**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности   
проекта Закона Ульяновской области «О единовременной денежной выплате в связи с рождением первого ребёнка»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015№ 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект закона Ульяновской области «О единовременной денежной выплате и связи с рождением первого ребёнка» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом акта предусматривается установление в Ульяновской области дополнительных мер социальной поддержки в форме единовременных выплат в связи с рождением первого ребёнка в период с 1 июля 2020 года по 31 декабря 2024 года (далее – выплата), при одновременном соблюдении следующих условий:

1) возраст женщины по состоянию на день рождения у неё ребёнка не превышает 25 лет;

2) женщина является гражданином Российской Федерации и постоянно или преимущественно проживает на территории Ульяновской области не менее трёх лет;

3) женщина не лишалась родительских прав и не ограничивалась в этих правах, а также в её отношении не принималось решение об отмене усыновления ребёнка по вине усыновителя;

4) женщина состоит в браке с отцом рождённого ребёнка, заключённом в органах записи актов гражданского состояния;

5) женщина либо её супруг имеет постоянный источник дохода по состоянию на день рождения ребёнка.

Размер выплаты составляет 100 000 рублей.

Предполагаемая дата вступления в силу Закона – с 1 июля 2020 года.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для повышения рождаемости на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

По данным Федеральной службы государственной статистики в Российской Федерации в 2000-х годах рождение первых детей у женщин в возрасте до 25 лет включительно **составляло 60%** от всех родившихся, уже к 2017 году этот показатель **снизился до 45%**. В настоящее время возрастная граница первых рождений у женщин сдвинулась на отрезок **от 26 до 35 лет**, что **значительно сокращает потенциал вторых и последующих рождений.**

По мнению Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области аналогичная ситуация складывается на территории Ульяновской области. Снижение рождаемости первых детей приводит к общему снижению количества рождённых женщиной детей.

Согласно информации, представленной Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области составлена следующая аналитическая таблица.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рождённые | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| первые дети | 6 765 | 6 558 | 5 906 | 5 048 | 4 558 |
| всего детей | 14 948 | 15 189 | 14 651 | 12 911 | 11 990 |
| соотношение первых детей к общему количеству | 45% | 43% | 40% | 39% | 38% |

Согласно представленным данным количество первых рождённых детей на территории Ульяновской области ежегодно сокращается, так в 2018 году первых детей родилось **на 10%** меньше, чем в 2017 году, а в 2017 году данный показатель сократился **на 14,5%** к уровню предшествующего года.

В целях анализа возрастного состава женщин, проживающих на территории Ульяновской области, составлена следующая аналитическая таблица.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Возраст женщин, годы | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 20-24 | 34 392 | 31 323 | 29 040 | 27 614 |
| 25-29 | 49 749 | 47 777 | 44 381 | 40 450 |
| 30-34 | 46 320 | 47 342 | 48 633 | 48 685 |
| 35-39 | 43 598 | 43 401 | 43 098 | 43 546 |
| 40-44 | 43 399 | 43 178 | 43 098 | 43 199 |

Необходимо отметить, что в Ульяновской области ежегодно уменьшается количество женщин, наименьшее число женщин приходится на возраст 20-24 года, так в 2019 году, количество женщин данного возраста уменьшилось **на 5%** к уровню 2018 года, в 2018 году – **на** **7,3%**, а в 2017 году – **на** **9%**. Наибольшее число женщин находится в возрасте 30-34 лет, относящийся к среднему фертильному возрасту.

С целью увеличения количества рождений первых детей в семьях в относительно раннем фертильном возрасте женщин и создания условий для рождения последующих детей, разработчиком акта на основании поручения Губернатора Ульяновской области о введении дополнительной меры социальной поддержки, предусматривающей единовременную выплату семьям при рождении первого ребёнка женщиной в возрасте, не превышающим 25 лет, было принято решение о разработке соответствующего проекта акта.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является снижение количества рождений первых детей на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого правового регулирования является:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Увеличение числа рождений первых детей женщинами в возрасте, не превышающем 25 лет | 21.12.2024 | Количество детей, рождённых женщинами в возрасте, не превышающем 25 лет  ежемесячно |

В целом проект акта направлен на совершенствование государственной политики Ульяновской области в сфере социальной поддержки семей с детьми.

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления единовременной денежной выплаты в связи с рождением первого ребёнка, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

Таблица 4

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/**  **Реквизиты НПА** | **Особенности регулирования** |
| **Архангельская область**  Постановление Правительства Ар-хангельской области от 30.12.2016 № 575-пп «О мерах по реализации областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» | Единовременная выплата назначается и выплачи-вается однократно женщинам, имеющим граждан-ство Российской Федерации, родившим начиная с 1 января 2016 года первого ребенка в возрасте **от 22 до 24 лет включительно**, имеющим место жительства (место пребывания) на территории Ар-хангельской области не менее трёх лет, средне-душевой доход семьи которых не превышает полу-торную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную постановлением Прави-тельства Архангельской области.  Единовременная выплата выплачивается в размере **30 000 рублей** |
| **Приморский край**  Постановление Администрации Приморского края от 05.04.2019 № 208-па «Об утверждении Порядка предоставления единов-ременной выплаты при рождении первого ребёнка и доплаты к еди-новременной выплате» | Порядок определяет условия и порядок предоставле-ния мер социальной поддержки постоянно семьям, проживающим на территории Приморского края, в связи с рождением первого ребёнка в период с 1 ян-варя 2019 года по 31 декабря 2024 года вклю-чительно, в виде:  - единовременной выплаты при рождении первого ребёнка;  - доплаты к единовременной выплате при рождении первого ребёнка женщиной **в возрасте от 18 до 25 лет**.  Размер единовременной выплаты составляет **двук-ратную величину прожиточного минимума для детей**, установленную постановлением Админис-трации Приморского края, за второй квартал года, предшествующего году рождения ребенка.  Размер доплаты при рождении первого ребёнка женщиной в возрасте **от 18 до 25 лет** устанав-ливается в таком размере, чтобы сумма едино-временной выплаты и доплаты к ней составляла **50 000 рублей** |
| **Республика Башкортостан**  Постановление Правительства Республики Башкортостан от 18.04.2017 № 165 «Об утвер-ждении Порядка предоставления семье единовременной социальной выплаты при рождении первого ребёнка» | Право на получение социальной выплаты имеет семья, члены которой являются гражданами Россий-ской Федерации, постоянно проживающая на терри-тории Республики Башкортостан, соответствующая следующим условиям:  - первый ребёнок в семье рождён на территории Рос-сийской Федерации в период с 1 января 2017 года до 1 января 2019 года;  - возраст каждого из родителей на момент рождения ребёнка **не превышает 35 лет**;  - семья признана органом местного самоуправления по месту постоянного жительства нуждающейся в жилых помещениях по основаниям, предусмот-ренным [статьёй 51](consultantplus://offline/ref=EEEE50BA3FB0E53968B079F8E2C99FF71012317EBBB323FB454A1172AC0E17B7C10A6961964B8F5F524C14386B3E94D919D95E9ED50D4585Y718J) Жилищного кодекса Российской Федерации.  Социальная выплата может быть использована семьёй:  - для оплаты приобретаемого (строящегося) жилого помещения (квартиры, комнаты, индивидуального жилого дома;  - для строительства индивидуального жилого дома, в том числе на завершение ранее начатого стро-ительства индивидуального жилого дома;  - для погашения основной суммы долга и уплаты процентов по кредитному (ипотечному) договору (договору займа) на приобретение жилого поме-щения, строящегося жилого помещения или стро-ительство индивидуального жилого дома, за исклю-чением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кре-дитам или займам.  Социальная выплата предоставляется за счёт средств бюджета Республики Башкортостан **в размере 300 000 рублей** |
| **Республика Бурятия**  Постановление Правительства Рес-публики Бурятия от 05.03.2019 № 92 «О единовременной выплате в связи с рождением (усыновле-нием) первого ребёнка» | Единовременная выплата установлена семьям в связи с рождением в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года первого ребёнка, а также усы-новлением первого ребенка, родившегося в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года, **в размере 2-кратной величины прожиточного ми-нимума для детей**, установленного в Республике Бурятия за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты |
| **Пермский край**  Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О соци-альных гарантиях и мерах соци-альной поддержки семьи, мате-ринства, отцовства и детства в Пермском крае» | У женщин **в возрасте от 19 лет до исполнения 24 лет** при рождении первого ребёнка в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года возни-кает право на единовременную денежную выплату в размере **60 000 рублей** при соблюдении следующего условия – на дату рождения ребёнка период пос-тоянного проживания женщины на территории Пермского края должен составлять не менее пяти лет (допускается совокупный перерыв в регистрации не более шести месяцев) |
| **Камчатский край**  Постановление Правительства Камчатского края от 27.02.2019 № 90-П «О единовременной де-нежной выплате в связи с рож-дением первого ребёнка гражда-нам Российской Федерации, пос-тоянно проживающим на террито-рии Камчатского края» | Право на получение единовременной денежной вып-латы в связи с рождением первого ребёнка имеют указанные в [части 3](#Par1) настоящего Постановления граждане Российской Федерации, постоянно прожи-вающие на территории Камчатского края, в случае если первый ребёнок рождён начиная с 1 января 2019 года и является гражданином Российской Федерации.  Единовременная денежная выплата в связи с рож-дением первого ребёнка предоставляется женщине, родившей первого ребёнка, или отцу этого ребёнка в случае смерти женщины.  Единовременная денежная выплата в связи с рожде-нием первого ребёнка предоставляется **в двук-ратном размере величины прожиточного мини-мума для детей**, установленной в Камчатском крае за II квартал года, предшествующего году обращения за предоставлением единовременной денежной выплаты |

Размер единовременных денежных выплат в связи с рождением первого ребёнка в рассмотренных нормативных правовых актах варьируется от двукратной величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте РФ, до 300 тыс. рублей. Предельный возраст женщины в момент рождения её первого ребёнка установлен в Архангельской области, Приморском крае, Республике Башкортостан и Пермском крае.

Стоит отметить, что во многих субъектах Российской Федерации полномочия по оказанию мер поддержки семьям при рождении детей переданы на уровень органов местного самоуправления.

Таким образом, анализ региональных нормативных правовых актов показал, что субъекты Российской Федерации применяют различные подходы при оказании мер социальной поддержки в связи с рождением первого ребёнка.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, женщины в возрасте, не превышающим 25 лет, являются учащимися либо работниками, получающими минимальную заработную плату вследствие небольшого трудового стажа, поэтому единовременная денежная выплата в связи с рождением первого ребёнка в размере 100 000 рублей станет ощутимой помощью в данный период.

Предоставление выплаты будет осуществляться на детей, рождённых в период с 1 июля 2020 года по 31 декабря 2024 года.

По информации разработчика акта, прогнозное количество матерей, в возрасте от 18 до 25 лет, у которых родится первый ребёнок, с учётом требований о нахождении женщины в браке с отцом ребёнка и наличии постоянного источника дохода – 580 человек.

Таким образом, для финансирования данных выплат потребуются средства областного бюджета Ульяновской области в размерах:

- в 2020 году – **29 725,0 тыс. рублей**, из расчёта:

100 тыс. рублей х 290 чел + 2,5% (услуги по доставке) = 29 725,0 тыс. рублей;

- в 2021 – 2024 годах – **59 450,0 тыс. рублей ежегодно.**

Необходимые денежные средства для реализации проекта акта разработчиком акта предлагается изыскать, перераспределив их за счёт следующих мер социальной поддержки:

- ежемесячной денежной выплаты на первого ребёнка в возрасте от полутора до трёх лет, установленной Законом Ульяновской области от 30.08.2018 № 67-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на первого ребёнка в возрасте от полутора до трёх лет» – ежегодные расходы по реализации данного Закона составляют **55,4 млн рублей**;

- дополнительного единовременного пособия при рождении первого ребёнка, установленного Законом Ульяновской области от 01.11.2006 № 152-ЗО «О пособиях на детей в Ульяновской области» – ежегодные расходы по реализации данного Закона составляют **5,7 млн рублей**.

Таким образом, в результате реализации проекта акта и перераспределения средств с действующих мер социальной поддержки экономия средств областного бюджета Ульяновской области составит **1,6 млн рублей ежегодно.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать благоприятные условия для повышения рождаемости у женщин, находящихся в относительно раннем фертильном возрасте.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,75 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются совершеннолетние женщины, состоящие в браке и родившие первых детей в возрасте, не превышающем 25 лет.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| Совершеннолетние женщины, состоящие в браке и родив-шие первых детей в возрасте, не превышающем 25 лет | 580 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 02.10.2019 по 16.10.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 17.10.2019 по 05.11.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта Закона Ульяновской области «О единовременной денежной выплате в связи с рождением первого ребёнка» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45