**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об экспертизе приказа Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 22.01.2016 № 6
«Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 17.04.2013 № 136-П «О проведении экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности» и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на второе полугодие 2019 года рассмотрело приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 22.01.2016 № 6 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области» (далее – акт), и сообщает следующее.

**1. Описание действующего регулирования.**

Рассматриваемый акт разработан в целях реализации части 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», статей 39.33 и 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 2 Закона Ульяновской области от 30.11.2011 № 208-ЗО «О некоторых вопросах регулирования торговой деятельности на территории Ульяновской области» и направлен на формирование единых правил размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории Ульяновской области.

Акт определяет процедуру разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (далее - орган местного самоуправления) схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Ульяновской области (далее – Схема).

Анализируемым актом устанавливаются:

- основные понятия и термины;

- порядок разработки и утверждения Схемы;

- требования, предъявляемые к разработанной Схеме;

- порядок внесения изменений в Схему;

- основания для исключения из Схемы места для размещения НТО;

- порядок предоставления информации об утверждении Схем.

В целом, рассматриваемым актом создаются нормативные правовые условия для размещения и ведения предпринимательской деятельности посредствам НТО на территории Ульяновской области.

**2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Согласно акту целями разработки Схемы являются:

- обеспечение единого порядка размещения НТО на территории Ульяновской области;

- необходимость обеспечения устойчивого развития территорий муниципальных образований Ульяновской области;

- достижение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов на территории Ульяновской области;

- создание условий для обеспечения жителей Ульяновской области качественными и безопасными товарами и услугами;

- обеспечение равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности на территории Ульяновской области.

При этом разработанная Схема должна обеспечивать:

- восполнение недостатка стационарной торговой сети;

- повышение доступности товаров для населения;

- содействие развитию торговой деятельности;

- развитию малых форматов торговли;

- недопущение сокращения торговых объектов приоритетных (социально значимых) специализаций.

Вместе с тем, приказом Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 09.02.2017 № 16 «О внесении изменений в приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 22.01.2016 № 6» внесены изменения в Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления Схем в части определения перечня оснований для исключения органами местного самоуправления из Схемы места под размещение НТО:

- наличие вступившего в законную силу решения суда об освобождении земельного участка, на котором расположен НТО, или демонтаже НТО;

- неоднократное в течение одного года привлечение хозяйствующего субъекта к административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации и законодательством Ульяновской области в сфере торговой деятельности;

- невыполнение хозяйствующим субъектом требования органа местного самоуправления об устранении нарушенных обязательств в соответствии с договором на размещение НТО в срок, установленный таким требованием;

- предоставления компенсационного места размещения НТО в случае необходимости изъятия земельного участка, на котором размещаются НТО, для государственных или муниципальных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- размещение НТО с нарушением архитектурных, градостроительных, строительных и пожарных норм и правил, проектов планировки и благоустройства территории муниципального образования Ульяновской области.

Исходя из вышесказанного, двукратное привлечение к административной ответственности хозяйствующего субъекта за незначительное правонарушение является основанием для **исключения данного места размещения НТО из Схемы**. Аналогичная ситуация с несвоевременным выполнением хозяйствующим субъектом требований органа местного самоуправления в части устранения нарушения обязательств по договору на размещение НТО и размещения НТО с нарушением установленных норм и правил. При этом данное место может не противоречить каким-либо установленным нормам и правилам (пожарным, градостроительным, архитектурным, строительным) и располагаться в удобном «проходном» месте, т.е. являться **востребованным** и привлекательным со стороны бизнеса.

Тем самым, создаётся ситуация, когда действия одного недобросовестного хозяйствующего субъекта будут негативно сказываться на предпринимательском сообществе в целом. **Целесообразно пересмотреть** указанные нормы в целях минимизации негативных последствий и ограничений для субъектов предпринимательской деятельно. Как, вариант: предусмотреть возможность установления ответственности за нарушение указанных выше норм пункта 2.20 рассматриваемого акта в виде дополнительных оснований для досрочного расторжения договора на размещение НТО.

**3.** **Анализ опыта субъектов Российской Федерации**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регулирования вопросов разработки и утверждения Схемы установлено, что аналогичные нормативные правовые акты разработаны во всех субъектах Российской Федерации. Так, например:

- приказ Управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры от 23.12.2010 № 145
«Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Алтайского края»;

- распоряжение Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 27.12.2012 № 32-Р «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных торговых объектов»;

- постановление Правительства Тюменской области от 17.12.2010
№ 361-п «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов»;

- приказ Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 24.01.2011 № 10 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов»;

- приказ Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики от 21.08.2015 № 65 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики».

Необходимо отметить, что зачастую региональные порядки разработки и утверждения Схемы имеют определённые особенности (отличия), в том числе в части установления оснований для исключения органами местного самоуправления из Схемы мест под размещение НТО. Так, например, в Удмуртской Республике основанием для исключения места размещения НТО из Схемы является неосуществление деятельности хозяйствующим субъектом более трёх месяцев.

Таким образом, с учётом результатов мониторинга регионального законодательства можно сделать вывод о определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**4. Анализ текущей ситуации.**

В целях анализа эффективности реализации положений акта и динамики развития розничной торговли по средствам НТО составлена аналитическая таблица количества размещённых НТО на территории Ульяновской области за период с 01 января 2016 – по 01 января 2019 (по оперативным данным) в разрезе муниципальных образований региона.

Таблица 1

*Количество НТО на территории Ульяновской области*

| **№ п/п** | **Муниципальное образование** | **Количество НТО на 01.01.2016** | **Количество НТО на 01.01.2017** | **Количество НТО на 01.01.2018** | **Количество НТО на 01.01.2019****(оперативные данные)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Базарносызганский район | 13 | 22 | 26 | 27 |
| 2. | Барышский район | 41 | 40 | 25 | 27 |
| 3. | Вешкаймский район | 12 | 12 | 14 | 14 |
| 4. | Инзенский район | 0 | 16 | 10 | 11 |
| 5. | Карсунский район | 22 | 33 | 33 | 33 |
| 6. | Кузоватовский район | 4 | 6 | 7 | 7 |
| 7. | Майнский район | 17 | 24 | 42 | 43 |
| 8. | Мелекесский район | 31 | 46 | 46 | 49 |
| 9. | Николаевский район | 6 | 6 | 8 | 11 |
| 10. | Новомалыклинский район | 13 | 7 | 6 | 6 |
| 11. | Новоспасский район | 17 | 19 | 19 | 19 |
| 12. | Павловский район | 10 | 0 | 0 | 0 |
| 13. | Радищевский район | 29 | 28 | 28 | 28 |
| 14. | Сенгилеевский район | 46 | 57 | 45 | 45 |
| 15. | Старокулаткинский район | 6 | 7 | 7 | 7 |
| 16. | Старомайнский район | 3 | 3 | 5 | 23 |
| 17. | Сурский район | 14 | 14 | 14 | 14 |
| 18. | Тереньгульский район | 16 | 12 | 12 | 12 |
| 19. | Ульяновский район | 19 | 37 | 49 | 57 |
| 20. | Цильнинский район | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 21. | Чердаклинский район | 24 | 17 | 25 | 32 |
| 22. | г. Ульяновск | 1 288 | 1 344 | 1 414 | 1 424 |
| 23. | г. Димитровград | 329 | 323 | 347 | 347 |
| 24. | г. Новоульяновск | 14 | 6 | 9 | 16 |
| **ВСЕГО:** | **1 984** | **2 089** | **2 201** | **2 267** |

Согласно данным таблицы наблюдается устойчивая ежегодная тенденция к увеличению количества НТО за исследуемый период в целом по региону. Так прирост количества НТО относительно 2016 года **составил порядка 14%**.

При этом в большинстве муниципальных образованиях количество НТО практически не изменяется.

Необходимо отметить, что сокращение количества НТО в ряде муниципальных образований области обусловлено в том числе переформатированием вида торговой деятельности и формата осуществления торговли (вместо НТО устанавливается капитальное сооружение).

В целом можно отметить положительное влияние принятия акта на развитие предпринимательской деятельности в части осуществления торговой деятельности по средствам НТО на территории Ульяновской области, что свидетельствует об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений текст нормативного правового акта был размещён с 20.11.2019 по 20.12.2019 на официальном сайте Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по следующей ссылке https://ekonom73.ru/public/.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому акту от участников публичных обсуждений не поступало.

Однако необходимо отметить, что ранее Уполномоченный по защите прав предпринимателей и Ульяновский филиал Межрегиональной общественной организации «Защита и развитие интересов малого и среднего предпринимательства» отмечали, что положения пункта 2.20 необоснованно ухудшают условия ведения предпринимательской деятельности в части возможности исключения места размещения НТО из Схемы за неоднократное привлечение хозяйствующего субъекта к административной ответственности органами местного самоуправления и невыполнение требований, т.к. в данном случае ограничиваются также права иных хозяйствующих субъектов на размещение НТО в данном месте. Кроме того, положение о «неоднократном» привлечении к административной ответственности является неоднозначным и может трактоваться как двукратное или трёхкратное привлечение, что создаёт риск возникновения коррупционных проявлений и злоупотребления со стороны органов местного самоуправления.

**6. Выводы по результатам проведения экспертизы.**

По итогам экспертизы приказа Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 22.01.2016 № 6
«Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области» считаем, что рассматриваемое регулирование не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области.

Вместе с тем, считаем возможным разработчику акта учесть указанные предложения при подготовке соответствующих изменений или новой редакции Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44