**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности   
проекта постановления Правительства Ульяновской области**

**«О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области:

1. Постановление Правительства Ульяновской области от 02.05.2012   
№ 208-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области   
«О дополнительных мерах социальной поддержки работников противопожарной службы Ульяновской области, профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований Ульяновской области и лиц из их числа» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 02.05.2012 № 208-П) в части изложения в новой редакции порядка назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты работникам противопожарной службы Ульяновской области, профессиональных аварийно – спасательных служб и профессиональных аварийно - спасательных формирований Ульяновской области, а также выплаты ежемесячной денежной пенсии за выслугу лет лицам из числа работников противопожарной службы Ульяновской области, профессиональных аварийно – спасательных служб и профессиональных аварийно - спасательных формирований Ульяновской области.

2. Постановление Правительства Ульяновской области от 21.12.2012   
№ 612-П «Об утверждении Порядка назначения и выплаты единовременных пособий в целях возмещения вреда, причиненного в связи с исполнением работниками противопожарной службы Ульяновской области трудовых обязанностей» (далее постановление Правительства Ульяновской области от 21.12.2012 № 612-П) в части уточнения процедуры и сроков назначения и выплаты единовременных пособий в целях возмещения вреда, причинённого в связи с исполнением работниками противопожарной службы Ульяновской области трудовых обязанностей, а также в части исключения формы отчёта об использовании денежных средств, направляемых на выплату единовременных пособий, в связи с формированием отчётности в специализированной информационной системе.

3. Постановление Правительства Ульяновской области от 18.03.2015   
№ 116-П «Об условиях и порядке предоставления мер социальной защиты народных дружинников и членов их семей» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 18.03.2015 № 116-П) в части уточнения процедуры предоставления мер социальной поддержки народным дружинникам.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование правового регулирования общественных отношений в сфере социальной защиты населения.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

По информации разработчика акта отдельные положения постановления Правительства Ульяновской области от 02.05.2012 № 208-П, постановления Правительства Ульяновской области от 21.12.2012 № 612-П, постановления Правительства Ульяновской области от 18.03.2015 № 116-П (далее - нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области) не соответствуют структуре органов и учреждений социальной защиты Ульяновской области, что создаёт препятствия для получения гражданами мер социальной поддержки.

По данным разработчика акта в связи с перераспределением функций между исполнительным органом государственной власти в сфере социальной защиты Ульяновской области и учреждением социальной защиты, изменением структуры органов и учреждений социальной защиты, необходимо приведение отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области, регулирующих предоставление мер социальной поддержки, в соответствие с изменениями структуры органов и учреждений социальной защиты Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы несоответствия отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области действующей организационной структуре государственного органа власти и государственных учреждений в сфере социальной защиты населения Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Приведение отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области, регулирующих предоставление мер социальной поддержки, органами социальной защиты населения в соответствие с действующей структурой органов и учреждений социальной защиты Ульяновской области | 01.01.2020 | - |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию правовых условий для предоставления отдельным категориям гражданам мер социальной поддержки.

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления социальных выплат работникам противопожарной службы Ульяновской области, работникам профессиональных аварийно – спасательных служб и профессиональных аварийно – спасательных формирований Ульяновской области, а также лицам из их числа, народным дружинникам и членам их семей установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные правила предоставления социальных выплат указанным категориям граждан. Так, например:

- Закон Вологодской области от 04.12.2009 № 2169-ОЗ «О социальной поддержке работников противопожарной службы Вологодской области и спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований Вологодской области»;

- Закон Амурской области от 12.11.2014 № 438-ОЗ [«О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Амурской области](consultantplus://offline/ref=5B48FC1497FA6E2DC02373B5F88BE86D3F916B366958AB53D099DD202C0A18A85136B287E3ABA24D159B8841DD47F0E38026r5H)»;

- Закон Томской области от 18.08.2014 № 120-ОЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Томской области»;

- постановление Правительства Севастополя от 22.09.2016 № 896-ПП   
«О порядке и нормах назначения отдельных выплат и надбавок спасателям профессиональных аварийно-спасательных формирований»;

- постановление Правительства Хабаровского края от 29.08.2017   
№ 352-пр «О регулировании отдельных вопросов деятельности народных дружин на территории Хабаровского края»;

- постановление Администрации города Ялуторовска от 25.12.2014   
№ 987 «Об установлении компенсаций для народных дружинников, гарантий социальной защиты членов семей народных дружинников»;

- Решение Собрания депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики от 31.08.2018 № 45/7 «Об условиях и порядке предоставления компенсаций народным дружинникам и единовременных пособий членам их семей».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта в связи с реорганизацией территориальных органов исполнительного органа государственной власти Ульяновской области в сфере социальной защиты населения и созданием единственного территориального органа исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, уполномоченного в сфере социальной защиты населения, предлагается привести в соответствие с действующей организационной структурой органов и учреждений социальной защиты Ульяновской области региональные порядки предоставления следующих видов социальных выплат:

- ежемесячной денежной выплаты и ежемесячной выплаты пенсии за выслугу лет работникам противопожарной службы Ульяновской области, профессиональных аварийно – спасательных служб и профессиональных аварийно - спасательных формирований Ульяновской области;

- единовременных пособий в целях возмещения вреда, причиненного в связи с исполнением работниками противопожарной службы Ульяновской области трудовых обязанностей;

- ежегодной денежной выплаты народному дружиннику на оздоровление и ежегодной денежной выплаты за участие в дежурствах по охране общественного порядка;

- единовременного пособия членам семьи народного дружинника, погибшего (умершего) вследствие выполнения им обязанностей, связанных с участием в охране общественного порядка, и лицам, находившимся на его иждивении, а также единовременного пособия народному дружиннику, получившему увечье (ранение, травму, контузию), заболевание, наступившие вследствие причинения вреда здоровью при выполнении им обязанностей, связанных с участием в охране общественного порядка.

Изменение действующего механизма и объёмов предоставляемых мер социальной поддержки проектом акта не предусматривается.

Согласно информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительного выделения финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации   
«статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить несоответствие действующих нормативных правовых актов Ульяновской области, предусматривающих предоставление социальных выплат работкам противопожарной службы, профессиональных аварийно – спасательных служб и профессиональных аварийно - спасательных формирований Ульяновской области, а также народным дружинникам и членам их семей, структуре исполнительных органов государственной власти Ульяновской области.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,   
затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,8 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются работники противопожарной службы Ульяновской области, работники профессиональных аварийно – спасательных служб и профессиональных аварийно – спасательных формирований Ульяновской области, а также лица из их числа, народные дружинники и члены их семей.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы, чел.** |
| 1. Работники противопожарной службы | 16 |
| 2. Народные дружинники | 1 360 |

**7.Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 02.10.2019 по 16.10.2019), разработчиком акта проект акта и отчёт были размещены с 31.10.2019 по 19.11.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48