**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, государственной программой Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновкой области от 14.11.2019 № 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территории и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» и устанавливает правила предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители), субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в Ульяновской области (далее – субсидии).

Проектом акта устанавливаются:

- направления предоставления субсидии;

- требования к получателям субсидии;

- размеры ставок субсидий, необходимых для расчёта размеров предоставляемых субсидий;

- перечень документов, необходимых для предоставления субсидии;

- порядок и сроки административных процедур для предоставления субсидии;

- основания для принятия решения об отказе и порядок обжалования решения об отказе в предоставлении субсидии;

- порядок повторного обращения с заявлением на предоставление субсидии;

- механизм и сроки возврата субсидии в случае нарушения условий её предоставления;

- форма отчётности о достижении значения результата (значений результатов) предоставления субсидии.

Проектом акта устанавливаются сельскохозяйственные направления, на развитие которых предоставляются субсидии:

- проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои), кормовыми сельскохозяйственными культурами, а также картофелем и овощными культурами открытого грунта;

- развитие элитного семеноводства;

- собственное производство коровьего и (или) козьего молока;

- развитие племенного животноводства (содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных, кроме импортированного).

Постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

В целом проект акта направлен на формирование благоприятных условий для развития сельского хозяйства на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта Министерством сельского хозяйства Российской Федерации разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717», предусматривающий внесение изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Государственная программа). Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 05.06.2019 № ДМ-П16-4600р Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках проекта Государственной программы предлагается с 2020 года изменить структуру и механизмы предоставления субсидий.

Проектом Государственной программы устанавливаются правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животновод­ства, а также сельскохозяйственного страхования (приложение № 7 к Государственной программе).

Пунктом 5 приложения № 7 к Государственной программе устанавливаются направления предоставления субъектам Российской Федерации субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животновод­ства (далее – «компенсирующая» субсидия). Также пунктом 8 данного приложения установлены условия предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе наличие правовых актов субъекта Российской Федерации, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

Разработчиком акта предлагается объединить в единый нормативный правовой акт действующие меры государственной поддержки отдельных подотраслей растениеводства и животновод­ства (за исключением сельскохозяйственного страхования), оказываемые на условиях софинансирования из федерального бюджета.

По информации разработчика акта, поддержка в области сельскохозяйственного страхования регулируется постановлением Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 84-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, животноводства и товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)». В настоящее время Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области вносятся соответствующие изменения в вышеуказанное постановление Правительства Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на устранение ограничений препятствующих получению мер государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Предлагаемое правовое регулиро-вание направлено на структуриро-вание порядка предоставления сельс-кохозяйственным товаропроизво-дителям субсидий из обла­стного бюджета Ульяновской области в об-ласти развития отдельных подотрас-лей растениеводства и животновод-ства в связи с внесением изменений в постанов­ление Правительства Рос-сийской Федера­ции от 14.07.2012 № 717 «О Государст­венной програм-ме развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозя-йственной продукции, сырья и про-довольствия» | 2020-2022 годы | 1) доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений, в том числе по годам:2020 год – 10%;2021 год – 10,5%;2022 год – 11%;2) объём производства картофеля в сель-скохозяйственных организациях, крес-тьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предприни-мателей, в том числе по годам:2020 год – 42 тыс. тонн;2021 год – 42 тыс. тонн;2022 год – 42 тыс. тонн;3) объём производства овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организа-циях, крестьянских (фермерских) хозяйс-твах, включая индивидуальных предпри-нимателей, в том числе по годам:2020 год – 51,3 тыс. га;2021 год – 52,3 тыс. га;2022 год – 53,3 тыс. га;4) племенное маточное поголовье сельс-кохозяйственных животных (в пересчёте на условные головы), в том числе по годам:2020 год – 9,8 тыс. голов;2021 год – 10,1 тыс. голов;2022 год – 10,4 тыс. голов;5) производство молока в сельскохо-зяйственных организациях, крестьянских(фермерских) хозяйствах, включая инди-видуальных предпринимателей, в том числе по годам:2020 год – 125,7 тыс. тонн;2021 год – 135 тыс. тонн;2022 год – 138,7 тыс. тонн;6) размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, маслич-ными и кормовыми сельскохозяйствен-ными культурами в Ульяновской обла-сти, в том числе по годам:2020 год – 986,5 тыс. га;2021 год – 987 тыс. га;2022 год – 988 тыс. га |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства в части предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из регионального бюджета в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, установлено, что схожие порядки приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Наименование нормативного правового акта** |
| **Тюменская область** | Постановление Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 638-п «Об утверждении Положений о порядках предос-тавления государственной поддержки отдельных направлений развития сельского хозяйства Тюменской области, источником финансового обеспечения которой являются субсидии из феде-рального бюджета» (вместе с «Положением о порядке предоставления субсидий из средств областного и федерального бюджетов на поддержку отдельных подотраслей животноводства и растениеводства») |
| **Чувашская Республика** | Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 08.02.2017 № 44 «Об утверждении правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»(вместе с «Правилами предоставления субсидий из респуб-ликанского бюджета Чувашской Республики на развитие живот-новодства», «Правилами предоставления субсидий из респуб-ликанского бюджета Чувашской Республики на поддержку отдельных подотраслей растениеводства») |
| **Орловская область** | Постановление Правительства Орловской области от 09.02.2017 № 34 «О субсидировании мероприятий, направленных на развитие агропромышленного комплекса»(вместе с «Порядком предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства», «Порядком предоставления суб-сидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства») |
| **Республика Ингушетия** | Постановление Правительства Республики Ингушетии от 14.04.2017 № 63 «О предоставлении субсидий из бюджета Республики Ингушетия на содействие достижению целевых показателей государственной программы Республики Ингу-шетия «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»(вместе с «Положением о порядке предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства за счёт средств, посту-пивших из бюджета Республики Ингушетия на содействие дос-тижению целевых показателей реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сельского хозяй-ства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Положением о порядке предостав-ления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растени-еводства за счёт средств, поступивших из бюджета Республики Ингушетия на оказание содействия достижению целевых пока-зателей реализации государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сельского хозяйства и регулирование рын-ков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия») |
| **Республика Алтай** | Постановление Правительства Республики Алтай от 06.07.2017 № 155 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из республи-канского бюджета Республики Алтай на государственную под-держку агропромышленного комплекса Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Пра-вительства Республики Алтай»(вместе с «Порядками предоставления субсидий сельскохозяй-ственным товаропроизводителям из республиканского бюджета Республики Алтай на государственную поддержку агропромыш-ленного комплекса Республики Алтай на поддержку живот-новодства, на поддержку отдельных одотраслей растениеводства и кормопроизводства |

Стоит отметить, что порядки предоставления данных субсидий в субъектах Российской Федерации в настоящее время не приведены в соответствие с федеральным нормативным правовым актом, так как проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717» проходит процедуру согласования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит упростить правовое регулиро­вание предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на развитие отдельных подотраслей растениеводства и животновод­ства на территории Ульяновска.

По информации разработчика акта предоставление «компенсирующей» субсидии позволит увеличить к 2022 году на территории Ульяновской области: долю площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений, **на 10%**, объём производства овощей открытого грунта **на 4%**, племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных **на 6%**, производство молока **на 10%**, размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными и кормовыми сельскохозяйственными культурами **на 1,5 тыс. га**.

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществ­ляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятий, связанных с поддерж­кой отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственного страхования, в рамках подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области»:

1) в 2020 году в объёме **345 098,049 тыс. рублей**, из которых:

- **62 117,649 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

- **282 980,4 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых являются субсидии из федераль­ного бюджета;

2) в 2021 году в объёме **328 701,464 тыс. рублей**, из которых:

- **59 166,264 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

- **269 535,2 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых являются субсидии из федераль­ного бюджета;

3) в 2022 году в объёме **336 919,0 тыс. рублей**, из которых:

- **67 383,8 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

- **269 535,2 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых являются субсидии из федераль­ного бюджета.

В целом принятие проекта акта позволит привлечь на развитие агропромышленного комплекса Ульяновской области средства из федерального бюджета **в размере 822 050,8 тыс. рублей** в течение трёх лет.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области
на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать правовые условия для предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные товаропроизводи-тели, за исключе­нием граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельско-хозяй­ственных кредитных потребительс-ких кооперативов  | более 700 хозяйств | более 700 хозяйств |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 07.11.2019 по 21.11.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45