**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений
в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 20.05.2014 №189-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 №189-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1573 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1573).

# Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 189-П «О Правилах предоставления главам крестьянских (фермерских) хозяйств («начинающим фермерам») грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с созданием и развитием крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 № 189-П) в части изложения в новой редакции правил предоставления главам крестьянских (фермерских) хозяйств («начинающим фермерам») грантов за счёт средств областного бюджета Ульяновской области.

Постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств в Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1573 внесены изменения в действующие Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, предусмотренные Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717) (далее – Государственная программа).

Изменения внесённые в Государственную программу, предусматривают изменение структуры и механизмов предоставления субсидий субъектам Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

В соответствии с Государственной программой субъектам Российской Федерации из федерального бюджета предоставляются субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий государственных программ регионов, направленных на развитие агропромышленного комплекса. Обязательным условием софинансирования за счёт средств федерального бюджета мероприятий государственных программ регионов является наличие в субъектах Российской Федерации правовых актов, соответствующих требованиям, установленным в федеральных нормативных правовых актах.

В целях обеспечения соответствия расходных обязательств Ульяновской области Государственной программе в части предоставления государственной поддержки главам крестьянских (фермерских) хозяйств («начинающим фермерам») в 2020 – 2022 годах за счёт средств федерального и областного бюджетов разработчиком акта предлагается принятие проекта акта.

Таким образом, проект акта направлен на решение проблемы несоответствия действующей редакции региональных правил предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам отдельным положениям федерального нормативного правового акта.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Приведение постановления Правительства Ульяновской области от 20.05.2014 №189-П в соответствие с федеральным законодательством | 2019 год | 1. Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих проекты создания и развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки:- 2020 год – 25 ед.;- 2021 год – 25 ед.; - 2022 год – 27 ед.2. Прирост объёма сельскохозяйственной продукции, произведённой крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими грантовую поддержку:- 2020 год – 10 %;- 2021 год – 10 %; - 2022 год – 10 %. |

В целом принятие проекта акта будет способствовать развитию крестьянских (фермерских) хозяйств и увеличению их количества в Ульяновской области.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления главам крестьянских (фермерских) хозяйств («начинающим фермерам») грантов в форме субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действует схожее нормативное правовое регулирование. Так, например:

Таблица 2

| **№** | **Субъект РФ**  | **Наименование НПА** |
| --- | --- | --- |
| 1. | **Сахалинская область** | Постановление Правительства Сахалинской области от 16.02.2017 № 60 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий (грантов) на развитие малых форм хозяйствования на селе в Сахалинской области» |
| 2. | **Республика Адыгея** | Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея № 126 «О некоторых мерах по грантовой поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей»  |
| 3. | **Ставропольский край** | Приказ министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 04.06.2018 № 174 «О конкурсном отборе начинающих фермеров на предоставление грантов на поддержку начинающего фермера» |
| 4. | **Приморский край** | Постановление Администрации Приморского края от 20.05.2013 № 193-па «О предоставлении грантов в форме субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в части финансового обеспечения затрат на создание и развитие начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств, развитие семейных животноводческих ферм в Приморском крае на 2013 - 2020 годы» |
| 5. | **Алтайский край** | Постановление Правительства Алтайского края от 30.04.2019 № 157 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам в рамках реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» |

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления субсидий, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

1. **Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта в целях осуществления государственной поддержки и развития крестьянских (фермерских) хозяйств Ульяновской области, а также обеспечения софинансирования мероприятий по развитию малых форм хозяйствования за счёт средств федерального бюджета предусматривается предоставление гранта (субсидии) «начинающим фермерам» на следующие цели:

1) на приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

2) на разработку проектной документации для строительства (реконструкции) производственных и складских зданий, помещений, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

3) на приобретение, строительство, ремонт и переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, а также на их регистрацию;

4) на подключение производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, к инженерным сетям – электрическим, водопроводным, газовым, тепловым;

5) на приобретение сельскохозяйственных животных, в том числе птицы (за исключением свиней);

6) на приобретение рыбопосадочного материала;

7) на приобретение сельскохозяйственной техники и навесного оборудования, грузового автомобильного транспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции, срок эксплуатации которых с года выпуска не превышает 3 лет;

8) на приобретение автономных источников электро-, газо- и водоснабжения;

9) на оплату не более 20 процентов стоимости проекта, предусматривающего приобретение имущества (производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственных животных, в том числе птицы (за исключением свиней) и сельскохозяйственной техники и навесного оборудования, грузового автомобильного транспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции), и реализуемого с привлечением льготного инвестиционного кредита;

10) на приобретение посадочного материала для закладки многолетних насаждений, включая виноградники.

Предоставление грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам будет осуществляться Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области по результатам конкурсного отбора, в рамках которого будут проводиться очное собеседование с каждым участником конкурса и оценка представленного им проекта.

Размер гранта на поддержку одного «начинающего фермера» устанавливается в следующих размерах.

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| **Предоставление грантов по направлениям** | **Размер гранта** |
| 1. «Животноводство» (разведение крупного рогатого скота мясного или молочного направлений) | 5 млн, но не более 90 % затрат |
| 2. «Выращивание однолетних культур», «Выращивание многолетних культур»,«Смешанное сельское хозяйство», «Рыбоводство пресноводное» | 3 млн, но не более 90 % затрат |

За период 2020 – 2022 годов на поддержку и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств Ульяновской области планируется направить средства федерального и областного бюджета Ульяновской области в общей сумме 165 000 тыс. рублей.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Источники финансирования  | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| 1. | Бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, тыс. рублей | 10 000 | 10 000 | 11 097,56 |
| 2. | Бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых являются субсидии из федерального бюджета, тыс. рублей | 45 000 | 45 000 | 43 902,44 |
|  | Всего, тыс. рублей | 55 000 | 55 000 | 55 000 |

Разработчиком акта отмечается, что дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта
в 2020 – 2021 годах не потребуется. Средства на реализацию мероприятия по поддержке начинающих фермеров (предоставление грантов в форме субсидий) предусмотрены в Государственной программе Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2021 годы» (постановление Правительства Ульяновской области от 11.09.2013
№ 37/420-П).

**Для достижения целей регулирования в 2022 году на реализацию указанного мероприятия потребуется дополнительно предусмотреть средства областного бюджета Ульяновской области в сумме** 11 097,56 **тыс. рублей.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации
«статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать правовые условия для обеспечения финансирования мероприятий по развитию в регионе малых форм хозяйствования за счёт средств федерального и областного бюджета Ульяновской области, а также устранить несоответствие регионального порядка отдельным нормам федерального нормативного правового акта.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты, являются крестьянские (фермерские) хозяйства, главами которых являются граждане Российской Федерации, зарегистрированные на сельской территории Ульяновской области, продолжительность деятельности которых не превышает 24 месяца с даты регистрации, и обязующиеся достигнуть показатели деятельности, предусмотренные проектами создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения адресатов в среднесрочном периоде** |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства | 25 | 27 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 15.11.2019 по 29.11.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48