**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области по осуществлению контроля за реализацией производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области «об утверждении [Административного регламент](http://base.garant.ru/32116892/#block_1000)а Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области по осуществлению контроля за реализацией производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твёрдых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424) и постановлением Правительства Ульяновской области от 28.01.2016 № 20-П «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» и направлен на регламентирование сроков и последовательности административных процедур (действий), осуществляемых Министерством цифровой  экономики и конкуренции Ульяновской области в процессе контроля за реализацией производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами.

Рассматриваемым проектом акта утверждается Административный регламент Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области по осуществлению контроля за реализацией производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами (далее – региональный государственный контроль (надзор)), а также устанавливаются:

1) общие положения осуществления регионального государственного контроля (надзора), включая права и обязанности должностных лиц Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по региональному государственному контролю (надзору), исчерпывающий перечень документов и (или) информации, необходимые для осуществления регионального государственного контроля (надзора) и достижения целей и задач проведения проверки, описание результата осуществления регионального государственного контроля (надзора);

2) требования к порядку осуществления регионального государственного контроля (надзора), включая порядок информирования и срок осуществления регионального государственного контроля (надзора);

3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий в электронной форме), а также особенностей использования проверочных листов (списков контрольных вопросов);

4) порядок и формы контроля за осуществлением регионального государственного контроля (надзора);

5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор), а также его должностных лиц.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является осуществление контроля за выполнением производственных программ регулируемых организаций.

В целом, проект акта направлен на установление порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с федеральным и региональными нормативными правовыми актами.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с пунктом 17(1) статьи 3 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424, контроль за реализацией производственной программы программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами осуществляется посредством ежегодного представления регулируемой организацией отчётности о реализации производственной программы. Порядок и форма представления отчётности о реализации производственной программы определяются уполномоченным органом.

На основании подпункта 10 пункта 2.6 постановления Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области» полномочия по осуществлению контроля за реализацией производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, закреплены за Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области.

По мнению разработчика акта, отсутствие Административного регламента по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) не позволит качественно осуществлять контроль за достижением плановых значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания и захоронения твёрдых коммунальных отходов, а также контроль за выполнением мероприятий производственных программ.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено регулирование, является отсутствие необходимых правовых условий для осуществления регионального государственного контроля (надзора) и соблюдение отдельных положений федерального и региональных нормативных правовых актов.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Утверждение Административного регла-мента Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области по осуществлению контроля за реализацией производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами | постоянно | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации осуществления контроля за реализацией производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами установлено, что в Пензенской области действует схожий административный регламент, утвержденный приказом Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 15.05.2019 № 43 «Об утверждении административных регламентов Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области по осуществлению контроля за выполнением инвестиционных (производственных) программ».

При этом в иных субъектах Российской Федерации приняты порядки представления отчётности о реализации производственной программы в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Регион РФ** | **Нормативный правовой акт** |
| **Республика Хакасия** | Приказ Госкомтарифэнерго Хакасии от 26.09.2019 № 25-од «Об утверждении Порядка и формы представления отчётности о реализации производственной программы в области обра-щения с твёрдыми коммунальными отходами» |
| **Приморский край** | Приказ департамента по тарифам Приморского края от 29.05.2019 № 43 «Об определении порядка и формы пред-ставления отчётности о реализации производственных прог-рамм в области обращения с твёрдыми коммунальными отхо-дами» |
| **Тюменская область** | Распоряжение Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области от 25.10.2018 № 214/01-21 «Об определе-нии Порядка и форм представления отчетности о реализации производственных и инвестиционных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами» |
| **Регион РФ** | **Нормативный правовой акт** |
| **Владимирская область** | Постановление департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 29.11.2018 № 47/14 «Об определении Порядка и форм представления отчётности о реализации производственных программ в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами» |

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Утверждение административных регламентов осуществления государственных функций, внесение в них изменений, признание их утратившими силу производится нормативным правовым актом исполнительного органа государственного власти, осуществляющим соответствующую государственную функцию.

По информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области.

Кроме того, зачислению в бюджет Ульяновской области подлежат штрафы, оплаченные по постановлению о привлечении к административной ответственности, решению судов общей юрисдикции юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями за допущение нарушений в сфере тарифообразования (ценообразования).

Отказ от принятия рассматриваемого проекта акта, т.е. сохранение ситуации «статус-кво», не позволит регламентировать порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством видов деятельности в соответствии с федеральным и региональными нормативными правовыми актами.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются регулируемые организации.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Регулируемые организации | 11 | В среднесрочном периоде изменение количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 31.10.2019 по 09.11.2019) разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 13.11.2019 по 22.11.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих предложения и замечания по рассматриваемому проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45