**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия**

**проекта Закона Ульяновской области «О некоторых требованиях к платным парковкам на территории Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект Закона Ульяновской области «О некоторых требованиях к платным парковкам на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 13 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и направлен на регламентирование вопросов размещения платных парковок на территории Ульяновской области.

Проектом акта устанавливается запрет на организацию платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной системы здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов;

Кроме того, проектом акта устанавливается, что на территории Ульяновской области платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно в субботу и воскресенье, а также в нерабочие праздничные дни, установленные статьёй 112 Трудового кодекса Российской Федерации, и в дни, на которые перенесены выходные дни в соответствии со статьёй 112 Трудового кодекса Российской Федерации.

Закон вступает в силу через 90 дней после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на регулирование общественных отношений в сфере организации платных парковок Ульяновской области.

Необходимо отметить, что ранее данный проект акта проходил процедуру оценки регулирующего воздействия, однако разработчиком акта было принято решение о доработке проекта акта и повторного прохождения процедуры публичных обсуждений текста проекта акта и сводного отчёта.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии со статьёй 13 Федерального закона от 29.12.2017
№ 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что законом субъекта Российской Федерации могут быть запрещены платные парковки на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов.

Также законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены периоды времени суток, а также выходные и нерабочие праздничные дни, когда платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной и муниципальной собственности, используются бесплатно.

В настоящее время в Ульяновской области отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий общественные отношения в сфере организации платных парковок на территории региона.

По информации разработчика акта, в связи с этим возникает ряд негативных факторов:

- развитие «теневого сектора» экономики в части организации платных парковок;

- отсутствие единого парковочного пространства на территории региона;

- финансовая нагрузка на граждан, посещающих социально значимые объекты в Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере организации платных парковок на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Регулирование общественных отношений в сфере организации платных парковок на территориях социально значимых объектов в Ульяновской области. | На весь период действия закона. | Количество платных парковок, зарегистрированных в установленном порядке. |

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта необходимо в целях выведения из «теневого сектора» экономики нелегальной предпринимательской деятельности по созданию и функционированию платных парковок.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере регулирования вопросов организации платных парковок на территории региона установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- Закон Московской области от 13.06.2019 № 109/2019-ОЗ
«Об организации дорожного движения в Московской области и о внесении изменения в Закон Московской области «О временных ограничении или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территории Московской области»;

- Закон Владимирской области от 12.02.2019 № 9-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов организации платных парковок на территории Владимирской области»;

- Закон Новосибирской области от 02.11.2018 № 300-ОЗ «Об отдельных вопросах организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения»;

- Закон Омской области от 30.01.2019 № 2136-ОЗ «Об отдельных вопросах организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения»;

- Закон Республики Татарстан от 20.12.2018 № 103-ЗРТ
«О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Республике Татарстан»;

- Закон Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД «Об организации дорожного движения на территории Самарской области».

Таким образом, по итогам мониторинга регионального законодательства можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Отсутствие правового регулирования вопросов организации платных парковок на территории региона создаёт определённые ограничения для граждан в части доступности социально значимых объектов, а также способствует развитию незаконного предпринимательства и, как следствие, уклонению от уплаты налогов и сокращению финансовых поступлений в бюджеты всех уровней.

По информации разработчика акта вопрос о необходимости регулирования организации платных парков на территории Ульяновской области обсуждался в рамках совещания по созданию единого парковочного пространства (протокол от 04.09.2019 № 207-ПС).

Согласно информации разработчика акта в связи с принятием проекта акта расширятся полномочия Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области по осуществлению регионального государственного контроля в области организации дорожного движения. Дополнительных расходов средств областного бюджета Ульяновской области на исполнение данной функции не прогнозируется.

При этом разработчиком акта предусматривается установление срока переходного периода продолжительностью 90 дней.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит регламентировать вопросы организации платных парковок на территории Ульяновской области и сохранит ситуацию правовой неопределённости в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере организации парковочного пространства на территории ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена таблице ниже:

Таблица 2

| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| --- | --- | --- |
| Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области | 1 | Количество неизменно |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере организации парковочного пространства | 70 | Количество участников зависит от намерений субъектов предпринимательской деятельности  |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 13.11.2019 по 27.11.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, а также иным заинтересованным лицам.

В адрес разработчика акта в рамках публичных обсуждений были направлены положительные отзывы от таких муниципальных образований, как город Ульяновск, город Димитровград и город Новоульяновск, муниципальными образованиями выражено мнение о необходимости принятия рассматриваемого регулирования.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра С.Л.Прозоров

Воловая Елена Владимировна

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44