**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности
проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в статью 41 Закона Ульяновской области «О мерах социальной поддержки детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в статью 41 Закона Ульяновской области «О мерах социальной поддержки детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом акта вносятся изменения в Закон Ульяновской области от 02.11.2005 № 113-ЗО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области» (далее – Закон) в части:

- изменения группы получателей меры социальной поддержки, предоставляемой за счёт средств областного бюджета Ульяновской области, в сфере ремонта жилых помещений, принадлежащих отдельным категориям граждан на праве собственности;

- включения обязательного требования, предусматривающего предоставление и использование средств социальной поддержки при условии выполнения работ, непосредственно связанных с ремонтом жилого помещения, которые полностью или частично оплачиваются за счёт средств областного бюджета Ульяновской области, юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), для которых выполнение работ, непосредственно связанных с ремонтом зданий, строений, сооружений или помещений, согласно сведениям, содержащимся в едином государственном реестре (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), является одним из видов осуществляемой ими деятельности.

Также проектом акта вносятся изменения технического характера.

Предполагаемая дата вступления в силу Закона – по истечении 10 дней со дня официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование правового регулирования общественных отношений в сфере социальной защиты населения.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

Проектом акта предусматривается изменение группы получателей мер государственной социальной поддержки, предоставляемых за счёт средств областного бюджета Ульяновской области, в части финансирования ремонта жилых помещений, принадлежащих отдельным категориям граждан на праве собственности.

В настоящее время мера государственной социальной поддержки в указанной сфере распространяется на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также на лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Разработчиком акта отмечается, что сложившаяся правоприменительная практика предоставления мер социальной поддержки в сфере ремонта жилых помещений, принадлежащих отдельным категориям граждан на праве собственности, свидетельствует, что за данными мерами социальной поддержки обращаются только совершеннолетние граждане.

В целях совершенствования системы государственной социальной поддержки отдельных категорий граждан разработчиком акта предлагается внести изменения в действующее регулирование и предусмотреть право на получение бюджетных средств из областного бюджета Ульяновской области на ремонт жилых помещений, находящихся в собственности отдельных категорий граждан, для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, то есть лиц, достигших 18-летия и являющихся полностью дееспособными.

Кроме того, разработчиком акта предлагается, предусмотреть требование по проведению ремонта жилых помещений, в рамках предоставления социальной поддержки за счёт средств областного бюджета Ульяновской области, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, специализирующимися на ремонте жилых помещений.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы несоответствия отдельных положений Закона Ульяновской области сложившейся правоприменительной практике в сфере предоставления отдельным категориям граждан социальных выплат на ремонт жилых помещений, находящихся в их собственности, а также на увеличение эффективности использования средств областного бюджета Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Совершенствование процедуры реализации меры социальной поддержки в сфере ремонта жилых помещений, принадлежащих отдельным категориям граждан на праве собственности | 31.12.2019 | - |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в жилых помещениях, принадлежащим им на праве собственности.

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления социальной поддержки лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере ремонта жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные правила предоставления социальных выплат. Так, например:

- Закон Самарской области от 07.07.2005 № 152-ГД «Об отдельных мерах по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- Закон Тульской области от 07.10.2009 № 1336-ЗТО «О защите прав ребенка»;

- Областной закон от 23.10.1995 № 28-ОЗ «О защите прав ребенка» (Свердловская область);

- Закон Республики Тыва от 26.11.2004 № 918 ВХ-1 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- Закон Владимирской области от 03.12.2004 № 226-ОЗ
«О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

- Закон Чувашской Республики от 24.11.2004 № 48 «О социальной поддержке детей в Чувашской Республике»;

- Закон Республики Марий Эл от 02.12.2004 № 50-З О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл».

Необходимо отметить, что в отдельных субъектах Российской Федерации оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан в сфере ремонта жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности, действует как в отношении лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так и в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целом по результатам проведённого мониторинга регионального опыта оказания социальной поддержки отдельным категориям граждан в сфере ремонта жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности, можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предусматривается предоставление за счёт средств областного бюджета Ульяновской области социальной выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на приобретение товаров и услуг, необходимых для ремонта жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности. Предоставление социальной выплаты осуществляется один раз, при этом объём средств, подлежащих выделению из областного бюджета Ульяновской области признаётся равным произведению средней стоимости ремонта одного квадратного метра площади жилого помещения и количества квадратных метров общей площади жилого помещения, но не более ста квадратных метров.

Право на приобретение лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, товаров и услуг, связанных с проведением ремонта жилых помещений удостоверяется сертификатом, который в соответствии с проектом акта будет предусматривать выполнение обязательного условия его реализации – выполнение работ по ремонту жилых помещений специализированными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

По информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит усовершенствовать меры социальной поддержки отдельных категорий граждан Ульяновской области.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,
затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,85 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют в соответствии с законодательством право на дополнительные гарантии по социальной поддержке.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы, чел.** |
| Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | от 15 до 22 в год |

**7.Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 03.10.2019 по 17.10.2019), разработчиком акта проект акта и отчёт были размещены с 31.10.2019 по 19.11.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в статью 41 Закона Ульяновской области «О мерах социальной поддержки детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра С.Л.Прозоров

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48