**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия   
проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области   
от 20.05.2014 № 188-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО   
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.11.2019 № 1573 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», и направлен на совершенствование грантовой поддержки в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области, предоставляемой на развитие семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств.

Проектом акта вносится изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П «О Правилах предоставления главам крестьянских (фермерских) хозяйств грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с развитием семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» в части изложения в новой редакции Правил предоставления главам крестьянских (фермерских) хозяйств грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с развитием семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития агропромышленного комплекса Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства РФ от 30.11.2019 № 1573 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» внесено ряд изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, предусматривающие следующее:

1) исключение Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

- на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (приложение № 7 к Госпрограмме);

- на повышение продуктивности в молочном скотоводстве (приложение № 8 к Госпрограмме);

- на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (приложение № 9 к Госпрограмме).

2) включение Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

- на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (приложение № 7 к Госпрограмме);

- на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Госпрограмме).

Согласно указанному постановлению Правительства РФ предусматривается предоставление «стимулирующей» субсидии субъектам Российской Федерации на развитие малых форм хозяйствования, в том числе на развитие семейных ферм как в подотрасли животноводства, так и в подотрасли растениеводства.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 188-П «О Правилах предоставления главам крестьянских (фермерских) хозяйств грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с развитием семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» не учитывает указанные изменения федерального нормативного правового акта, что создаёт ситуацию правовой неопределённости в данной сфере, препятствующую предоставлению мер государственной поддержки хозяйствующим субъектам Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы несоответствия отдельных положений регионального порядка предоставления субсидий нормам федерального нормативного правового акта и устранение ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Приведение постановления № 188-П в соответствие с федеральным законодательством | 2020-2022 годы | 1) количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм:  2020 год – 7 ед.  2021 год – 8 ед.  2022 год – 10 ед.  2) прирост объёма сельскохозяйственной продукции, произведённой крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими средства грантовой поддержки, к годовому объёму сельскохозяйственной продукции, произведённой ими в году, предшествующем году предоставления субсидии:  2020 год – 10%  2021 год – 10%  2022 год – 10%  3) количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде  Российской Федерации, принятых крестьянскими  (фермерскими) хозяйствами,  осуществляющими проекты  создания и развития своих  хозяйств с помощью грантовой поддержки:  2020 год – 7 ед.  2021 год – 8 ед.  2022 год – 10 ед. |

Кроме того, принятие проекта акта будет способствовать развитию крестьянских (фермерских) хозяйств на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства, в части предоставления грантовой поддержки в форме субсидий из регионального бюджета, предоставляемой на развитие семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, установлено, что схожие порядки действуют в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

- приказ Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 03.08.2017 № 25 «Об утверждении состава конкурсной комиссии, положения о конкурсной комиссии и порядка проведения отбора начинающих фермеров и отбора семейных животноводческих ферм на право получения субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса по направлениям на поддержку начинающих фермеров и на развитие семейных животноводческих ферм»;

- постановление Правительства Алтайского края от 09.02.2017 № 37   
«Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета гранта на развитие в Алтайском крае семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств»;

- постановление Правительства Тульской области от 04.12.2012 № 679 «Об утверждении Правил предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств и Правил предоставления грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам»;

- постановление администрации Владимирской области от 09.03.2017   
№ 217 «О порядке предоставления грантов в форме субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам в рамках Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области».

В целом с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Ульяновской области подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П, в следующем объёме:

1) в 2020 году в объёме **210 045,122 тыс. рублей**, из которых:

**37 808,122 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования **областного бюджета** Ульяновской области;

**172 237,0** **тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых являются **субсидии из федерального бюджета**;

2) в 2021 году в объёме **211 928,049 тыс. рублей**, из которых:

**38 147,049 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования **областного бюджета** Ульяновской области;

**173 781,0 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых являются **субсидии из федерального бюджета**;

3) в 2022 году в объёме **233 070,0 тыс. рублей**, из которых:

**46 614,0 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования **областного бюджета** Ульяновской области;

**186 456,0 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых являются **субсидии из федерального бюджета**.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта постановления не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Тем самым принятие проекта акта будет способствовать привлечению **более 532 млн. рублей из федерального бюджета**.

Кроме того, приведение нормативных правовых актов в соответствии с федеральным законодательством возможно только путём внесения в них соответствующих изменений.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести действующий порядок предоставление субсидий в соответствие с нормами федерального нормативного правового акта и лишит фермеров возможности воспользоваться правом на получение государственной поддержки, в том числе из федерального бюджета.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на сельской территории Ульяновской области, осуществляющее деятельность, основанную на личном участии главы и членов крестьянского (фермерского) хозяйства, состоящих в родстве (не менее 2 таких членов, включая главу), продолжительность деятельности которого превышает 24 месяца с даты его регистрации.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства | 7 | 7 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 12.11.2019 по 26.11.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичного обсуждения проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44