные формы документов, используемые при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг. За 2019 год разработано и принято 13 правовых актов Ульяновской области, регламентирующих вопросы о контрактной системе в сфере закупок.

Проводится анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов, по вопросам осуществления закупок, с последующей подготовкой заключения и направлением в муниципальные образования Ульяновской области (за 2019 год – проанализирован 31 проект нормативных правовых актов).

Создана и функционирует многоступенчатая проверка документации, извещений о закупках как мера внутреннего контроля за соблюдением законодательства о закупках.

При принятии решений по определению победителя закупки в целях соблюдения требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обеспечивается принцип коллегиальности, обеспечивающийся путем создания заказчиками комиссий по осуществлению закупок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

В состав комиссии включаются преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Решения по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в обязательном порядке публикуются в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В целях повышения профессионализма заказчиков и представителей уполномоченных органов муниципальных образований Ульяновской области, в сфере законодательства о контрактной системе, своевременного информирования сотрудников Департамента об изменениях законодательства и правоприменительной практики проведено 17 мероприятий обучающего характера.

Создан и успешно реализуется обучающий проект «Школа заказчика», в рамках которого осуществляется обучение/консультирование по работе заказчиков (пользователей) в РИС АЦК-Госзаказ, оказание методической помощи по проблемным вопросам в сфере закупок (в 2019 году проведено 28 семинаров).

В рамках оказания консультационной и практико-методической помощи государственным заказчикам и уполномоченным органам муниципальных образований Ульяновской области своевременно доводится актуальная информация в сфере закупок, в том числе изменения законов и подзаконных актов, правоприменительная практика контрольных и судебных органов, в том числе:

- разработка обязательных для применения заказчиками форм документов, методических рекомендаций в рамках контрактной системы в сфере закупок Ульяновской области;

- за 2019 год было подготовлено и направлено 39 разъяснительных/информационных писем (обзоров) руководителям исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и уполномоченным органам муниципальных образований.

На постоянной основе актуализируется специальный раздел «Библиотека по контрактной системе» официального сайта Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а именно:

- федеральные нормативные правовые акты;
- региональные нормативные правовые акты;
- методические рекомендации и формы документов;
- разъяснения по контрактной системе;
- отчёты, аналитические материалы;
- проекты федеральных нормативных правовых актов в сфере закупок;
- проекты региональных нормативных правовых актов в сфере закупок;
- реестры.

2. В соответствии со статьёй 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области осуществляло анализ прямого и косвенного влияния рассматриваемого правового регулирования на конкурентную среду в отрасли. За 2019 год положений, способствующих ограничению конкуренции, в проектах нормативных правовых актов Ульяновской области, проходивших процедуру оценки регулирующего воздействия, не выявлено.

3. В целях осуществления контроля за ценообразованием и соблюдения порядка ценообразования в регулируемых видах деятельности Министерством проводилась работа по:

осуществлению систематического наблюдения и мониторинга соблюдения требований стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу с применением ЕИАС;

проведению плановых и внеплановых проверок субъектов тарифообразования. За 2019 год было организовано и проведено 18 проверок.

Всего за 2019 год в Министерство поступило 252 обращения от граждан. Из них: письменные – 183, по электронной почте – 39, телефонная «горячая линия» - 27, личный приём руководителя – 3 обращения.

Анализ тематики обращений жителей Ульяновской области, поступивших в Министерство за 2019 год, показал, что основная часть обращений касается вопросов порядка оплаты за услуги организаций жилищно-коммунального комплекса: за услуги горячего и холодного водоснабжения, водоотведения, в сфере обращения с ТКО – 46,4%, тепло - и газоснабжения – 34,1%, электроснабжения – 12%. В общем количестве поступивших обращений вопросы по ценообразованию на ЖНВЛП и др. социально-значимые услуги составили 7,5%.

На официальном сайте Министерства в разделе новости и мероприятия, опубликованы распоряжения и информационные письма по тарифам Ульяновской области, содержащие информацию о величине тарифов на ресурсы, используемых при предоставлении коммунальных услуг (по отоплению, горячему водоснабжению, водоснабжению, водоотведению, газоснабжению природным и сжиженным газом и электроснабжению), информацию о нормативах потребления указанных коммунальных услуги разъяснения относительно их применения.

В целях обеспечения обратной связи по обращениям граждан и разъяснений по поступающим вопросам в департаменте по регулированию цен и тарифов организована работа «горячей линии» по вопросам касающихся регулируемых тарифов.

4. Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства Министерством за 2019 год в судебных инстанциях не осуществлялось.

В 2019 году Министерством проанализированы 493 приказа Министерства, а также 231 нормативный правовой акт Губернатора и Правительства Ульяновской области, разработчиком которых являлось Министерство. Указанные акты размещены на официальном сайте Правительства Ульяновской области и Министерства. Все предложения и замечания, поступившие от организаций и граждан, были рассмотрены.

По итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства и подведомственных учреждений при разработке нормативных правовых актов не выявлено.

5. В 2019 году Министерством согласовано 75 соглашений, заключаемых Министерством и Правительством Ульяновской области. Мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства показал, что в соглашениях, подготовленных Министерством, факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве оценивается через установленные **ключевые показатели**. Ключевые показатели разработаны в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 №133/19 «Об утверждении методики расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

Отчёт о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области антимонопольного комплаенса по итогам 2019 года представлен ниже.

По ключевому показателю «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти (по сравнению с 2017 годом)»:

В 2017 году и 2019 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства не выявлено.

В связи с чем, коэффициент ключевого показателя эффективности антимонопольного законодательства составил – 0, несмотря на планируемый показатель 0,9.

По ключевому показателю «Доля проектов нормативных правовых актов органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

В 2019 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с чем, коэффициент ключевого показателя эффективности антимонопольного законодательства составил – 0, несмотря на планируемый показатель 10 %.

По ключевому показателю «Доля нормативных правовых актов органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

В 2019 году отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с чем, коэффициент ключевого показателя эффективности антимонопольного законодательства составил – 0, несмотря на планируемый показатель 10 %.

По ключевому показателю «Доля сотрудников органа исполнительной власти, в отношении которых были проведены


антимонопольному комплаенсу»

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства в 2019 году проведено обучение сотрудников, чьи непосредственные должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства (департамент государственных закупок, отдел правового обеспечения Министерства).

Доля сотрудников, указанных структурных подразделений Министерства в целом составила 20 %.

С учётом изложенного, оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в Министерстве в 2019 году антимонопольного комплаенса.

Исполняющий обязанности Министра
цифровой экономики и конкуренции
Ульяновской области



Н.В.Зонтов