**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 07.12.2018 № 613-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 07.12.2018 № 613-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187 «О внесение изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187) и направлен на совершенствование действующей меры государственной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства, на проведение лесовосстановительных мероприятий на лесных участках, повреждённых ветровалом или буреломом.

Проектом акта предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 07.12.2018 № 613-П «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере лесного хозяйства, в целях возмещения части их затрат, связанных с лесовосстановлением на лесных участках, повреждённых ветровалом или буреломом, возникшим в результата чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 07.12.2018 № 613-П) в следующей части:

1) уточняются требования к хозяйствующим субъектам для получения субсидий;

2) корректируются основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии;

3) уточняются основания и порядок возврата субсидии в областной бюджет Ульяновской области;

4) вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу в силу с 1 января 2020 года.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для эффективного восстановления лесного фонда и формирования древостоя на площадях, повреждённых ветровалом или буреломом на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, в результате чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера в виде ветровала и бурелома наблюдается уничтожение леса как экосистемы, места обитания животных, птиц, микроорганизмов, взаимодействующих и оказывающих друг на друга влияние. Древостой, который остаётся на корню и значительно повреждённый ураганом, переходит в разряд ослабленных насаждений, он становится объектом нападения для вредителей и болезней. Хозяйствующие субъекты, которые занимаются на территории Ульяновской области лесоводством и лесозаготовкам, не имеют возможности вести внеплановые объёмы расчистки ветровальных площадей и осуществления лесовосстановления на данных площадях в виду их значительной стоимости.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019   
№ 1187 внесены изменения в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г.   
№ 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 07.12.2018 № 613-П не учитывает указанные изменения федерального нормативного правового акта. Вследствие этого образуется правовая коллизия, что ограничивает возможность хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки на территории ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на совершенствование правового регулирования в части предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере лесного хозяйства.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Принятие рассматриваемого проекта постановления предусматривает приведение его соответствие с изменениями, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019  № 1187 | январь 2020 года | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства, связанных с лесовосстановлением на лесных участках, повреждённых ветровалом или буреломом, установлено, что схожее правовое регулирование в иных субъектах Российской Федерации не выявлено.

При этом в ряде регионов действуют нормативные правовые акты, предусматривающие субсидирование лесовосстановительных работ. Так, например:

- в рамках постановления Правительства Рязанской области от 30.10.2013 № 365 «Об утверждении государственной программы Рязанской области «Развитие водохозяйственного комплекса, лесного хозяйства и улучшение экологической обстановки в 2014 - 2020 годах» предусматривается мероприятие по осуществлению лесовосстановления (обработка почвы под лесные культуры, искусственное и естественное лесовосстановление, проведение агротехнического ухода, дополнение лесных культур);

- постановление Правительства Тюменской области от 07.05.2007   
№ 105-п «О порядках отбора субъектов деятельности в сфере промышленности, управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков на получение поддержки» предусматривает возмещение части затрат субъекту деятельности в сфере промышленности по лесовосстановлению в размере от 30 до 70 % общей стоимости сохранившегося количества посадочного материала (но не более установленного в проекте лесовосстановления).

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, устранение правовых коллизий в нормативном правовом акте возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Согласно информации, представленной разработчиком акта, в государственной программе Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014-2021 годы» на 2020 год не предусмотрено финансирование из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере лесного хозяйства в целях возмещения части и затрат, связанных с лесовосстановлением на участках, поврежденных ветровалом и буреломом. В 2019 году было предусмотрено финансирование в сумме **2 000,0 тыс. рублей**. В 2018 году финансирование данного мероприятия составляло в сумме **1 047,5 тыс. рублей**.

Кроме того, проект акта разработан в соответствии с проектом федеральных Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести действующий порядок предоставления субсидий в соответствие с положениями федерального нормативного правового акта и создать необходимые правовые условия для получения хозяйствующими субъектами мер государственной поддержки.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Ульяновской области виды экономической деятельности в области лесоводства и лесозаготовки, классифицируемые в соответствии с группировками 02.1, 02.2, 02.4 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред.2).

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Хозяйствующие субъекты | 3 | В среднесрочном периоде изменения количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,   
и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 11.11.2019 по 25.11.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

В целом проект акта получил положительную оценку участников публичных обсуждений.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра С.Л.Прозоров

Воловая Елена Владимировна

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44