**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности   
проекта постановления Правительства Ульяновской области   
«Об утверждении Правил назначения и предоставления в 2020-2024 годах отдельным категориям граждан, получивших земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил назначения и предоставления в 2020-2024 годах отдельным категориям граждан, получивших земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации Закона Ульяновской области от 25.09.2019 №104-ЗО «О предоставлении в 2020-2024 годах отдельным категориям граждан, получивших земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат» (далее – Закон Ульяновской области от 25.09.2019 №104-ЗО).

Проектом акта утверждаются Правила назначения и предоставления в 2020-2024 годах отдельным категориям граждан, получивших земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат, в том числе устанавливаются:

- правила назначения и предоставления единовременной социальной выплаты гражданам на строительство жилого дома и единовременной социальной выплаты в связи с завершением строительства жилого дома;

- перечень документов, необходимых для получения единовременных социальных выплат;

- основания для принятия решения об отказе в назначении единовременных социальных выплат;

- сроки осуществления процедур по предоставлению единовременных социальных выплат;

- порядок и сроки перечисления единовременных социальных выплат на счета получателей.

Постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для обеспечения жильём многодетных семей на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В соответствии с Законом Ульяновской области от 25.09.2019 №104-ЗО единовременные социальные выплаты предоставляются в 2020 - 2024 годах гражданам, получившим в собственность бесплатно земельный участок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 13](consultantplus://offline/ref=2C918C00463BFD9696C77FD7FDF0D03B66CA2F287B26C6FCC9F6160DD528A6307E2FB5FB2DF923A351632428C75FC8BC2F6A7F654464B81B9332B71F69F) Закона Ульяновской области от 17 ноября 2003 года № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области».

Единовременные социальные выплаты предоставляются проживающим на территории Ульяновской области гражданам Российской Федерации, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, проживающих совместно с гражданами и воспитываемых ими, и (или) детей в возрасте от 18 до 23 лет, проживающих совместно с гражданами и обучающихся в очной форме по образовательным программам среднего общего, среднего профессионального или высшего образования, реализуемым общеобразовательными организациями, профессиональными образовательными организациями или образовательными организациями высшего образования, имеющими лицензию на осуществление соответствующей образовательной деятельности и свидетельство о государственной аккредитации, а также осуществляющих опеку и (или) попечительство над тремя и более детьми в возрасте до 18 лет по договору о приемной семье, заключаемому между органами опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем.

Законом Ульяновской области далее от 25.09.2019 №104-ЗО предусмотрены следующие виды единовременных социальных выплат:

- выплаты гражданам, которые на полученном им в собственность бесплатно земельном участке имеют намерение построить жилой дом, в целях финансового обеспечения части затрат в связи с уплатой первоначального взноса по кредиту (займу), в том числе ипотечному, полученному для строительства на этом земельном участке жилого дома;

- выплаты гражданам, которые на полученном им в собственность бесплатно земельном участке построили жилой дом, в целях возмещения части затрат в связи со строительством этого жилого дома.

В соответствии с Законом Ульяновской области от 25.09.2019 №104-ЗО правила назначения и предоставления единовременных социальных выплат, включая перечень документов, необходимых для принятия решения об их назначении, или содержащихся в таких документах сведений, перечень оснований для принятия решений об отказе в назначении выплат, а также порядок принятия указанных решений, утверждаются нормативным правовым актом Правительства Ульяновской области.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является отсутствие необходимых правовых условий для предоставления единовременных социальных выплат многодетным семьям на возмещение расходов в связи со строительством жилых домов на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Утверждение Правил предоставления единовременных социальных выплат в связи с намерением строительства жилого дома на земельном участке, полученном многодетными семьями в собственность бесплатно, либо с возмещением затрат в связи с завершением строительства такого жилого дома | 31.12.2024 | - |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных материальных условий для многодетных семей в связи со строительством жилого дома.

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления единовременных социальных выплат многодетным семьям, получившим земельный участок в собственность бесплатно, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ограниченном числе субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановлением Администрации города Мурманска от 31.01.2019 №322 «Об утверждении порядка предоставления многодетным семьям социальных выплат на строительство жилья на предоставленных на безвозмездной основе земельных участках» предусмотрено предоставление социальной выплаты многодетной семье в виде единовременной денежной выплаты на погашение фактических затрат, понесённых при приобретении основных строительных материалов, необходимых для строительства жилого дома, но не более 400 000 рублей на одну многодетную семью, в том числе за счёт средств бюджета Мурманской области не более 50% расходного обязательства (не более 200 000 рублей) и не менее 50% процентов расходного обязательства за счёт средств бюджета муниципального образования город Мурманск (не более 200 000 рублей);

- постановлением Правительства Ростовской области от 22.03.2017   
№ 201 «О порядке предоставления субсидий организациям независимо от их организационно-правовой формы на возмещение затрат (части затрат) по уплате процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья, а также предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей» предусматривается предоставление субсидий семьям, имеющим трёх и более детей, на возмещение затрат (части затрат) по уплате процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья.

В большинстве субъектов Российской Федерации отдельным категориям граждан, в том числе многодетным семьям, государственная поддержка оказывается в виде безвозмездного предоставления земельного участка для индивидуального строительства, либо предоставления социальных выплат для строительства или приобретения жилого дома.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предусматривается предоставление гражданам, получившим в собственность земельный участок бесплатно, единовременной социальной выплаты на выбор:

- единовременная выплата в целях финансового обеспечения части затрат в связи с уплатой первоначального взноса по кредиту (займу), в том числе ипотечному, полученному для строительства жилого дома на земельном участке, полученном в собственность бесплатно в **размере 25 процентов суммы такого кредита (займа), но не более 300 000 рублей** (выплата на строительство жилого дома);

- единовременная выплата в целях финансового обеспечения части затрат в связи со строительством жилого дома на земельном участке, полученном в собственность бесплатно (выплата в связи с завершением строительства жилого дома) в **размере 25 процентов его кадастровой стоимости, но не более   
700 000 рублей.**

Решение о назначении единовременной выплаты принимает территориальный орган исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, уполномоченный в сфере социальной защиты населения, на основании сведений, предоставляемых гражданами в соответствии с Правилами. Граждане, претендующие на предоставление единовременной выплаты должны будут подать заявление в период с 1 января 2020 года по 30 ноября 2024 года.

Заявление на предоставление единовременной выплаты может быть направлено через областное государственное казённое учреждение социальной защиты населения Ульяновской области, оператора почтовой связи, через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, а также посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Предоставление выплат осуществляется центром социальных выплат в месяце, следующем за месяцем, в котором было принято решение о назначении выплаты:

- в безналичном порядке на указанный в кредитном договоре (договоре займа) счёт кредитной организации, предоставившей гражданину кредит (заем), в том числе ипотечный, в счёт уплаты первоначального взноса при получении кредита (займа), в том числе ипотечного, – в случае предоставления выплаты на строительство жилого дома;

- посредством перечисления денежных средств на счёт в кредитной организации, указанный гражданином в заявлении, – в случае предоставления выплаты в связи с завершением строительства жилого дома.

Согласно информации разработчика акта, принятие проекта акта потребует дополнительного выделения финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области за период 2020-2024 годы в сумме 75,3 млн рублей. Потребность в дополнительных средствах на первое полугодие 2020 года составит 15 млн. рублей.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации   
«статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит обеспечить реализацию Закона Ульяновской области от 25.09.2019 №104-ЗО «О предоставлении в 2020-2024 годах отдельным категориям граждан, получивших земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат», а также снизить финансовую нагрузку на многодетные семьи при строительстве жилья.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,   
затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,8 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются граждане, получившие в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 13.3. Закона Ульяновской области   
от 17.11.2003 №059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» земельный участок в собственность бесплатно.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| Граждане, проживающие на территории Ульяновской области, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет, проживающих совместно с гражданином и воспитываемых им, и (или) детей в возрасте от 18 до 23 лет, проживающих совместно с гражданином и обучающихся в очной форме по образовательным программам среднего общего, среднего профессионального или высшего образования, реализуемым общеобразовательными организациями, профессиональными образовательными организациями или образовательными организациями высшего образования, имеющими лицензию на осуществление соответствующей образовательной деятельности и свидетельство о государственной аккредитации, а также осуществляющему опеку и (или) попечительство над тремя и более детьми в возрасте до 18 лет по договору о приемной семье, заключаемому между органами опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем | 219 семей |

**7.Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 07.10.2019 по 21.10.2019), разработчиком акта проект акта и отчёт были размещены с 31.10.2019 по 19.11.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил назначения и предоставления в 2020-2024 годах отдельным категориям граждан, получивших земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48